**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений   
за 2017-2018 гг. в отношении  
филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Читаэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,   
№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап 2.1.1**

***Оглавление***

[**1. Вводная часть 6**](#_Toc63420378)

[**1.1. Сведения о Заказчике 6**](#_Toc63420379)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 6**](#_Toc63420380)

[**1.3. Основание для оказания услуг 7**](#_Toc63420381)

[**1.4. Цель оказания услуг 7**](#_Toc63420382)

[**1.5. Нормативно-правовая база 9**](#_Toc63420383)

[**1.6. Общая информация об организации 12**](#_Toc63420384)

[**2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам Забайкальского края были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 и 2018 годы. 15**](#_Toc63420385)

[**2.1. Анализ тарифно-балансовых решений Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края на 2017 и 2018 годы. 15**](#_Toc63420386)

[2.1.1. Анализ тарифно-балансовых решений Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края на 2017 год. 16](#_Toc63420387)

[2.1.2. Анализ тарифно-балансовых решений Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края на 2018 год. 18](#_Toc63420388)

[**2.2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 и 2018 годы. 21**](#_Toc63420389)

[2.2.1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 год. 25](#_Toc63420390)

[2.2.2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2018 год. 27](#_Toc63420391)

[**3. Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в расчет тарифов на 2017 и 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям…… 30**](#_Toc63420392)

[**3.1. Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. 32**](#_Toc63420393)

[**3.2. Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. 39**](#_Toc63420394)

[**4. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017–2018 гг., не являющиеся первыми годами долгосрочного периода регулирования. 46**](#_Toc63420395)

[**4.1. Экспертиза расчетов операционных расходов, учтенных Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в необходимой валовой выручке, определенной с применением метода доходности инвестированного капитала, при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования. 51**](#_Toc63420396)

[**4.2. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в необходимой валовой выручке, определенной методом индексации, при установлении тарифов на 2018 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования. 59**](#_Toc63420397)

[**5. Анализ обоснованности принятых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг. 65**](#_Toc63420398)

[**5.1. Индекс эффективности подконтрольных расходов 67**](#_Toc63420399)

[**5.2. Показатели уровня надежности и качества услуг 71**](#_Toc63420400)

[**6. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края по статьям неподконтрольных расходов на 2017 и 2018 годы 80**](#_Toc63420401)

[**6.1. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год…….. 80**](#_Toc63420402)

[6.1.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 81](#_Toc63420403)

[6.1.2. Арендная плата 89](#_Toc63420404)

[6.1.3. Налоги 96](#_Toc63420405)

[6.1.4. Отчисления на социальные нужды 102](#_Toc63420406)

[6.1.5. Налог на прибыль 107](#_Toc63420407)

[6.1.6. Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 112](#_Toc63420408)

[**6.2. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год…….. 121**](#_Toc63420409)

[6.2.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 122](#_Toc63420410)

[6.2.2. Арендная плата 130](#_Toc63420411)

[6.2.3. Налоги 137](#_Toc63420412)

[6.2.4. Отчисления на социальные нужды 143](#_Toc63420413)

[6.2.5. Налог на прибыль 147](#_Toc63420414)

[6.2.6. Амортизация 151](#_Toc63420415)

[6.2.7. Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов (проценты к уплате) 156](#_Toc63420416)

[6.2.8. Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 169](#_Toc63420417)

[**7. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год 182**](#_Toc63420418)

[**8. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в необходимой валовой выручке на 2017 и 2018 годы. 199**](#_Toc63420419)

[**8.1. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в необходимой валовой выручке на 2017 год. 200**](#_Toc63420420)

[**8.2. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в необходимой валовой выручке на 2018 год. 204**](#_Toc63420421)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2017-2018 годы в отношении ПАО «Россети Сибирь» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Читаэнерго» (далее – регулируемая организация) при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала и метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2017-2018 годы на территории Забайкальского края, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Читаэнерго» в регулирующий орган – Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – регулирующий орган, РСТ Забайкальского края) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017–2018 гг.
  2. Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в расчет тарифов на 2017–2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017–2018 гг., не являющиеся первыми годами долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализ обоснованности принятых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в расчет тарифов на 2017–2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
  5. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края по статьям неподконтрольных расходов на 2017–2018 гг.
  6. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных регулирующими органами в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год.
  7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в необходимой валовой выручке на 2017–2018 гг.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

# Вводная часть

## **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Сибирь» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Сибирь» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН / КПП | 2460069527/ 246001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с № 30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Сибирь»-«Читаэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 672 010, Забайкальский край, г. Чита,  ул. Анохина, 7 |

## **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |



## **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Сибирь» (ПАО «Россети Сибирь»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

## **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Читаэнерго» при установлении регулируемых тарифов

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов

Экспертиза обоснованности решений, принятых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Читаэнерго» при установлении тарифов;

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края.

**Этап № 2.1.1.**

* + 1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017–2018 гг.
    2. Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в расчет тарифов на 2017–2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
    3. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017–2018 гг., не являющиеся первыми годами долгосрочного периода регулирования.
    4. Анализ обоснованности принятых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в расчет тарифов на 2017–2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
    5. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края по статьям неподконтрольных расходов на 2017–2018 гг.
    6. 1.6. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год.
    7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в необходимой валовой выручке на 2017–2018 гг.

## **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

## **Общая информация об организации**

Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» осуществляет деятельность по передаче электрической энергии на территории Забайкальского края.

Электрические сети «Читаэнерго» являются базовыми в Забайкальском крае, передачу энергии осуществляют 7 производственных отделений. На сегодняшний день филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» охватывает централизованным электроснабжением 97% населения и практически всю промышленность Забайкальского края.

Протяженность обслуживаемых линий электропередачи составляет 34 671 км.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на период с 2016 по 2020 годы была утверждена приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043. Приказами Минэнерго России от 30.12.2016 №1471, от 28.12.2017 №30, от 20.12.2018 №25@ и от 28.12.2019г. №30@ в соответствующую Инвестиционную программу были внесены изменения.

В соответствии с Основами ценообразования, утвержденными постановлением Правительства РФ № 1178 тарифное регулирование деятельности по передаче электрической энергии осуществляется на долгосрочной основе.

2012-2014 гг. – является первым долгосрочным периодом регулирования с применением метода долгосрочной индексации;

2015-2019 гг. – является вторым долгосрочным периодом регулирования с применением в 2015-2017 гг. метода доходности инвестированного капитала, с 2018-2019 гг. метода долгосрочной индексации.

При формировании тарифов на передачу электрической энергии на 2015 - 2019 гг. применен котловой метод. Гарантирующий поставщик, а также иные энергоснабжающие организации региона, рассчитываются с котлодержателем по установленным единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на территории Забайкальского края. Переход к регулированию методом RAB и долгосрочные параметры регулирования на 2015-2019 гг. согласованы приказом ФСТ России от 29.12.2014 № 2420-э.

Соответствующим приказом ФСТ России были согласованы долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» с учетом следующих долгосрочных параметров:

* базовый уровень подконтрольных расходов – 1 742,05 млн. руб.;
* индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* уровень качества оказываемых услуг:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Уровень качества осуществляемого технологического присоединения | 1,0351 | 1,0196 | 1,0043 | 1,0000 | 1,0000 |
| Уровень качества обслуживания потребителей | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 |

* уровень надежности оказываемых услуг:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Уровень надежности | 0,0237 | 0,0233 | 0,0230 | 0,0227 | 0,0224 |

* уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ВН | СН-1 | СН-2 | НН |
| Уровень потерь | 6,32% | 6,34% | 8,91% | 14,53% |

* норма доходности на инвестированный капитал:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| НДi | 7,0% | 6,9% | 8,0% | 9,0% | 11,0% |
| НД | 11,0% | 11,0% | 11,0% | 11,0% | 11,0% |

* размер инвестированного капитала – 7 333,76 млн. руб.;
* срок инвестированного капитала – 35 лет;
* чистый оборотный капитал:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Чистый оборотный капитал, млн. руб. | 74,22 | 75,92 | 82,12 | 87,63 | 92,74 |

В связи с неисполнением филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в 2015-2016 гг. инвестиционной программы, утвержденной распоряжением Правительства Забайкальского края от 28.07.2014 № 461-р «Об утверждении инвестиционных программ филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на 2015-2019 гг.», РСТ Забайкальского края, руководствуясь пунктом 12 Основ ценообразования № 1178, а также приказом ФСТ России от 18.08.2010 № 183-э/1, согласовала переход в течение текущего долгосрочного периода регулирования от регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» с применением метода доходности инвестированного капитала к методу долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (далее НВВ). Переход к регулированию методом долгосрочной индексации НВВ был осуществлен с 01.01.2018 года.

Таким образом, регулирование деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» по передаче электрической энергии на 2018 год осуществлялось с применением метода долгосрочной индексации НВВ.

Приказом РСТ Забайкальского края от 30.12.2016 № 613-НПА   
«Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Забайкальского края на 2017 год» утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) на содержание сетей без учета оплаты потерь в размере 4 558 134,25 тыс. руб.

Необходимая валовая выручка на 2018 год в размере 4 728 021,06 тыс. руб. утверждена Приказом РСТ Забайкальского края от 29.12.2017 № 666-НПА.

В следующей таблице указаны нормативные документы, утверждающие долгосрочные параметры регулирования на долгосрочный период 2015-2019 гг. и НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на 2017-2018 гг., а также решения РСТ Забайкальского края по определению единых (котловых) тарифов на территории Забайкальского края на 2017-2018 годы:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Реквизиты нормативных документов** | **Содержание приказа** | **Срок действия** | **Базовый уровень подконтрольных расходов, млн. руб.** | **НВВ,**  **тыс. руб.** |
| Приказ ФСТ России  от 29.12.2014 № 2420-э | долгосрочные параметры регулирования на 2015-2019 гг. | с 01.01.2015 | 1 742,05 | \* |
| Приказ РСТ  Забайкальского края  № 613-НПА от 30.12.2016 | единые котловые тарифы, НВВ Филиала на 2017 год | с 01.01.2017 |  | 4 558 134,25 |
| Приказ РСТ  Забайкальского края  № 666-НПА от 29.12.2017 | единые котловые тарифы, НВВ Филиала на 2018 год | с 01.01.2018 |  | 4 728 021,66 |

# Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам Забайкальского края были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 и 2018 годы.

## **Анализ тарифно-балансовых решений Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края на 2017 и 2018 годы.**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

РСТ Забайкальского края на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» об установлении тарифов на 2017 -2018 годы.

### **Анализ тарифно-балансовых решений Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края на 2017 год.**

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», на 2017 год с применением метода доходности инвестированного капитала (далее Экспертное заключение) на предмет его соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения Исполнитель отмечает следующее:

* РСТ Забайкальского края произведена оценка полноты и достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» об установлении тарифов на 2017 год;
* Отражены краткие сведения о предприятии;
* Дана оценка финансового состояния деятельности ПАО «МРСК Сибири» в целом (без указания показателей по филиалу), в том числе приведена динамика финансовых результатов ПАО «МРСК Сибири» за 2015 год, определены показатели, характеризующие финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации и отчета о финансовых результатах по состоянию на 31.12.2014, 31.12.2015.;
* В Экспертном заключении указаны плановые и фактические технико-экономические показатели, а именно:

1. В части технических: отпуск в сеть, объем потерь, расходы электрической энергии на производственные нужды, полезный отпуск электрической энергии;
2. В части экономических: плановые и фактические показатели по статьям подконтрольных и неподконтрольных расходов за 2015-2016 гг.

* РСТ Забайкальского края приведен сравнительный анализ динамики расходов (при описании каждой статьи расходов) утвержденных на 2016 год, по отношению к уровню 2015 года. При этом сравнительный анализ динамики утвержденной необходимой валовой выручки на 2017 год, по отношению к 2016 году не приводится;
* РСТ Забайкальского края не отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и форм предоставления предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на 2017 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов);
* В Экспертном заключении не произведен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184. РСТ Забайкальского края в Экспертном заключении не указана ссылка на официальный сайт агентства в сети Интернет, где опубликована информация о принятом решении в части соответствия ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* При проведении постатейного анализа экономической обоснованности расходов РСТ Забайкальского края не указан перечень расчетных и обосновывающих материалов, представленных ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в составе тарифной заявки.

РСТ Забайкальского края приведены балансовые показатели (фактические за 2014-2015 годы и утвержденные на 2016-2017 годы).

В Экспертном заключении РСТ Забайкальского края отражены результаты мониторинга сведений, опубликованных на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» раскрытия информации о предложении по размеру цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

### **Анализ тарифно-балансовых решений Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края на 2018 год.**

РСТ Забайкальского края на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» об установлении тарифов на 2018 год.

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», на 2018 год с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (далее Экспертное заключение) на предмет его соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения Исполнитель отмечает следующее:

* РСТ Забайкальского края произведена оценка полноты и достоверности данных, приведенных в предложении филиала   
  ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» об установлении тарифов на 2018 год;
* Отражены краткие сведения о предприятии;
* Дана оценка финансового состояния деятельности ПАО «МРСК Сибири» в целом (без указания показателей по филиалу), в том числе приведена динамика финансовых результатов ПАО «МРСК Сибири» за 2016 год, определены показатели, характеризующие финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации и отчета о финансовых результатах по состоянию на 31.12.2015, 31.12.2016;
* В Экспертном заключении указаны плановые и фактические технико-экономические показатели, а именно;

1. В части технических: отпуск в сеть, объем потерь, расходы электрической энергии на производственные нужды, полезный отпуск электрической энергии;
2. В части экономических: плановые и фактические показатели по статьям подконтрольных и неподконтрольных расходов за 2016-2017 гг.

* РСТ Забайкальского края приведен сравнительный анализ динамики расходов (при описании каждой статью расходов) утвержденных на 2016 год, по отношению к уровню 2015 года. При этом сравнительный анализ динамики утвержденной необходимой валовой выручки на 2018 год, по отношению к 2017 году не приводится;
* РСТ Забайкальского края не отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и форм предоставления предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на 2018 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов);
* В Экспертном заключении не произведен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184. РСТ Забайкальского края в Экспертном заключении не указана ссылка на официальный сайт агентства в сети Интернет, где опубликована информация о принятом решении в части соответствия ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* При проведении постатейного анализа экономической обоснованности расходов РСТ Забайкальского края не указан перечень расчетных и обосновывающих материалов, представленных ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в составе тарифной заявки.

РСТ Забайкальского края приведены балансовые показатели (фактические за 2016-2017 годы и утвержденные на 2017-2018 годы).

В Экспертном заключении РСТ Забайкальского края отражены результаты мониторинга сведений, опубликованных на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» раскрытия информации о предложении по размеру цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

## **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в** **Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 и 2018 годы.**

Согласно п.9(1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе не позднее 30 рабочих дней до даты наступления очередного периода регулирования. Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 год.**

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» предложение об установлении тарифов об установлении (корректировке) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 года было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» (https://www.mrsk-sib.ru), в разделе «Обязательное раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере цен на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования», папка «архив 2017».

На основании п.12 Правил письмом от 29.04.2016 № 18/01/2358-исх в адрес РСТ Забайкальского края было направлено заявление о тарифной заявке на корректировку НВВ 2017-2019 гг.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы.

* Пояснительная записка к корректировке НВВ и долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» на 2017 год;
* Баланс электрической энергии;
* Расчет полезного отпуска электрической энергии в границах РСК и структура полезного отпуска по группам потребителей;
* Расчет расходов и НВВ по модели RAB;
* Сводная корректировка НВВ по методическим указаниям №228-э от 30.03.2012;
* Расчет экономически обоснованного тарифа на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 6 августа 2004 г. № 20-э/2 на 2017 год;
* Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям (форма 1.3 и 1.6), а так же аудиторское заключение по бухгалтерской отчетности за 2015 год;
* Сведения о численности, заработной плате и движении работников (форма П-4), 2015 год;
* Основные характеристики инвестиционной программы филиала   
  ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2020гг;
* Приказ об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2020гг от 28.12.2015г № 1043 (Министерство энергетики РФ);
* Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на 2016-2019 гг. (паспорт программы);
* Положение бухгалтерской учетной политики ПАО «МРСК Сибири» (с изменениями);
* Обосновывающие (договоры, акты, счета-фактуры) и расчетные документы по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на 2017 год;
* Налоговые декларации за 2015 год;
* Коллективный договор ОАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на 2013-2015 годы;
* Расчет нормативной численности персонала производственных отделений филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго»;
* Штатное расписание филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», ОТС, приказы об увеличении тарифной ставки, стандарты об оплате труда, мотивации, льготах, компенсации и других выплат социального характера;
* Справка о наличии официального сайта;
* Копии договоров на оказание услуг по передаче электрической энергии;

Постатейный анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в обоснование предложения о корректировке долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2018 год.**

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» предложение об установлении тарифов об установлении (корректировке) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» (https://www.mrsk-sib.ru), в разделе «Обязательное раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере цен на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования», папка «архив 2018».

На основании п.12 Правил письмом от 28.04.2017 № 18/02/2293-исх в адрес РСТ Забайкальского края было направлено заявление о корректировке регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2018, оказываемые ПАО «Межрегиональная распределительная компания «Сибири» (ПАО «МРСК Сибири»), на территории Забайкальского края.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы.

* Пояснительная записка к корректировке НВВ и долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» на 2018 год;
* Баланс электрической энергии;
* Баланс электрической мощности;
* Расчет полезного отпуска электрической энергии в границах РСК и структура полезного отпуска по группам потребителей;
* Расчет расходов и НВВ по модели RAB;
* Сводная корректировка НВВ по методическим указаниям №228-э от 30.03.2012;
* Расчет экономически обоснованного тарифа на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 6 августа 2004 г. № 20-Э/2 на 2018 год;
* Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающих услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках"
* Формы статистической отчетности форма 46-ЭЭ за 12 месяцев 2016 года, форма П-4 за 2017 год и 9 месяцев 2018 года;
* Сводные данные по принятым инвестиционным программам субъектами РФ по сетевым организациям Забайкальского края в 2016 году;
* Приказ об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2020гг от 30.12.2016г № 1471 (Министерство энергетики РФ);
* Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на 2017-2019 гг. (паспорт программы);
* Основные положения бухгалтерской учетной политики ПАО «МРСК Сибири»;
* Обосновывающие (договоры, акты, счета-фактуры) и расчетные документы по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на 2018 год;
* Налоговые декларации за 2016 год, а также декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год;
* Коллективный договор ОАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на 2013-2015 годы;
* Расчет нормативной численности персонала производственных подразделений филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго»;
* Штатное расписание филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», ОТС, приказы об увеличении тарифной ставки, стандарты об оплате труда, мотивации, льготах, компенсации и других выплат социального характера;
* Справка о наличии официального сайта;
* Копия письма в РСТ Забайкальского края от 31.03.2016 № 1.8./02/1649-исх о направлении Отчета по показателям надежности и качества оказываемых услуг филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» за 2016 год;
* Копии договоров на оказание услуг по передаче электрической энергии.

Постатейный анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в обоснование предложения о корректировке долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

# Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в расчет тарифов на 2017 и 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

В соответствии с п. 57 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, показатели баланса электрической энергии (мощности) являются одними из основных составляющих, используемых для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В части данных показателей для расчета тарифов используются следующие материалы:

* расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях электросетевой организации;
* баланс электрической энергии по сетям согласно диапазонам напряжения;
* электрическая мощность по диапазонам напряжения;
* структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей.

Согласно п. 14 Основ ценообразования № 1178 ( в редакции от 03.12.2014) для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии показатели баланса электрической энергии (мощности), отражающие объем оказываемых услуг, принимаются в соответствии с утверждаемым ФАС России сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по соответствующему субъекту Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 33 Основ ценообразования № 1178 одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, регулирование деятельности которых осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала, является норматив технологического расхода (потерь), утверждаемый Министерством энергетики Российской Федерации (начиная с 2014 года для первого и (или) последующих долгосрочных периодов регулирования - уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям);

В соответствии с указанным выше пунктом Основ ценообразования № 1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов перед началом долгосрочного периода регулирования и устанавливается на первый год долгосрочного периода регулирования как минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям за последний истекший год.

Уровень потерь электрической энергии территориальной сетевой организации устанавливается на каждый последующий год долгосрочного периода регулирования равным уровню потерь, установленному на первый год долгосрочного периода регулирования.

## **Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Анализ технико-экономических показателей произведен на основе фактических данных за 2014 - 2015 годы, утверждённых на 2016 год:

| **Наименование показателя** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год (ТБР)** | **2017 год (тарифная заявка)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **(факт)** | **(факт)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Поступление эл/энергии в сеть, млн. кВтч | 6 164,96 | 6 145,96 | 5 991,19 | 6 015,03 |
| Потери эл/энергии, млн. кВтч | 680,28 | 681,65 | 682,93 | 697,48 |
| то же в % | 11,03 | 11,09 | 11,40 | 11,60 |
| Полезный отпуск, млн. кВтч | 5 484,67 | 5 464,32 | 5 308,26 | 5 317,55 |

Приказом ФСТ России от 29.12.2014 № 2420-э и приказом РСТ Забайкальского края от 31.12.2014 №748 утвержден, в том числе, следующий долгосрочный параметр регулирования деятельности филиала «Читаэнерго» на 2015-2019 годы:

* норматив технологического расхода (потерь) (уровень потерь) на 2015-2019 годы: ВН - 6,32%, СН1 - 6,34%, СН2 - 8,91%, НН - 14,53%;

Фактические потери электроэнергии за 2015 год составили 681,645 млн.кВт\*ч. Планируемые потери электроэнергии на 2017 год в сводном прогнозном балансе составляют 697,483 млн.кВт\*ч. Увеличение потерь электроэнергии в 2017 году относительно фактических за 2015 год составляет 15,837 млн.кВт\*ч.

| **№ п.п.** | **Показатели** | **Базовый период, 2016 год (план PCT)** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| 1. | Поступление эл.энергии в сеть , ВСЕГО | 5 991,191 | 5 683,325 | 808,810 | 2 561,642 | 1 534,110 |
| 1.1. | из смежной сети, всего |  | 3 400,918 | 758,861 | 2 537,236 | 1 534,078 |
|  | в том числе из сети |  |  |  |  |  |
|  | ЕНЭС | 3 634,397 | 3 400,918 | 38,861 | 194,137 | 0,481 |
|  | ВН |  |  | 720,000 | 1 691,330 |  |
|  | СН1 |  |  |  | 651,769 |  |
|  | СН2 |  |  |  |  | 1 533,597 |
| 1.2. | от электростанций ПЭ (ЭСО) | 2 337,982 | 2 261,848 | 54,600 | 21,502 | 0,032 |
| 1.3. | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | 18,812 | 20,559 | -4,651 | 2,904 |  |
| 1.4. | от других организаций (блок-станций) |  |  |  |  |  |
| 2. | Потери электроэнергии в сети | 682,930 | 183,217 | 51,304 | 228,222 | 220,187 |
|  | то же в %(н.2./п. 1.) | 11,40% | 3,22% | 6,34% | 8,91% | 14,35% |
| 3. | \* Расход электроэнергии на произв и хознужды | 0,000 |  |  |  |  |
| 4. | Полезный отпуск из сети Читаэнерго | 5 308,259 | 3088,777 | 105,736 | 799,823 | 1313,923 |
| 4.1. | собственным потребителям | 2 636,839 | 516,982 | 105,664 | 780,288 | 1233,905 |
|  | из них: |  |  |  |  |  |
|  | потребителям, присоединенным к центру питания (подстанции) | 0,000 |  |  |  |  |
|  | потребителям, присоединенным к центру питания (генераторное напряжение) | 0,000 |  |  |  |  |
| 4.2. | потребителям оптового рынка: | 2 671,420 | 2571,795 | 0,072 | 19,535 | 80,018 |
|  | Русэнергосбыт | 2 567,800 | 2567,8 |  |  |  |
|  | Оборонэнергосбыт | 103,620 | 3,995 | 0,072 | 19,535 | 80,018 |
| 4.3. | сальдо переток в смежные сетевые организации | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |

| **№ п.п.** | **Показатели** | **Период регулирования, 2017 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| 1. | Поступление эл.энергии в сеть , ВСЕГО | 6 015,031 | 5 759,828 | 739,663 | 2 589,309 | 0,565 |
| 1.1. | из смежной сети, всего |  | 3 384,826 | 690,277 | 2 555,692 | 0,539 |
|  | в том числе из сети |  |  |  |  |  |
|  | ЕНЭС | 3 557,000 | 3 384,826 | 34,295 | 137,340 | 0,539 |
|  | ВН |  |  | 655,982 | 1 817,095 |  |
|  | СН1 |  |  |  | 601,257 |  |
|  | СН2 |  |  |  |  | 1 547,216 |
| 1.2. | от электростанций ПЭ (ЭСО) | 2 424,240 | 2 339,280 | 53,944 | 30,990 | 0,026 |
| 1.3. | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | 33,791 | 35,722 | -4,558 | 2,627 |  |
| 1.4. | от других организаций (блок-станций) |  |  |  |  |  |
| 2. | Потери электроэнергии в сети | 697,483 | 200,726 | 46,863 | 230,086 | 219,808 |
|  | то же в %(н.2./п. 1.) | 11,60% | 3,48% | 6,34% | 8,89% | 14,20% |
| 3. | \* Расход электроэнергии на произв и хознужды | 0,000 |  |  |  |  |
| 4. | Полезный отпуск из сети Читаэнерго | 5 317,550 | 3086,026 | 91,543 | 812,007 | 1327,974 |
| 4.1. | собственным потребителям | 2 590,149 | 512,201 | 91,47 | 787,315 | 1199,163 |
|  | из них: |  |  |  |  |  |
|  | потребителям, присоединенным к центру питания (подстанции) | 0,000 |  |  |  |  |
|  | потребителям, присоединенным к центру питания (генераторное напряжение) | 0,000 |  |  |  |  |
| 4.2. | потребителям оптового рынка: | 2 727,401 | 2573,825 | 0,073 | 24,692 | 128,811 |
|  | Русэнергосбыт | 2 567,800 | 2567,8 |  |  |  |
|  | Оборонэнергосбыт | 153,576 | 6,025 | 0,073 | 24,692 | 128,811 |
| 4.3. | сальдо переток в смежные сетевые организации | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |

Норматив потерь электроэнергии является долгосрочным параметром регулирования и не должен меняться в течение всего долгосрочного периода регулирования 2015-2019 годы. Приказом ФСТ России № 2420-э от 29.12.2014 уровень потерь электроэнергии установлен по диапазонам напряжения. Потери электроэнергии на 2017 год соответствуют утвержденному уровню потерь на 2015 год с учетом программы энергосбережения, в том числе с учетом потерь по принятым на обслуживание сетям, являющимся государственной собственностью и переданным в безвозмездное пользование филиалу «Читаэнерго».

При планировании на 2017 год заявленной мощности по   
ООО «Русэнергосбыт» за основу принят план ООО «Русэнергосбыт» на 2016 год, так как на момент подачи прогнозного баланса электрической энергии и мощности на 2017 год плановые объемы от ООО «Русэнергосбыт» не поступили. План на 2017 год по ООО «Русэнергосбыт» составил 321,233 МВт (ЧЧИМ 7994).

По ОАО «Оборонэнергосбыт» план заявленной мощности на 2017 год составил 26,49 МВт. Принят в соответствии с плановыми показателями   
ОАО «Оборонэнерго» на 2017 год (ЧЧИМ 6025).

План по заявленной мощности на 2017 год ОАО «Читаэнергосбыт» сформирован с учетом фактического ЧЧИМ в размере 8 694 часа, исходя из общего объема заявленной мощности на 2017 год, в размере 263,94 МВт.

Общий объем заявленной мощности на 2017 год составил 611,661 МВт.

В подтверждение вышеуказанных параметров к заявлению приложены:

1. Таблица № П 1.4 «Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН по ЭСО (по региональным электрическим сетям)»;
2. Таблица № П 1.6 «Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ЭСО»;
3. Форма 46-ээ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2015 год.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Объем полезного отпуска электрической энергии сторонним потребителям на 2017 год принят РСТ Забайкальского края в соответствии с утвержденным прогнозным балансом электрической энергии (мощности) в размере 5 394,44 млн. кВт\*ч. В приложении к Экспертному заключению приведены балансовые показатели по месяцам 2017 года. В полугодовом и годовом выражениях балансовые показатели приняты в следующих размерах:

| **Наименование** | **Ел. изм.** | **1 полугодие 2017 года** | **2 полугодие 2017 года** | **2017 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Отпуск в сеть | млн. кВтч | 3 071,008 | 3 017,529 | 6 088,537 |
| МВт | 781,293 | 737,218 | 759.256 |
| Потери | млн. кВтч | 356,613 | 337,480 | 694,093 |
| МВт | 104.767 | 93,919 | 99.313 |
| Отпуск из сети (полезный отпуск) | млн. кВтч | 2 714,394 | 2 680,049 | 5 394,444 |
| Заявленная мощность потребителей | МВт | 676,526 | 643,299 | 659,913 |
| Относительные потери | % | 11.61% | 11,18% | 11,40% |
| % | 13.41% | 12.74% | 13,08% |

Величина заявленной мощности сторонних потребителей на 2017 год определена в размере 659,91 МВт

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Исполнителем проведена оценка параметров баланса производства и поставок электрической энергии (мощности), учтенных РСТ Забайкальского края при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год.

Приказом ФСТ России от 29.12.2014 № 2420-э для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в качестве одного из долгосрочных параметров регулирования был установлен уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в процентном выражении, который в соответствии с действующим законодательством не подлежит изменению в течение действия долгосрочного периода регулирования и составляет:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | по уровням напряжения | | | |
| ВН | СН1 | СН2 | НН |
| Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям (%) – долгосрочный параметр | 6,32% | 6,34% | 8,91% | 14,53% |

В соответствии с таблицей 1.4 «Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2 и НН по ЭСО (по региональным электрическим сетям)», представленной филиалом ПО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в материалах тарифной заявки в качестве обоснования балансовых показателей на 2017 год, величина потерь в абсолютном выражении составила 697,483 млн. кВт\*ч.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Единица измерения | всего | по уровням напряжения | | | |
| ВН | СН1 | СН2 | НН |
| Отпуск электрической энергии в сеть | млн. кВт\*ч | 6015,032 | 5759,829 | 739,663 | 2589,309 | 1547,781 |
| Отпуск электрической энергии из сети | млн. кВт\*ч | 5317,550 | 3086,026 | 91,543 | 812,007 | 1327,974 |
| в т.ч. Потребителям оптового рынка (по уровню напряжения ВН1) | млн. кВт\*ч | 2567,800 | 2567,800 |  |  |  |
| Потери электрической энергии в сети | млн. кВт\*ч | 697,483 | 200,726 | 46,863 | 230,086 | 219,808 |
| Потери электрической энергии в процентах от отпуска электрической энергии в сеть | % | \* | 3,48% | 6,34% | 8,89% | 14,20% |

Исполнитель отмечает, что уровень потерь, заявленный филиалом не соответствует установленным параметрам, в том числе в разрезе по уровням напряжения, показателям по уровню потерь, утвержденных ФСТ России в качестве долгосрочного параметра регулирования.

В связи с отсутствием информации об отпуске электрической энергии в сеть по уровням напряжения в Экспертном заключении РСТ Забайкальского края Исполнитель не может провести анализ на соответствие учтенного регулирующим органом уровня потерь, установленного в качестве долгосрочного параметра регулирования.

Объем отпуска электрической энергии в сеть и объем отпуска электрической энергии из сети, приняты РСТ Забайкальского края в объемах, превышающих объемы, заявленные филиалом.

| **Показатель** | **факт 2015,**  **млн. кВт\*ч** | **ТБР 2016,**  **млн. кВт\*ч** | **Предложение**  **на 2017,**  **млн. кВт\*ч** | **ТБР 2017,**  **млн. кВт\*ч** | **Откл ТБР от предложения,%** | **Откл ТБР от факта 2015,%** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отпуск электрической энергии в сеть | 6 145,97 | 5 991,19 | 6 015,03 | 6 088,53 | 1,22% | -1,26% |
| Потери электрической энергии в сети | 681,65 | 682,93 | 697,48 | 694,09 | -0,49% | 1,82% |
| Отпуск электрической энергии из сети | 5 464,32 | 5 308,26 | 5 317,55 | 5 394,44 | 1,45% | -1,2% |
| Полезный отпуск потребителям | 5 464,32 | 5 308,26 | 5 317,55 | 5 394,45 | 1,45% | --1,2% |
| ВН 1 |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 3231,32 | 3088,77 | 3086,026 | 3 506,75 | 13,63% | 8,5% |
| СН1 | 100,66 | 105,736 | 91,543 | 58,17 | -36,45% | -42,21% |
| СН2 | 815,97 | 799,823 | 812,007 | 505,72 | -37,72% | --38,02% |
| НН | 1316,37 | 1313,923 | 1327,974 | 1 323,80 | -0,31% | +0,5% |

Величина снижения планового объема отпуска в сеть, учтенного   
РСТ Забайкальского края, в 2017 году в сравнении с фактом 2015 года составляет 1,26% (или 77 млн. кВт\*ч), а в сравнении с заявкой филиала имеется небольшой запас -1,22% (или 73,5 млн. кВт\*ч). Основания, в соответствии с которыми РСТ Забайкальского края приняты сниженные показатели, в Экспертном заключении не приводятся.

Аналогичная ситуация наблюдается и в части объемов отпуска электрической энергии из сети. Величина занижения тарифных показателей в сравнении с фактом 2015 года – 1,2%.

Также Исполнитель отмечает, что со стороны РСТ Забайкальского края существенно занижены объемы полезного отпуска для потребителей по уровням напряжения. Анализ полезного отпуска в разрезе категорий потребителей также показывает снижение плановых показателей в сравнении с фактическими данными за 2015 год. Так по категории СН1 имеется снижение показателя на 42,21% или на 42,49 млн. кВтч., а так же по категории СН2 – (-38,02)% или (-310,25) млн.кВтч. При этом по категории потребителей НН наблюдается рост объемов электроэнергии на 0,5% или 7,43 млн.кВтч. Аналогичная ситуация прослеживается и в сравнении с заявкой филиала.

В части объема мощности, учтенной РСТ Забайкальского края при принятии тарифно- балансовых решений на 2017 год, наблюдается обратная ситуация, а именно завышение показателей мощности в сравнении с соответствующими показателями как заявленными филиалом, так и фактически сложившимися за 2015 год.

| Наименование показателя | 2015 год (факт) - форма 46ЭЭ, МВт | 2017 год , МВт | | Откл. ТБР 2017 года от факта 2015 года, % | Откл. ТБР 2017 года от предл. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Предложение филиала | ТБР | филиала, % |
| Полезный отпуск заявленной мощности потребителей услуг | 639,2506 | 611,661 | 659,913 | 3,2% | 7,8% |
| Полезный отпуск мощности из сети - всего (без учета ТСО) | 639,2506 | 611,661 | 659,913 | 3,2% | 7,8% |
| ВН | 378,0208 | 354,976 | 406,175 | 7,4% | 14,4% |
| СН1 | 11,7758 | 10,530 | 10,875 | -7,6% | 3,2% |
| СН2 | 95,4569 | 93,403 | 93,394 | -1,1% | -0,01% |
| НН | 153,9971 | 152,753 | 149,469 | -2,9% | -2,1% |

Исполнитель отмечает, что для прочих категорий потребителей величина завышения мощности в сравнении с объемами, предложенными филиалом, составляет 3,2%, в том числе для потребителей по категории по уровню напряжения ВН – 7,4%. При этом для потребителей категории СН1 показатель занижен на 7,6%, для категории СН2 на 1,1%, для категории НН – на 2,9%.

## **Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.**

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Анализ технико-экономических показателей произведен на основе фактических данных за 2015 - 2016 годы, утверждённых на 2017 год:

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год (ТБР)** | **2018 год (тарифная заявка)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(факт)** | **(факт)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| 1. | Поступление эл/энергии в сеть, млн. кВтч | 6 145,96 | 6 238,45 | 6 088,54 | 6 128,54 |
| 2. | Потери эл/энергии, млн. кВтч | 681,65 | 652,63 | 694,09 | 675,02 |
|  | то же в % | 11,09 | 0,10 | 0,11 | 11,01 |
| 3. | Полезный отпуск, млн. кВтч | 5 464,32 | 5 585,82 | 5 394,44 | 5 453,52 |

Приказом ФСТ России от 29.12.2014 № 2420-э и приказом РСТ Забайкальского края от 31.12.2014 №748 утвержден, в том числе, следующий долгосрочный параметр регулирования деятельности филиала «Читаэнерго» на 2015-2019 годы:

* норматив технологического расхода (потерь) (уровень потерь) на 2015-2019 годы: ВН - 6,32%, СН1 - 6,34%, СН2 - 8,91%, НН - 14,53%;

Фактические потери электроэнергии за 2016 год составили 652,63 млн.кВт\*ч. Планируемые потери электроэнергии на 2018 год в сводном прогнозном балансе составляют 675,02 млн.кВт\*ч. Увеличение потерь электроэнергии в 2018 году относительно фактических за 2016 год составляет 22,39 млн.кВт\*ч.

| **№ п.п.** | **Показатели** | **Базовый период, 2017 год (план PCT)** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| 1. | Поступление эл.энергии в сеть , ВСЕГО | 6088,537 | 5858,799 | 807,203 | 2289,501 | 1555,625 |
| 1.1. | из смежной сети, всего |  | 3393,153 | 767,411 | 2263,441 | 1555,587 |
|  | в том числе из сети |  |  |  |  |  |
|  | ЕНЭС | 3557,001 | 3393,153 | 32,220 | 131,143 | 0,485 |
|  | ВН |  |  | 735,191 | 1425,107 |  |
|  | СН1 |  |  |  | 707,191 |  |
|  | СН2 |  |  |  |  | 1555,103 |
| 1.2. | от электростанций ПЭ (ЭСО) | 2531,302 | 2463,305 | 44,502 | 23,457 | 0,038 |
| 1.3. | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | 0,234 | 2,341 | -4,710 | 2,603 | 0,000 |
| 1.4. | от других организаций (блок-станций) |  |  |  |  |  |
| 2. | Потери электроэнергии в сети | 694,093 | 191,752 | 41,840 | 228,680 | 231,821 |
|  | то же в %(н.2./п. 1.) | 11,40% | 3,27% | 5,18% | 9,9% | 14,90% |
| 3. | \* Расход электроэнергии на произв и хознужды | 0,000 |  |  |  |  |
| 4. | Полезный отпуск из сети Читаэнерго | 5394,444 | 3506,750 | 58,172 | 505,719 | 1323,804 |
| 4.1. | собственным потребителям | 2 636,839 | 516,982 | 105,664 | 780,288 | 1233,905 |
|  | из них: |  |  |  |  |  |
|  | потребителям, присоединенным к центру питания (подстанции) | 0,000 |  |  |  |  |
|  | потребителям, присоединенным к центру питания (генераторное напряжение) | 0,000 |  |  |  |  |
| 4.2. | потребителям оптового рынка: | 2720,195 | 2617,229 | 0,115 | 15,622 | 87,229 |
|  | Русэнергосбыт | 2612,676 | 2612,676 |  |  |  |
|  | Оборонэнергосбыт | 107,519 | 4,552 | 0,115 | 15,622 | 87,229 |
| 4.3. | сальдо переток в смежные сетевые организации | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |

| № п.п. | Показатели | Период регулирования, 2018 год | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Поступление эл.энергии в сеть , ВСЕГО | 6128,537 | 5892,823 | 788,541 | 2291,790 | 1492,172 |
| 1.1. | из смежной сети, всего |  | 3632,530 | 752,684 | 2267,374 | 1492,138 |
|  | в том числе из сети |  |  |  |  |  |
|  | ЕНЭС | 3807,936 | 3632,530 | 34,493 | 140,395 | 0,519 |
|  | ВН |  |  | 718,191 | 1438,605 |  |
|  | СН1 |  |  |  | 688,374 |  |
|  | СН2 |  |  |  |  | 1491,619 |
| 1.2. | от электростанций ПЭ (ЭСО) | 2320,359 | 2258,036 | 39,877 | 22,412 | 0,035 |
| 1.3. | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | 0,242 | 2,257 | -4,020 | 2,004 | 0,000 |
| 1.4. | от других организаций (блок-станций) |  |  |  |  |  |
| 2. | Потери электроэнергии в сети | 675,021 | 186,483 | 40,690 | 222,397 | 225,451 |
|  | то же в %(н.2./п. 1.) | 11,01% | 3,16% | 5,16% | 9,70% | 15,11% |
| 3. | \* Расход электроэнергии на произв и хознужды | 0,000 |  |  |  |  |
| 4. | Полезный отпуск из сети Читаэнерго | 5453,516 | 3549,544 | 59,477 | 577,715 | 1266,721 |
| 4.1. | собственным потребителям | 2840,840 | 936,868 | 59,477 | 577,715 | 1266,721 |
|  | из них: |  |  |  |  |  |
|  | потребителям, присоединенным к центру питания (подстанции) | 0,000 |  |  |  |  |
|  | потребителям, присоединенным к центру питания (генераторное напряжение) | 0,000 |  |  |  |  |
| 4.2. | потребителям оптового рынка: | 2612,676 | 2612,676 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
|  | Русэнергосбыт | 2612,676 | 2612,676 |  |  |  |
|  | Оборонэнергосбыт | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 4.3. | сальдо переток в смежные сетевые организации | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |

Норматив потерь электроэнергии является долгосрочным параметром регулирования и не должен меняться в течение всего долгосрочного периода регулирования 2015-2019 годы. Приказом ФСТ России № 2420-э от 29.12.2014 уровень потерь электроэнергии установлен по диапазонам напряжения. Потери электроэнергии на 2018 год соответствуют утвержденному уровню потерь на 2016 год с учетом программы энергосбережения, в том числе с учетом потерь по принятым на обслуживание сетям, являющимся государственной собственностью и переданным в безвозмездное пользование филиалу «Читаэнерго».

В подтверждение вышеуказанных параметров к заявлению приложены:

1. Таблица № П 1.4 «Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2 и НН по ЭСО (по региональным электрическим сетям)»;
2. Таблица № П 1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения ЭСО»;
3. Таблица № П 1.6 «Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ЭСО»;
4. Форма 46-ээ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2016 год.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Объем полезного отпуска электрической энергии сторонним потребителям на 2018 год принят РСТ Забайкальского края в соответствии с утвержденным прогнозным балансом электрической энергии (мощности) в размере 5 656,51 млн. кВт ч. Величина заявленной мощности сторонних потребителей на 2018 год определена в размере 697,79 МВт. В полугодовом и годовом выражениях балансовые показатели приняты в следующих размерах:

| **№п/п** | **Наименование** | **Ед. изм.** | **1 полугодие 2018 года** | **2 полугодие 2018 года** | **2018 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Отпуск из сети | млн. кВтч | 2 821,456 | 2 835,049 | 5 656,505 |
| 2 | Заявленная мощность потребителей | МВт | 710,70 | 684,88 | 697,79 |
| 3 | Потери | млн. кВтч | 352,903 | 336,714 | 689,617 |

Объем технологического расхода (потерь) электроэнергии определен сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии в размере 689,62 млн. кВтч.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Исполнителем проведена оценка параметров баланса производства и поставок электрической энергии (мощности), учтенных РСТ Забайкальского края при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год.

Приказом ФСТ России от 29.12.2014 № 2420-э для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в качестве одного из долгосрочных параметров регулирования был установлен уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в процентном выражении, который в соответствии с действующим законодательством не подлежит изменению в течение действия долгосрочного периода регулирования и составляет:

| Наименование показателя | по уровням напряжения | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ВН | СН1 | СН2 | НН |
| Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям (%) – долгосрочный параметр | 6,32% | 6,34% | 8,91% | 14,53% |

В соответствии с таблицей 1.4 «Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2 и НН по ЭСО (по региональным электрическим сетям)», представленной филиалом ПО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в материалах тарифной заявки в качестве обоснования балансовых показателей на 2018 год, величина потерь в абсолютном выражении составила 689,62 млн. кВт\*ч.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Единица измерения | всего | по уровням напряжения | | | |
| ВН | СН1 | СН2 | НН |
| Отпуск электрической энергии в сеть | млн. кВт\*ч | 6088,537 | 5858,799 | 807,203 | 2289,501 | 1555,625 |
| Отпуск электрической энергии из сети | млн. кВт\*ч | 5394,444 | 3506,75 | 58,172 | 505,719 | 1323,804 |
| в т.ч. Потребителям оптового рынка (по уровню напряжения ВН1) | млн. кВт\*ч | 2612,676 | 2612,676 |  |  |  |
| Потери электрической энергии в сети | млн. кВт\*ч | 694,093 | 191,752 | 41,84 | 228,68 | 231,821 |
| Потери электрической энергии в процентах от отпуска электрической энергии в сеть | % | \* | 3,27% | 5,18% | 9,99% | 14,90% |

Исполнитель отмечает, что уровень потерь, заявленный филиалом не соответствует показателям по уровню потерь, утвержденным ФСТ России в качестве долгосрочных параметров регулирования.

В связи с отсутствием информации об отпуске электрической энергии в сеть по уровням напряжения в Экспертном заключении РСТ Забайкальского края Исполнитель не может провести анализ на соответствие учтенного регулирующим органом уровня потерь, установленного в качестве долгосрочного параметра регулирования.

Объем отпуска электрической энергии в сеть и объем отпуска электрической энергии из сети, приняты РСТ Забайкальского края в объемах, превышающих объемы, заявленные филиалом.

| Показатель | факт 2016, млн. кВт\*ч | ТБР 2017, млн. кВт\*ч | Предложение на 2018,  млн. кВт\*ч | ТБР 2018,  млн. кВт\*ч | Откл ТБР от предложения, % | Откл ТБР от факта 2016,% |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отпуск электрической энергии в сеть | 6 238,45 | 6 088,54 | 6 128,54 | 6 346,13 | 3,55% | 1,73% |
| Потери электрической энергии в сети | 652,63 | 694,09 | 675,02 | 689,62 | 2,16% | 5,67% |
| Отпуск электрической энергии из сети | 5 585,82 | 5 394,45 | 5 453,52 | 5 656,51 | 3,72% | 1,27% |
| Хозяйственные нужды |  |  |  | 57,6 |  |  |
| Полезный отпуск потребителям | 5 585,82 | 5 394,45 | 5 453,46 | 5 598,91 | 2,67% | 0,23% |
| ВН 1 |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 3380,37 | 3 506,75 | 3549,544 | 3567,56 | 0,51% | 5,54% |
| СН1 | 103,61 | 58,17 | 59,477 | 105,34 | 77,11% | 1,67% |
| СН2 | 706,41 | 505,72 | 577,715 | 619,62 | 7,25% | -12,29% |
| НН | 1395,43 | 1 323,80 | 1266,721 | 1 306,39 | 3,13% | -6,38% |

Величина планового объема отпуска в сеть, учтенного РСТ Забайкальского края, в 2018 году выше в сравнении с фактом 2016 года на 1,73,% (или 107,68 млн. кВт\*ч), а в сравнении с заявкой филиала - на 3,55% (или 217,59 млн. кВт\*ч). Основания, в соответствии с которыми РСТ Забайкальского края приняты завышенные показатели, в Экспертном заключении не приводятся.

Аналогичная ситуация наблюдается и в части объемов отпуска электрической энергии из сети. Величина превышения тарифных показателей в сравнении с фактом 2016 года составляет 1,27%.

Величина полезного отпуска электрической энергии потребителям, принятая РСТ Забайкальского края, оказалась чуть выше фактических показателей за 2016 год, отклонение составило +0,23%

В части объема мощности, учтенной РСТ Забайкальского края при принятии тарифно- балансовых решений на 2018 год, наблюдается обратная ситуация, а именно величина мощности принята ниже соответствующих показателей мощности как заявленными филиалом, так и фактически сложившихся за 2016 год (за исключение потребителей по уровню ВН).

| Наименование показателя | 2016 год (факт) - форма 46ЭЭ, МВт | 2017 год (ТБР), МВт | 2018 год , МВт | | Откл. ТБР 2018 года от факта 2016 года, % | Откл. ТБР 2018 года от предложения филиала, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Предложение филиала | ТБР |
| Полезный отпуск заявленной мощности потребителей услуг | 689,1818 | 659,913 | 667,631 | 689,135 | -0,01% | 3,22% |
| Полезный отпуск мощности из сети - всего (без учета ТСО) | 689,1818 | 659,913 | 321,425 | 689,135 | -0,01% | 114,40% |
| ВН | 417,0719 | 406,175 | 434,543 | 433,325 | 3,90% | -0,28% |
| СН1 | 12,7831 | 10,875 | 7,281 | 13,405 | 4,87% | 84,11% |
| СН2 | 87,1578 | 93,394 | 70,732 | 88,49 | 1,53% | 25,11% |
| НН | 172,1690 | 149,469 | 155,075 | 153,915 | -10,6% | -0,75% |

Исполнитель отмечает, что для потребителей по категории по уровню напряжения ВН величина мощности завышена на 3,9% в сравнении с фактическими данными, а для потребителей по категории по уровню напряжения СН1 и СН2 выше фактических данных 2016 года на 4,87% и 1,53% соответственно.

# Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017–2018 гг., не являющиеся первыми годами долгосрочного периода регулирования.

2017 и 2018 годы являются третьим и четвертым годами очередного (второго) долгосрочного периода регулирования 2015-2019 гг.

Долгосрочные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для филиала впервые были установлены на период с 2012 по 2014 гг., при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии применялся метод долгосрочной индексации.

29.04.2014 письмо исх. № 1.8/01/1809-исх. филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в РСТ Забайкальского края была направлено предложение об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 гг. Расчет необходимой валовой выручки был выполнен с применением метода долгосрочной индексации.

30.05.2014 филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в   
РСТ Забайкальского края было подано заявление (письмо от 30.05.2014 № 1.8/01/2247-исх.) об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 гг. с применением метода доходности инвестированного капитала.

В соответствии с редакцией пункта 12 Основ ценообразования № 1178, действующей на момент установления долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2015 -2019 гг., переход к регулированию цен (тарифов) с применением метода доходности инвестированного капитала, в том числе в течение долгосрочного периода регулирования, от метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки осуществлялся регулирующим органом по согласованию с Федеральной службой по тарифам в порядке, определяемом Федеральной службой по тарифам, в котором устанавливаются критерии, при соответствии которым принимается решение о согласовании перехода к регулированию цен (тарифов) с применением метода доходности инвестированного капитала.

Порядок согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, был утвержден приказом ФСТ России от 18.08.2010 № 183-э/1 (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 6 указанного Порядка к заявлению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области регулирования тарифов о переходе к регулированию тарифов с применением метода RAB прикладывается расчет базового уровня операционных расходов регулируемой организации с приложением заключения Заявителя, обосновывающего указанную величину.

Согласно пункту 12 Порядка по результатам рассмотрения заявления о переходе к регулированию тарифов с применением метода RAB и материалов, представленных Заявителем, ФСТ России принимала решение о согласовании или об отказе в согласовании предложений, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода RAB.

В соответствии с пунктом 14.1 Порядка решение о согласовании предложений, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода RAB, принимается ФСТ России при условии соответствия критериям, изложенным в пункте 14 Порядка с учетом, в том числе (согласно подпункту «г» пункта 14.1 Порядка) соответствия долгосрочных параметров регулирования, параметров расчета тарифов, а также составляющих необходимой валовой выручки регулируемой организации, отраженных в Заявлении о переходе, действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

Приказом от 29 декабря 2014 г. № 2420-э ФСТ России согласовала переход к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала, а также согласовала долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на 2015-2019 гг.

Величина базового уровня операционных расходов, согласованная ФСТ России в качестве долгосрочного параметра регулирования составила 1 742,05 тыс. руб.

Таким образом, при согласовании со стороны ФСТ России долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на 2015-2019 гг., со стороны Федеральной службы по тарифам был проведен анализ соответствия составляющих необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», в том числе и базового уровня операционных расходов, действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

Как следует из материалов Экспертного заключения по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год РСТ Забайкальского края, руководствуясь пунктом 12 Основ ценообразования № 1178, а также приказом ФСТ России от 18.08.2010 № 183-э/1, подготовила и направила в адрес ФАС России заявление (исх. № 01/5566 от 11.11.2016) о согласовании перехода Читаэнерго с регулирования с применением метода RAB к регулированию с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки в рамках текущего долгосрочного периода регулирования (2015-2019 гг.). По результатам рассмотрения указанного заявления ФАС России были даны пояснения (исх. № ВК/26515/17 от 19.04.2017) об отсутствии необходимости указанного согласования.

Руководствуясь указанными разъяснениями ФАС России, а также во исполнение пункта 2 Протокола от 01.08.2017 к Соглашению о сотрудничестве между Правительством Забайкальского края и ПАО «МРСК Сибири» от 10.03.2017 по взаимодействию при осуществлении регулируемой деятельности, регулирование и установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии в отношении ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» с 01.01.2018 и до конца текущего периода осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), а также в случаях, предусмотренных пунктом 36 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

При переходе в течение текущего периода регулирования, а именно с 01.01.2018 от регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» с применением метода доходности инвестированного капитала к методу долгосрочной индексации необходимой валовой выручки долгосрочные параметры деятельности филиала не пересматривались.

Принимая во внимание, что федеральным органом власти в области государственного регулирования тарифов проведен анализ расчета базового уровня операционных расходов и согласован базовый уровень подконтрольных расходов в объеме 1 742,05 млн. руб., базовый уровень подконтрольных расходов принят Исполнителем в размере, утвержденном РСТ Забайкальского края и согласованном ФАС России.

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Базовый уровень операционных расходов (в ценах 2015 года)** |
| --- | --- | --- |
|
|  |
| Материальные затраты | тыс. руб. | 309 855,80 |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс. руб. | 248 568,20 |
| Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс. руб. | 61 287,60 |
| Расходы на оплату труда | тыс. руб. | 1 175 206,03 |
| Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс. руб. | 151 481,99 |
| Расходы на командировки и представительские | тыс. руб. | 21 010,20 |
| Расходы на подготовку кадров | тыс. руб. | 5 457,90 |
| Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс. руб. | 8 095,20 |
| Расходы на страхование | тыс. руб. | 5 637,80 |
| Другие прочие расходы | тыс. руб. | 13 636,89 |
| Электроэнергия на хоз. Нужды | тыс. руб. | 105 505,11 |
| ИТОГО подконтрольные расходы | тыс. руб. | 1 742 048,93 |

РСТ Забайкальского края на 2015-2019 годы установлены следующие долгосрочные параметры регулирования:

| **Год** | **Базовый уровень подконтрольных расходов, млн. руб.** | **Индекс эффективности подконтрольных расходов, %** | **Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 2015 | 1 742,05 | 1,0 | 0,75 |
| 2016 | Х | 1,0 | 0,75 |
| 2017 | Х | 1,0 | 0,75 |
| 2018 | Х | 1,0 | 0,75 |
| 2019 | Х | 1,0 | 0,75 |

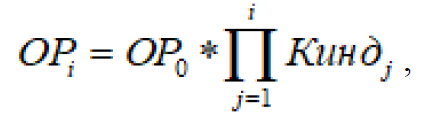
## **Экспертиза расчетов операционных расходов, учтенных Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в необходимой валовой выручке, определенной с применением метода доходности инвестированного капитала, при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.**

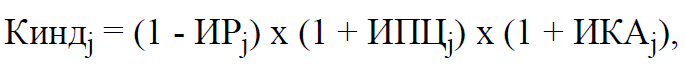
2017 год является третьим годом долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго».

В соответствии с п. 34 Основ ценообразования № 1178 операционные расходы на очередной год долгосрочного периода регулирования определяются путем индексации базового уровня операционных расходов на коэффициент индексации, определяемый в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными п. 32 Основ ценообразования № 1178, и параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе с учетом индекса эффективности операционных расходов, утверждаемого регулирующими органами, и индекса изменения количества активов, устанавливаемого регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными п. 32 Основ ценообразования № 1178.

Формула определения операционных расходов на очередной год регулирования приведена в п. 11 Методических № 228-э.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 228-э осуществляется по формуле:





где,

 – коэффициент индексации на год j;

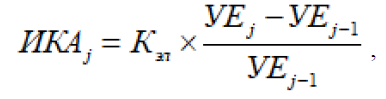
 – базовый уровень операционных расходов, установленный на долгосрочный период регулирования;

 – индекс эффективности операционных расходов, установленный в процентах на год j;

 – индекс потребительских цен, в соответствии с одобренным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;

 – индекс изменения количества активов, установленный в процентах на год j при расчете долгосрочных тарифов;

В соответствии с п. 12 Методических указаний № 228-э индекс изменения количества активов применяется при установлении тарифов с целью учета зависимости операционных расходов от количества активов, необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности. В отношении услуг по передаче электрической энергии индекс количества активов рассчитывается по формуле:



где,

 – количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, определяется регулирующими органами исходя из количества условных единиц, относящихся к активам, включаемым в регулируемую базу инвестированного капитала на последнюю отчетную дату года j-1, и объектам электросетевого хозяйства, использование которых при осуществлении производственной деятельности планируется начать в период с последней отчетной даты j-1 года до окончания года j, в том числе вводимым в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой;

– количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j-1, учтенное при регулировании на j-1 год;

 – коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, устанавливаемый регулирующим органом на долгосрочный период регулирования.

В соответствии с п. 13 Методических указаний № 228-э коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, устанавливается равным 0,75.

Согласно п. 19 Методических указаний № 228-э скорректированная величина операционных расходов, включаемая в необходимую валовую выручку регулируемой организации на очередной расчетный год долгосрочного периода регулирования, рассчитывается исходя из коэффициента индексации базового уровня операционных расходов с учетом отклонения фактической инфляции и фактического количества условных единиц оборудования от значений, учтенных при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования, а также корректировки плановых значений указанных параметров. Величина операционных (подконтрольных) расходов на очередной год долгосрочного периода регулирования определяется по следующей формуле:

base_1_287254_32784,

где:

i – номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...

base_1_287254_32785,

base_1_287254_32786 – скорректированный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации индекс потребительских цен, за расчетный год j.

base_1_287254_32787,

base_1_287254_32788, base_1_287254_32789 - скорректированный плановый/фактический объем условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, j-1.

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

2017 год – третий год долгосрочного периода регулирования   
2015-2019 гг.

Общий коэффициент индексации операционных расходов на 2017 год составил по данным филиала - 1,0548.

При расчете коэффициента индексации филиалом учтены следующие параметры:

* Уровень ИПЦ принят в размере 5,8%;
* Объем условных единиц на 2017 год принят в размере   
  193 438,42 у.е.;
* Филиалом в обоснование своей позиции представлены следующие документы:
* Система условных единиц для распределения общей суммы тарифной выручки по классам напряжения, по состоянию на 31.12.2015 г.
* Объем подстанций 35-1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов (РП) 0,4-20 кВ в условных единицах на 31.12.2015 г.

Дополнительно представленный материал:

* Система условных единиц для распределения общей суммы тарифной выручки по классам напряжения, по состоянию на 31.10.2016 г.
* Объем подстанций 35-1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов (РП) 0,4-20 кВ в условных единицах на 31.10.2016 г.

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Предложение филиала  ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго»  на 2017 год** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| Инфляция | % | 5,8% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% |
| Количество активов, всего | у.е. | 194 196,83 |
| Индекс изменения количества активов | % | не указан в пояснительной записке |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,0548 |
| **Операционные расходы на 2017 год – всего, в т.ч.** | **тыс. руб.** | **1 959 100,0** |
|  |  |  |

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Величина операционных расходов определена РСТ Забайкальского края в размере 1 931 917,46 тыс. руб.

Индекс потребительских цен принят в размере 4,7 %. Количество активов (условных единиц), необходимых для осуществления регулируемой деятельности на 2017 год, принято по данным, представленным ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» о фактическом количестве активов по состоянию на 31.12.2015.

Коэффициент индексации операционных расходов, в соответствии с Экспертным заключением, составил 1,040.

| **Наименование статьи** | **РСТ Забайкальского края** |
| --- | --- |
| **1** | **2** |
| ИПЦ,% | 4,7% |
| Индекс эффективности операционных расходов | 1% |
| Количество активов у.е. (2017 год) | 193 288,92 |
| Индекс изменения количества активов | 0,0047 |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов | 0,75 |
| Коэффициент индексации | 1,040 |

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Исполнитель проанализировал материалы, представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в обоснование величины операционных расходов, заявленных для включения в необходимую валовую выручку на 2017 год, а также расчеты по величине плановых на 2017 год операционных расходов, выполненные РСТ Забайкальского края. По результатам анализа Исполнитель считает необходимым отметить следующее.

Величина операционных расходов на i-й год долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктом 11 и 19 Методических указаний № 228-э определяется с использованием:

* базового уровня операционных расходов;
* индекса потребительских цен в соответствии с действующим на момент принятия решения РСТ Забайкальского края прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Минэкономразвития России;
* коэффициента эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии (= 0,75);
* индекса изменения количества активов, рассчитанного исходя из изменения количества условных единиц электросетевого оборудования по данным за 2015-2016 гг. и плановыми показателями на 2017 год;
* индекса эффективности операционных расходов.

Как следует из Экспертного заключения РСТ Забайкальского края по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год величина операционных расходов, определенная регулирующим органом для включения в состав необходимой валовой выручки филиала на 2017 год, составила 1 931 917,46 тыс. руб.

Индекс эффективности операционных расходов и коэффициент эластичности по количеству активов являются долгосрочными параметрами регулирования, величина которых в размере 1% и 0,75 соответственно утверждена приказом ФСТ России от 29.12.2014 № 2420-э.

Индекс потребительских цен, в соответствии с Прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации для базового варианта развития на 2017 год составил 104,7%.

РСТ Забайкальского края определила величину активов на основании данных на 31.12.2015 г. в размере 193 288,92 тыс. руб., несмотря на то, что Филиал письмом от 25.11.2016 № 1-8102/6262исх направлял уточненную величину активов по состоянию на 31.10.2016 г. в размере 193 438,42 у.е. Исполнитель считает обоснованным учитывать количество активов по состоянию на 31.10.2016 г. в размере 193 438,42 у.е., подтвержденное вышеуказанным письмом.

На основании изложенного выше, обоснованным, по мнению Исполнителя, уровнем подконтрольных расходов на 2017 год является уровень расходов в размере 1 916 031,57 тыс. руб., что на 15 885,89 тыс. руб. ниже расходов, учтенных РСТ Забайкальского края в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» на 2017 год.

| **Показатель** | **ед. изм.** | **2015** | **2016** | **2017** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Инфляция | % | \* | 7,40% | 4,7% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | \* | 1% | 1% |
| количество активов | у.е. | 193 288,9 | 192 394,0 | 193 438,4 |
| Индекс изменения количества активов | % | \* | 0,0037 | 0,0054 |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | \* | 0,75 | 0,75 |
| **Коэффициент индексации** |  | базовый год | 1,066 | 1,0422 |

Скорректированный коэффициент индексации базового уровня операционных расходов, утвержденного в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», для расчета операционных расходов на 2017 по расчету Исполнителя составляет 1,0999 (= 1,0554\*1,0422). Таким образом, уровень операционных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» на 2017, рассчитанный как произведение базового уровня операционных расходов на скорректированный коэффициент индексации, составляет 1 937 478,02 тыс. руб.

В таблице ниже представлен расчет Исполнителя в части уровней операционных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» на соответствующие года долгосрочного периода регулирования с учетом скорректированных коэффициентов индексации.

| **Период** | **Скорректированный коэффициент индексации** | **Уровень операционных расходов, млн. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 2015 | базовый | 1 742 048,90 |
| 2016 | 1,066 | 1 857 352,2 |
| 2017 | 1,0422 | 1 937 478,02 |

По результатам расчета Исполнитель отмечает, что величина операционных расходов, определенная Исполнителем на 5 560,56 тыс. руб. выше величины РСТ Забайкальского края:

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» заявка на 2017 год** | **РСТ Забайкальского края 2017 год** | **Исполнитель** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **4** | **5** | **6** |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,0548 | 1,040 | 1,0422 |
| ИТОГО операционные расходы | тыс. руб. | 1 959 100,00 | 1 931 917,46 | 1 937 478,02 |

## **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в необходимой валовой выручке, определенной методом индексации, при установлении тарифов на 2018 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на i-й год долгосрочного периода регулирования (тыс. руб.) определяется по формуле:

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования №1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

2018 год – четвертый год долгосрочного периода регулирования   
2015-2019 гг.

Расчет скорректированных подконтрольных расходов на 2018 год выполнен филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э путем индексации подконтрольных расходов, утверждённых на 2017 год.

Общий коэффициент индексации подконтрольных расходов на 2018 год составил по данным филиала - 1,0310.

При расчете коэффициента индексации филиалом учтены следующие параметры:

* Уровень ИПЦ принят в размере 4,0%;
* Объем условных единиц на 2018 год принят в размере   
  193640,83 у.е.
* Филиалом в обоснование своей позиции представлены следующие документы:
* Система условных единиц для распределения общей суммы тарифной выручки по классам напряжения, по состоянию на 01.11.2017 г.
* Объем подстанций 35-1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов (РП) 0,4-20 кВ в условных единицах на 01.11.2017 г.
* Система условных единиц для распределения общей суммы тарифной выручки по классам напряжения, по состоянию на 31.12.2016 г.
* Объем подстанций 35-1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов (РП) 0,4-20 кВ в условных единицах на 31.12.2016 г.

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Предложение филиала  ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» на 2018 год** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| Инфляция | % | 4,0% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% |
| Количество активов, всего | у.е. | 193640,83 |
| Индекс изменения количества активов | % | не указан в пояснительной записке |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,0310 |
| **Подконтрольные расходы на 2018 год – всего, в т.ч.** | **тыс. руб.** | **1 991 818,23** |

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Величина подконтрольных расходов определена РСТ «Забайкальского края в размере 1 993 697,09 тыс. руб.

Индекс потребительских цен принят в размере 3,7 %. Количество активов (условных единиц), необходимых для осуществления регулируемой деятельности на 2018 год, принято по данным, представленным ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» о фактическом количестве активов по состоянию на 31.12.2016.

Коэффициент индексации подконтрольных расходов, в соответствии с Экспертным заключением, составил 1,028.

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование статьи** | **РСТ Забайкальского края** |
| **1** | **2** |
| ИПЦ,% | 3,7% |
| Индекс эффективности операционных расходов | 1% |
| Количество активов у.е. (2018 год) | 193 525,82 |
| Индекс изменения количества активов | 0,0012 |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов | 0,75 |
| Коэффициент индексации | 1,028 |

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Исполнитель проанализировал материалы, представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в обоснование величины подконтрольных расходов, заявленных для включения в необходимую валовую выручку на 2018 год, а также расчеты по величине плановых на 2018 год подконтрольных расходов, выполненные РСТ Забайкальского края. По результатам анализа Исполнитель считает необходимым отметить следующее.

Величина подконтрольных расходов на i-й год долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э определяется с использованием:

* величины подконтрольных расходов, учтенных в i-1 году долгосрочного периода регулирования;
* индекса потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования,
* коэффициента эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии (= 0,75);
* индекса изменения количества активов в i-м году долгосрочного периода регулирования по отношению к i-1 году долгосрочного периода регулирования;
* индекса эффективности подконтрольных расходов.

Как следует из Экспертного заключения РСТ Забайкальского края по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год величина подконтрольных расходов, определенная регулирующим органом для включения в состав необходимой валовой выручки филиала на 2018 год, составила 1 993 697,10 тыс. руб.

Индекс эффективности подконтрольных расходов и коэффициент эластичности по количеству активов являются долгосрочными параметрами регулирования, величина которых в размере 1% и 0,75 соответственно утверждена приказом ФСТ России от 29.12.2014 № 2420-э.

Индекс потребительских цен, в соответствии с Прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации для базового варианта развития на 2018 год составил 103,7% (таблица в формате Excel «7ИПЦ базовый»).

РСТ Забайкальского края определила величину активов на основании фактических данных на 31.12.2016 в размере 193 525,82 у.е., несмотря на то, что Филиалом в письме от 04.12.2017 № 1-8/02/6591-исх направлялись уточненные данные о количестве активов по состоянию на 01.11.2017 в размере 193 569 у.е. Исполнитель считает обоснованным учитывать активы по состоянию на 01.11.2017 , то есть на последнюю отчетную дату перед началом очередного года долгосрочного периода регулирования в размере 193 569 у.е.

На основании изложенного выше, обоснованным, по мнению Исполнителя, уровнем подконтрольных расходов на 2018 год является уровень расходов в размере 1 985 519,88 тыс. руб., что на 8 177,21 тыс. руб. ниже чем у регулирующего органа.

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **РСТ Забайкальского края 2017 год** | **филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» заявка на 2018 год** | **РСТ Забайкальского края 2018 год** | **Исполнитель** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Инфляция | % | 4,7% | 4,0% | 3,7% | 3,7% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% | 1% | 1% | 1% |
| Количество активов, всего | у.е. | 193 288,92 | 193 569,00 | 193 525,82 | 193 569,00 |
| Индекс изменения количества активов | % | 0,47% | 0,14% | 0,12% | 0,14% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,040 | 1,031 | 1,0276 | 1,0277 |
| ИТОГО подконтрольные расходы | тыс. руб. | 1 931 917,46 | 1 991 818,23 | 1 993 697,09 | 1 985 519,88 |

# Анализ обоснованности принятых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.

В соответствии с пунктом 33 Основ ценообразования № 1178 (в редакции от 03.12.2014) расчет цен (тарифов) с применением метода доходности инвестированного капитала осуществляется в соответствии с утверждаемыми Федеральной службой по тарифам по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации [методическими указаниями](consultantplus://offline/ref=8B8F4FAF1F7FF0564A13B3C5A15396E1D11D8ED1B2B074239883A3C5A0CBFB36C99D9077B07E4402DA86A50573F7B64FA882B9453C861955l2e4M).

При использовании метода доходности инвестированного капитала необходимая валовая выручка организации, осуществляющей регулируемую деятельность, устанавливается на долгосрочный период регулирования на основе долгосрочных параметров регулирования.

Расчет необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относятся:

* базовый уровень операционных расходов;
* индекс эффективности операционных расходов;
* размер инвестированного капитала;
* чистый оборотный капитал;
* норма доходности инвестированного капитала;
* срок возврата инвестированного капитала;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с [методическими указаниями](consultantplus://offline/ref=8B8F4FAF1F7FF0564A13B3C5A15396E1D11D8ED1B2B074239883A3C5A0CBFB36C99D9077B07E4402DA86A50573F7B64FA882B9453C861955l2e4M);
* норматив технологического расхода (потерь), утверждаемый Министерством энергетики Российской Федерации (начиная с 2014 года для первого и (или) последующих долгосрочных периодов регулирования - уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям);
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с [пунктом 8](consultantplus://offline/ref=8B8F4FAF1F7FF0564A13B3C5A15396E1D11F8CD8B3B574239883A3C5A0CBFB36C99D9077B07E4500DD86A50573F7B64FA882B9453C861955l2e4M) Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1178 (в редакции от 03.12.2014) индекс эффективности операционных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной службой по тарифам.

В случае если при установлении тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала рост базового уровня операционных расходов организации на единицу количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, по отношению к уровню аналогичных расходов, рассчитанных на единицу количества активов на основании данных, принятых при установлении тарифов на год, предшествующий году перехода к регулированию тарифов методом доходности инвестированного капитала, более чем в 2 раза превысил прогнозный индекс потребительских цен на 1-й год долгосрочного периода регулирования, в течение 1-го долгосрочного периода регулирования начиная с 2012 года индекс эффективности операционных расходов для такой организации устанавливается регулирующими органами в размере 3 процентов на соответствующий долгосрочный период регулирования.

## **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

В соответствии с пунктом 17 Методических указаний № 228-э (в редакции от 13.06.2013) индекс эффективности операционных расходов устанавливается на долгосрочный период регулирования в размере от 1 до 3 процентов уровня операционных расходов текущего года долгосрочного периода регулирования в соответствии с [правилами](consultantplus://offline/ref=ACCC7BADC51A4A3EB7C5A57399515F1B0703582820F2D7160E3F9E15168A291D8B3A02AB3C044B6B2C8F1813387CB0856AA57C8942FF7403EBx3M) определения долгосрочных параметров регулирования с применением метода сравнения аналогов, входящими в состав Методических указаний №228-э. При установлении индекса эффективности операционных расходов учитываются мероприятия по повышению эффективности деятельности регулируемой организации, предусмотренные согласованной инвестиционной программой.

Согласно п. 81 Методических указаний № 228-э правила определения долгосрочных параметров регулирования с применением метода сравнения аналогов определяют порядок установления индекса эффективности операционных расходов.

Индекс эффективности операционных расходов устанавливается на основе сравнительного анализа расходов в расчете на единицу реализуемой продукции (удельных расходов) регулируемых организаций. Большая величина удельных расходов должна соответствовать большему значению индекса эффективности операционных расходов.

При установлении индекса эффективности операционных расходов учитываются инвестиции, осуществляемые в целях снижения операционных расходов. Влияние инвестиций на снижение уровня операционных расходов оценивается на этапе разработки и согласования инвестиционной программы регулируемой организации.

В случае если при установлении тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала рост базового уровня операционных расходов организации на единицу количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, по отношению к уровню аналогичных расходов, рассчитанных на единицу количества активов на основании данных, принятых при установлении тарифов на год, предшествующий году перехода к регулированию тарифов методом доходности инвестированного капитала, более чем в 2 раза превысил прогнозный индекс потребительских цен на 1-й год долгосрочного периода регулирования, в течение 1-го долгосрочного периода регулирования начиная с 2012 года индекс эффективности операционных расходов для такой организации устанавливается регулирующими органами в размере 3 процентов на соответствующий долгосрочный период регулирования.

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Индекс эффективности операционных расходов, предложенный к утверждению филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» - 1%.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Индекс эффективности операционных расходов в соответствии с Экспертными заключениями РСТ Забайкальского края по расчету долгосрочных параметров регулирования на 2015-2019 гг. и тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», индекс эффективности операционных расходов определен в размере 1%.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Индекс эффективности операционных расходов, установленный в качестве долгосрочного параметра регулирования, составил наименьшее значение.

Величина индекса эффективности операционных расходов согласована приказом ФСТ России от 29 декабря 2014 г. № 2420-э.

В соответствии с пунктом 14.1 Порядка согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденного приказом ФСТ России от 18.08. 2010 № 183-э/1, решение о согласовании предложений, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода RAB, принимается ФСТ России при условии соответствия критериям, изложенным в пункте 14 Порядка с учетом, в том числе (согласно подпункту «г» пункта 14.1 Порядка) соответствия долгосрочных параметров регулирования, параметров расчета тарифов, а также составляющих необходимой валовой выручки регулируемой организации, отраженных в Заявлении о переходе, действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

Таким образом, при согласовании со стороны ФСТ России долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на 2015-2019 гг., со стороны Федеральной службы по тарифам был проведен анализ соответствия индекса эффективности операционных расходов действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), а также в случаях, предусмотренных пунктом 36 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

Принимая во внимание, что федеральным органом власти в области государственного регулирования тарифов проведен анализ расчета индекса эффективности операционных расходов на уровне, предложенном РСТ Забайкальского края, Исполнитель считает обоснованным, принятое РСТ Забайкальского края в расчет НВВ на 2017 и 2018 годы значение индекса эффективности подконтрольных расходов в размере 1%.

## **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

На момент утверждения показателей надежности и качества оказываемых услуг для филиала ПАО «МРСК Сибири»- «Читаэнерго» расчет показателей регламентировался Положением об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1220 и Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Министерства энергетики РФ от 14.10.2013 № 718 (далее Методические указания № 718).

В соответствии с пунктом 2.1 Методических указаний № 718 уровень надежности оказываемых услуг потребителям услуг определяется продолжительностью прекращений передачи электрической энергии в отношении потребителей услуг электросетевой организации в течение расчетного периода регулирования.

Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии в каждом расчетном периоде регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования (Пп) определяется по формуле:

Пп= Тпр / Nтп (1), где

Тпр - фактическая суммарная продолжительность всех прекращений передачи электрической энергии в отношении потребителей услуг за расчетный период регулирования, ч;

Nтп - максимальное за расчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию, шт.

Согласно п. 2.3 Методических указаний № 718 учет данных первичной информации, используемой при расчете уровня надежности оказываемых услуг, производится путем заполнения электросетевой организацией формы 1.1 приложения №1 к Методическим указаниям №718. Журнал учета текущей информации о прекращениях передачи электрической энергии для потребителей услуг электросетевой организации (форма 1.1 приложения № 1 к Методическим указаниям №718) заполняется ежемесячно при сборе отчетных данных о произошедших технологических нарушениях в данной электросетевой организации.

В соответствии с пунктом 2.4 Методических указаний № 718 расчет показателя уровня надежности оказываемых услуг осуществляется электросетевой организацией по форме 1.2 приложения № 1 к Методическим указаниям № 718.

Для целей использования при государственном регулировании тарифов уровень качества оказываемых услуг организации по управлению единой (национальной) общероссийской электрической сетью определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети.

Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети (Птпр) определяется по формуле:

base_1_171337_32773, (2.1)

где base_1_171337_32774 - показатель качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети, определяемый исходя из рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети, полученных от потребителей и производителей электрической энергии, а также территориальных сетевых организаций (далее - заявители);

base_1_171337_32775 - показатель качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети;

base_1_171337_32776 - показатель соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям сетевой организации.

Показатель качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети (base_1_171337_32777) определяется по формуле:

base_1_171337_32778, (2.2)

где base_1_171337_32779 - число поданных в соответствии с требованиями нормативных правовых актов заявок на технологическое присоединение к сети, по которым сетевой организацией в соответствующий расчетный период направлен проект договора об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети, шт.;

base_1_171337_32780 - число поданных в соответствии с требованиями нормативных правовых актов заявок на технологическое присоединение к сети, по которым сетевой организацией в соответствующий расчетный период направлен проект договора об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети с нарушением установленных сроков его направления, шт.

Показатель качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети (base_1_171337_32782) определяется по формуле:

base_1_171337_32783, (2.3)

где base_1_171337_32784 - число договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети, исполненных в соответствующем расчетном периоде и по которым имеется подписанный сторонами акт о технологическом присоединении, шт.;

base_1_171337_32785 - число договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети, исполненных в соответствующем расчетном периоде и по которым имеется подписанный сторонами акт о технологическом присоединении и по которым произошло нарушение установленных сроков технологического присоединения, шт. При этом не учитываются договоры об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети, сроки по которым нарушены в связи с неисполнением в срок обязательств по договору со стороны заявителей, тогда как со стороны сетевой организации мероприятия по техническим условиям исполнены в срок и направлено соответствующее уведомление заявителю.

Показатель соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям сетевой организации (Пнпа\_тпр) определяется по формуле:

base_1_171337_32788, (2.4)

где base_1_171337_32789 - общее число заявок на технологическое присоединение к сети, поданных заявителями в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в соответствующем расчетном периоде регулирования, десятки шт.;

base_1_171337_32790 - число вступивших в законную силу решений антимонопольного органа и (или) суда об установлении нарушений сетевой организацией требований антимонопольного законодательства Российской Федерации в части оказания услуг по технологическому присоединению в соответствующем расчетном периоде, шт.

В случае отсутствия в расчетном периоде регулирования у сетевой организации заявок на технологическое присоединение к сети, поданных заявителями в установленном порядке в соответствующем расчетном периоде, показатель соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям сетевой организации принимается равным единице (base_1_171337_32791).

В соответствии с пунктом 3.1.4 Методических указаний № 718 значение показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения, равное единице, является неулучшаемым значением.

Значение показателя уровня качества обслуживания потребителей услуг   
(base_1_171337_32795) определяется в баллах по формуле:

base_1_171337_32796, (3.1)

где base_1_171337_32797, base_1_171337_32798, base_1_171337_32799 - значения индикаторов качества обслуживания потребителей (соответственно информативности, исполнительности, результативности обратной связи).

Значения индикаторов качества обслуживания потребителей определяются на основе оценок их отдельных параметров, определяемых в баллах, в соответствии с [пунктами 3.2.10](#P142) и [3.2.11](#P143) Методических указаний № 718.

Плановые значения показателей надежности и качества услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования.

Плановые значения показателей надежности и качества услуг определяются для каждой электросетевой организации исходя:

* из средних фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за предыдущие расчетные периоды в пределах долгосрочного периода регулирования, суммарно не более пяти, по которым имеются отчетные данные на момент установления плановых значений на следующий долгосрочный период регулирования;
* обязательной динамики улучшения фактических значений показателей.

Плановые значения (base_1_171337_32803) показателей надежности и качества услуг определяются для каждого i-го показателя из числа показателей надежности и качества услуг, определенных по [формулам (1)](file:///F:\ЧИТАЭНЕРГО\Doc1.docx#P61) и [(2.1)](file:///F:\ЧИТАЭНЕРГО\Doc1.docx#P75) для долгосрочных периодов регулирования, начинающихся с 2014 года и позднее, на каждый расчетный период (t) в переделах долгосрочного периода регулирования по следующей формуле начиная со второго расчетного периода регулирования:

base_1_171337_32804, (4)

где base_1_171337_32805 - устанавливаемое регулирующим органом плановое значение по каждому показателю надежности и качества услуг (i) на расчетный период регулирования (t);

p - темп улучшения показателей надежности и качества услуг, определяемый обязательной динамикой улучшения <1> фактических значений показателей, равный 0,015 (p = 0,015).

Для территориальных сетевых организаций по [формуле (4)](file:///F:\ЧИТАЭНЕРГО\Doc1.docx#P159) рассчитываются плановые значения параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества обслуживания. Плановые значения индикаторов качества обслуживания, а также плановое значение показателя уровня качества обслуживания для территориальных сетевых организаций определяются в соответствии с положениями [пункта 3.2](file:///F:\ЧИТАЭНЕРГО\Doc1.docx#P108) Методических указаний № 718, если плановые значения показателей надежности и качества оказываемых услуг устанавливаются на долгосрочный период регулирования, начинающийся с 2014 года и позднее.

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Письмом от 24.04.2014 № 1.8/01/1721-исх. филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» направил предложения по плановым значениям показателей надежности и качества оказываемых услуг по передаче электрической энергии на 2015-2019 гг.

Расчет плановых значений показателей надежности и качества был выполнен в соответствии с Методическими указаниями № 718.

Плановые значения показателей надежности и качества оказываемых услуг на 2015 год были рассчитаны исходя из фактических значений показателей уровня надежности и качества за 2011-2013 гг. Плановые значения на 2016-2019 гг. определены с учетом темпа улучшения 0,015.

| **Показатель** | **Значение показателя** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии (ПП) | 0,0241 | 0,0238 | 0,0234 | 0,0231 | 0,0227 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0417 | 1,0261 | 1,0107 | 1,0000 | 1,0000 |
| Показатель уровня качества обслуживания потребителей услуг (Птсо) | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 |

В обоснование заявленных к утверждению показателей филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» были представлены:

* Предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» по плановым значениям показателей надежности и качества оказываемых услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования (форма 1.3);
* Предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» по плановым значениям параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества, на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования (форма 2.4);
* Расчет показателей качества предоставления технологического присоединения на 2015-2019 гг.;
* Пояснительная записка к расчетам.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

РСТ Забайкальского края были рассмотрены материалы, представленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в обоснование показателей надежности и качества оказываемых услуг.

В соответствии с пунктом 4.1 Методических указаний № 718 плановые значения показателей надежности и качества услуг определяются для каждой электросетевой организации исходя из средних фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за предыдущие расчетные периоды в пределах долгосрочного периода регулирования, суммарно не более пяти, по которым имеются отчетные данные на момент установления плановых значений на следующий долгосрочный период регулирования.

Для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» первым долгосрочным периодам регулирования являлся период с 2012 по 2014 гг.

Руководствуясь пунктом 4.1 Методических указаний № 718 РСТ Забайкальского края при расчете показателей надежности и качества оказываемых услуг на 2015 - 2019 гг. использовала средние фактические данные за два года 2012-2013 гг. (филиалом использовались фактические данные за три года 2011-2013 гг.), так как 2011 год не находился в пределах первого долгосрочного периода регулирования.

| **Показатель** | **Значение показателя** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии (ПП) | 0,0237 | 0,0233 | 0,0230 | 0,0227 | 0,0224 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0351 | 1,0196 | 1,0043 | 1,0000 | 1,0000 |
| Показатель уровня качества обслуживания потребителей услуг (Птсо) | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 |

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Приказом от 29 декабря 2014 г. № 2420-э ФСТ России согласовала переход филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала, а также согласовала долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на 2015-2019 гг.

| **Показатель** | **Значение показателя** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии (ПП) | 0,0237 | 0,0233 | 0,0230 | 0,0227 | 0,0224 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0351 | 1,0196 | 1,0043 | 1,0000 | 1,0000 |
| Показатель уровня качества обслуживания потребителей услуг (Птсо) | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 |

В соответствии с пунктом 14.1 Порядка согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденного приказом ФСТ России от 18.08. 2010 № 183-э/1, решение о согласовании предложений, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода RAB, принимается ФСТ России при условии соответствия критериям, изложенным в пункте 14 Порядка с учетом, в том числе (согласно подпункту «г» пункта 14.1 Порядка) соответствия долгосрочных параметров регулирования, параметров расчета тарифов, а также составляющих необходимой валовой выручки регулируемой организации, отраженных в Заявлении о переходе, действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

Таким образом, при согласовании со стороны ФСТ России долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на 2015-2019 гг., со стороны Федеральной службы по тарифам был проведен анализ соответствия показателей надежности и качества оказываемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» услуг по передаче электрической энергии действующим нормам законодательства в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), а также в случаях, предусмотренных пунктом 36 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

Принимая во внимание, что федеральным органом власти в области государственного регулирования тарифов проведен анализ расчета показателей надежности и качества оказываемых услуг и соответствующие показатели были согласованы на уровне, предложенном РСТ Забайкальского края, Исполнитель считает обоснованными, принятые РСТ Забайкальского края при тарифном регулировании на 2017 и 2018 годы значения показателей надежности и качества оказываемых услуг.

# Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края по статьям неподконтрольных расходов на 2017 и 2018 годы

## **Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год**

В соответствии с п. 20 Методических указаний № 228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя:

1) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;

2) расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, определяемые в соответствии с [пунктом 28](consultantplus://offline/ref=3B0AFD417A8F3A7C45598A62E178FBB12937A5D09BBBD0CD5B89AC4F7C150ED81D1E038ECF4D195D5A02B6D5FFA32C42CCA73EC0EDF14901s9l3H) Основ ценообразования №1178, и лизинговые платежи, плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее - ЕНЭС), в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций;

3) налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы;

4) расходы, связанные с возвратом собственникам или иным законным владельцам объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, доходов, получаемых в результате осуществления их прав в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике;

5) выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с [пунктом 87](consultantplus://offline/ref=3B0AFD417A8F3A7C45598A62E178FBB12937A5D09BBBD0CD5B89AC4F7C150ED81D1E038ECF4D1D535802B6D5FFA32C42CCA73EC0EDF14901s9l3H) Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

### **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

В соответствии с подпунктом 3 пункта 14 Основ ценообразования № 1178 в состав расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Согласно пункту 23 Основ ценообразования № 1178 расходы, указанные в подпункте 3 пункта 14, выделяются в отдельную группу - расходы, которые определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями [раздела VI](consultantplus://offline/ref=06B6D4FF8E1D445175E6FD7F250C5502B92F3D355451EE1C2B5F36B00CBFF9EF008CDA224C8115CB9CED792C61239EFA572CF90101E26CD90Bi8O) настоящего документа.

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - прогнозный баланс).

| **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **ТБР / предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" | 966 481,7 | 1 212 781, 6 | 1 195 510,42 | -1,4% | +23,7% |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 1 212 781, 6 тыс. руб. исходя из объема мощности 460,794 МВт и объема потерь в сетях ЕНЭС 204,528 млн. кВт.

Объем потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС рассчитан исходя из планового объема сальдо-перетока электрической энергии по сетям ЕНЭС и норматива технологических потерь электрической энергии по Забайкальскому краю для сетей класса напряжения 220 кВ в размере 6,54%, утвержденного приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 26.09.2014 №651.

Ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть и ставки тарифа на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям применена прогнозная.

В соответствии с пунктом 80 постановления Правительства РФ от 29.12.2011 №1178 ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемая для определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС на 2017-2019 годы выполнена расчетным путем на основе прогнозных данных опубликованных на сайте НП «Совет рынка» на 01.02.2016.

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет платы ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 г.;
* расчет ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемые для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС по филиалу «Читаэнерго» на 2017 год;
* копия договора № 559/П от 25.01.2012 оказания услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети между ОАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «МРСК Сибири»;
* акты об оказании услуг по передаче электрической энергии, счета-фактуры за 2015 год.

В составе тарифной заявки на 2017 год документы, подтверждающие согласование с ПАО «ФСК ЕЭС» объем заявленной мощности и объем передачи электрической энергии, на 2017 год не направлялись.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2017 год по расчету ПАО «МРСК Сибири»- «Читаэнерго»** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 457,764 | 463,824 | 460,794 |
| 2 Ставка на содержание сетей | Руб./МВт в мес. | 164 548,95 | 173 796,13 | 169 202,94 |
| 3. Плата за содержание | тыс. руб. | 451 947,50 | 483 664,90 | 935 612 |
| 4. Объем потерь | тыс. кВтч | 101,672 | 102,856 | 204,528 |
| 5. Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч | 1 355,17 | 1 355,17 | 1 355,17 |
| 6. Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 137 782,30 | 139 386,90 | 277 169,20 |
| **7. Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего** | **тыс. руб.** | **589 729,80** | **623 051,80** | **1 212 781,60** |

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Величина расходов, принятая РСТ Забайкальского края в расчет НВВ составляет 385 945,14 тыс. руб.

Величина расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» определена органом регулирования с учетом следующих параметров:

* ставок за содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 09 декабря 2014 года №297-э/3;
* прогнозных тарифов ставки на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети;
* прогнозного значения объема отпуска электрической энергии из единой (национальной) электрической сети в разбивке по полугодиям;
* заявленной мощности потребителей услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 17 ноября 2016 года №1601/16-ДСП.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2017 год по расчету РСТ Забайкальского края** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Оплата услуг ФСК с учетом ВН1** | | | | |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 484,27 | 484,27 | 484,27 |
| 2 Ставка на содержание сетей | Руб./МВт в мес. | 155 541,58 | 164 095,64 | Х |
| 3. Плата за содержание | тыс. руб. | 451 944,73 | 476 799,57 | 928 744,30 |
| Объем потерь | млн. кВтч | 112,45 | 103,73 | Х |
| 5. Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч | 1 234,00 | 1 234,00 | Х |
| 6. Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 138 763,30 | 128 002,82 | 266 766,12 |
| 7. Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего с учетом ВН1 | тыс. руб. | 590 708,03 | 604 802,39 | 1 195 510,42 |
|  | | | | |
| **Оплата услуг ФСК без учета ВН1** | | | | |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 323,29 | 332,47 | 327,88 |
| 2 Ставка на содержание сетей | Руб./МВт в мес. | 155 541,58 | 164 095,64 | Х |
| 3. Плата за содержание | тыс. руб. | 301 708,20 | 327 342,58 | 629 050,78 |
| Объем потерь | млн. кВтч | 75,07 | 71,21 | Х |
| 5. Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч | 1 234,00 | 1 234,00 | Х |
| 6. Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 92 635,28 | 87 879,22 | 180 514,50 |
| 7. Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего по ВН1 | тыс. руб. | 394 343,48 | 415 221,79 | 809 565,28 |
| **8. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» без учета ВН1** | **тыс. руб.** | **196 364,55** | **189 580,60** | **385 945,14** |

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Действующим законодательством для Забайкальского края предусмотрены особенности расчетов за услуги по передаче электрической энергии по сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее – ЕНЭС):

Согласно части 5 статьи 8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35 –ФЗ (далее – Закон № 35-ФЗ), с 1 января 2014 года не допускается передача в аренду организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью территориальным сетевым организациям объектов электросетевого хозяйства и (или) их частей, к которым технологически присоединены энергопринимающие устройства потребителей электрической энергии, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 6, [7](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342043/27e99ace90d23dee27a427a8c15fc39bcd8c3838/#dst101252) и [8](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342043/27e99ace90d23dee27a427a8c15fc39bcd8c3838/#dst101253) настоящей статьи. Согласно части 9 статьи 8 Закона № 35-ФЗ передача в аренду объектов электросетевого хозяйства ЕНЭС и (или) их частей в соответствии с пунктами 7 и [8](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342043/27e99ace90d23dee27a427a8c15fc39bcd8c3838/#dst101253) настоящей статьи осуществляется до 1 июля 2029 года на территориях Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской области, Еврейской автономной области.

Согласно пункту 81 (1) Основ ценообразования № 1178 единые (котловые) тарифы дифференцируются по следующим уровням напряжения, в том числе по высокому первому напряжению (ВН1) - объекты электросетевого хозяйства и (или) их части, переданные в аренду организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью территориальным сетевым организациям с учетом требований пунктов 7 и 8 статьи 8 Закона № 35-ФЗ, за исключением таких объектов и (или) их частей, находящихся на территориях Амурской области и Еврейской автономной области. Цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые территориальными сетевыми организациями на уровне напряжения ВН1, определяются только в виде двухставочного варианта тарифа в виде согласно положениям пункта 81 (2) Основ ценообразования № 1178:

1. ставки на содержание электрических сетей, рассчитываемой по формуле:

;

где:

i - период регулирования (год);

j - отчетный период (месяц);

 - ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, для субъектов Российской Федерации, утвержденная Федеральной антимонопольной службой на год (i), рублей/МВт·мес.;

 - ставка перекрестного субсидирования по субъекту Российской Федерации, определенная в соответствии с пунктом 81(3) Основ ценообразования № 1178, рублей/МВт·ч;

 - фактический объем полезного отпуска электрической энергии потребителю на уровне напряжения ВН1 за отчетный период (j), МВт·ч;

 - фактический объем мощности потребителя на уровне напряжения ВН1 за отчетный период (j), МВт;

2) ставки на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, рассчитываемой по формуле:

,

где:

i - период регулирования (год);

 - ставка тарифа на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети для i-го субъекта Российской Федерации потребителем услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, утвержденная Федеральной антимонопольной службой на год (i), рублей/МВт·ч;

НТПЭi - норматив потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети для соответствующего класса напряжения, утвержденный Министерством энергетики Российской Федерации, процентов.

Учитывая данные особенности, оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в Забайкальском крае делится на две части:

1. Оплата расходов услуг ПАО «ФСК ЕЭС», включенных в состав единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий период регулирования.
2. Оплата расходов услуг ПАО «ФСК ЕЭС», которые осуществляются через филиал ПАО «МРСК Сибири» -«Читаэнерго» потребителями, присоединенными к сетям ЕНЭС, по тарифу определенному по уровню напряжения ВН1.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в РСТ Забайкальского края для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

В составе материалов тарифной заявки не представлены документы, подтверждающие согласованный с ПАО «ФСК ЕЭС» объем заявленной мощности и объем передачи электрической энергии, планируемой к получению из ЕНЭС, на 2018 год.

Величина мощности и объем потерь, заявленные в расчете затрат на 2017 год со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», не соответствует величине, принятой в расчет затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» со стороны регулирующего органа.

Исполнитель отмечает, что ставка на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат на 2 полугодие 2017 года принята Регулирующим органом в соответствии с приказом ФАС России от 27.12.2016 № 1892/16 «О внесении изменений в приложение №1 и приложение № 2 к приказу ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3» в размере 164 095,64 руб./МВт в мес., однако данный приказ был зарегистрирован в Минюсте лишь 20.01.2017. Исходя из этого, а также учитывая что тарифы на услуги по передаче электрической энергии утверждены РСТ Забайкальского края 30.12.2016, ставка на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат на 2 полугодие 2017 года должна была определяться регулирующим органом в соответствии с приказом ФАС России от 29.12.2015 № 1346/15 «О внесении изменений в приложение №1 и приложение № 2 к приказу ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3» в размере 166 457,39 руб./МВт в мес.

Относительно значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой РСТ Забайкальского края для целей определения расходов на оплату потерь в ЕНЭС, Исполнитель считает необходимым отметить следующее. Последними актуальными данными о прогнозных значениях ставки тарифа для оплаты потерь являлись данные, опубликованы на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» по состоянию на 28.11.2016. Величина тарифа на первое полугодие 2017 г. составила – 791 руб./МВт\*ч., на второе полугодие 2018 г – 781 руб./МВт\*ч. РСТ Забайкальского края в своем расчете использовала ставку на оплату потерь в сетях ЕНЭС в размере 1 234 руб./МВт\*ч.

Основываясь на положениях пункта 23 Основ ценообразования № 1178 (определение расходов на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, на основании цен (тарифов), установленных для таких организаций регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке), Исполнитель считает обоснованными расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 1 105 567,73 тыс. руб.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2017 год Исполнитель** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Оплата услуг ФСК с учетом ВН1 | | | | |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 484,27 | 484,27 | 484,27 |
| 2. Ставка на содержание сетей | Руб./МВт в мес. | 155 541,58 | 166 457,39 | Х |
| 3. Плата за содержание | тыс. руб. | 451 944,73 | 483 661,92 | 935 606,65 |
| 4. Объем потерь | млн. кВтч | 112,45 | 103,73 | Х |
| 5. Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч | 791,00 | 781,00 | Х |
| 6. Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 88 947,95 | 81 013,13 | 169 961,08 |
| 7. Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего | тыс. руб. | 540 892,68 | 564 675,05 | 1 105 567,73 |
| Оплата услуг ФСК без учета ВН1 | | | | |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 323,29 | 332,47 | 327,88 |
| 2. Ставка на содержание сетей | Руб./МВт в мес. | 155 541,58 | 166 457,39 | Х |
| 3. Плата за содержание | тыс. руб. | 301 710,22 | 332 052,53 | 633 762,76 |
| 4. Объем потерь | млн. кВтч | 75,07 | 71,21 | Х |
| 5. Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч | 791,00 | 781,00 | Х |
| 6. Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 59 380,37 | 55 615,01 | 114 995,38 |
| 7. Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего | тыс. руб. | 361 090,59 | 387 667,54 | 748 758,14 |
| 8. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» без учета ВН1 | тыс. руб. | 179 802,08 | 177 007,51 | 356 809,59 |
| **Отклонение от величины расходов определенных РСТ Забайкальского края** | **тыс. руб.** | -49 815,35 | -40 127,34 | -89 942,69 |

Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых подлежит корректировке в периоде (i+2).

В соответствии с данными, представленными филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2017 год составили 1 167 654,7 тыс. руб.

Фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2017 год оказались ниже планового значения расходов, учтенных РСТ Забайкальского края в составе неподконтрольных расходов 2019 года, на 27 855,72 тыс. руб.

На основании изложенного Исполнитель считает, что РСТ Забайкальского края принял расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 1 195 510 тыс. руб. обосновано.

### **Арендная плата**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу. Лизинговые платежи могут рассматриваться регулирующими органами только в качестве источника финансирования инвестиционных программ в соответствии с пунктами 34 и 38 Основ ценообразования.

| **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **ТБР / предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Аренда | 18 688 | 20 466 | 17 016 | -16,9% | -8,9% |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» на 2017 год была заявлена величина расходов в размере 20 466 тыс. руб.

В целях обеспечения производственной деятельности филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» заключены договоры аренды земельных участков, объектов электросетевого хозяйства и помещений.

Величина затрат на аренду определена ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» от факта 2015 года с учетом индекса потребительских цен на 2017 год 5,8%.

Расчет расходов на аренду имущества выполнен на основании заключенных договоров в соответствии с п. 28 Основ ценообразования исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

В обоснование заявленной суммы были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Договор аренды нежилого помещения от 05.04.2012 № 04.7500.513.12 (ПАО ТГК-14);
* Договор аренды нежилого помещения от 28.12.2007 № 05.75.4311а.07 (ЦОК);
* Договор аренды объектов электросетевого хозяйства от 24.07.2013 № 04.7500.2499.13 (ОАО ФСК);
* Счета-фактуры на аренду нежилого помещения за 2015 год;
* Реестр договоров аренды земельных участков, 2015 год;
* Реестр договоров аренды имущества и электросетевого оборудования;
* Счета-фактуры ОАО «ФСК ЕЭС» за январь-декабрь 2015 года.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Величина арендной платы, принятая РСТ Забайкальского края в состав неподконтрольных расходов на 2017 год, составила – 15 804 тыс. руб.

Фактическая величина арендной платы за 2015 год составила   
18 660 тыс. руб.

В связи с отсутствием в представленных материалах сведений, подтверждающих планируемое увеличение сумм арендных платежей по каждому из представленных договоров на 2017 год (дополнительные соглашения) расходы на аренду имущества учтены РСТ Забайкальского края по факту 2015 года исходя из размера обязательных платежей, а именно амортизации, налога на имущество и платы на землю, с отнесением на услуги по передаче исходя из фактически сложившейся доли распределения данных затрат по факту 2015 года.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

**Аренда земли**

Фактическая величина арендной платы земельных участков за 2015 год составила – 12 844 тыс. руб.

В составе материалов предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» представлен расчет ожидаемых расходов на арендную плату земельных участков на 2017 год в размере 14 231 тыс. руб.

Исполнитель считает необходимым отметить, что в расходы на аренду земли включены расходы, отнесенные не только к виду деятельности по «передача электрической энергии», но и расходы по аренде земли, отнесенные к прочим видам деятельности.

На момент принятия решения об установлении тарифов на передачу электрической энергии подпункт 5 пункта 28 Основ ценообразования   
№ 1178 предусматривал расчет арендной платы (вне зависимости от передаваемого в аренду объекта (земля, помещение, транспорт, оборудование и др.) исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

Как следует из пункта 17 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03. 2001 № 26н (далее - ПБУ 6/01), стоимость объектов основных средств погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

В соответствии с абзацем 5 указанного пункта ПБУ 6/01 не подлежат амортизации объекты основных средств, потребительские свойства которых с течением времени не изменяются (в т.ч. земельные участки). Согласно статье 374 НК РФ при определении налога на имущество земельные участки не признаются в качестве объектов налогообложения.

С учетом изложенного, а также учитывая внесенные в настоящее время изменения в Основы ценообразования № 1178 относительно определения расходов на аренду земельных участков в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, Исполнитель считает позицию РСТ Забайкальского края в части не применимости положений (действующих на дату принятия решения об установлении тарифа) подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 обоснованной.

Исполнитель считает обоснованной величину расходов по аренде земельных участков на 2017 год в размере 14 231 тыс. руб.

**Аренда зданий и помещений**

Фактическая величина арендной платы помещений за 2015 год составила 2 840 тыс. руб.

В соответствии с материалами, предоставленными в адрес РСТ Забайкальского края, на 2017 было заявлено 3 058 тыс. руб., включая затраты на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири».

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* Представленный договор аренды помещений (№04.7500.513.12 от 05.04.2012 с ПАО «ТГК-14», №05.75.4311а.07 от 01.12.2007 с Комитетом по управлению имуществом администрации городского округа «Город Чита») имеют пролонгацию и распространяют свое действие на регулируемый период;
* Документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников помещений, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество, в тарифном деле не представлены;
* Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» расчет расходов на аренду помещений, выполненный в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178, в адрес регулирующего органа не направлялся;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 001 «Арендованные основные средства» за 2015 год, отражающая стоимость арендованного имущества в составе материалов тарифного дела отсутствуют;
* В реестре договоров аренды зданий и помещений не указана первоначальная стоимость имущества, срок полезного использования, амортизационная группа.

В соответствии с [пунктом 17](consultantplus://offline/ref=14FC4490E96667BD1C0A541A582E4B73E9B5F656ABFF392ADB427B19A6A97E9003764808109AD14B3EE176E978ABA8781CBF77EC195E1D64o7u4M) ПБУ 6/01 и [пунктом 49](consultantplus://offline/ref=14FC4490E96667BD1C0A541A582E4B73E9BDFE52A6FD392ADB427B19A6A97E9003764808109AD04B3BE176E978ABA8781CBF77EC195E1D64o7u4M) Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 октября 2003 № 91н, стоимость объектов основных средств (в том числе объектов основных средств, переданных в аренду) погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

Начисление амортизации по объектам основных средств, сданным в аренду, производится арендодателем ([пункт 50](consultantplus://offline/ref=14FC4490E96667BD1C0A541A582E4B73E9BDFE52A6FD392ADB427B19A6A97E9003764808109AD04A3CE176E978ABA8781CBF77EC195E1D64o7u4M) Методических указаний №91н).

Методическими указаниями №91н бухгалтерской службе арендатора рекомендовано организовывать учет арендованных объектов на забалансовом счете.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» не была представлена Оборотно-сальдовая ведомость по счету «001», подтверждающая учет арендованных объектов на забалансовом счете.

Таким образом, у регулирующего органа отсутствовали необходимые документы для определения величины арендной платы помещений и прочих объектов в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178.

На основании изложенного выше, а также принимая во внимание положения действующего законодательства относительно не начисления величины амортизации и налогов на имущество на объекты, включенные в состав муниципальной казны, а также учитывая положения пункта 1 статьи 6 Закона об электроэнергетике № 35-ФЗ в части соблюдения принципа баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии, не допускающего возложение на конечных потребителей помимо расходов, которые должен нести собственник на содержание и эксплуатацию имущества, расходов сетевой организации по уплате этому собственнику дохода от аренды имущества, Исполнитель считает обоснованной величину расходов в размере 0,00 руб.

**Аренда электросетевого хозяйства**

Фактическая величина арендной платы электросетевого хозяйства за 2015 год составила 3 004 тыс. руб.

В соответствии с материалами, предоставленными в адрес   
РСТ Забайкальского края, филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в качестве плановых расходов на 2017 было заявлено 3 177 тыс. руб.

* Проанализировав представленные материалы, Исполнитель считает необходимым отметить следующее:
* Представленный договор аренды электросетевого хозяйства (договор №04.7500.2499.13 от 24.06.2013 с ПАО «ФСК ЕЭС») не имеет дополнительных соглашений о пролонгации;
* Документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников электросетевого оборудования, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество, в тарифном деле не представлены;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 001 «Арендованные основные средства» за 2015 год, отражающая стоимость арендованного оборудования в составе материалов тарифного дела отсутствует.

Принимая во внимание, что письмом от 30.11.2016 № 1.8/18/6339-исх в адрес РСТ Забайкальского края была направлена информация о величине обязательных платежей по договорам аренды, Исполнитель считает обоснованной величину расходов затрат на аренду электросетевого оборудования в размере 3 177 тыс. руб.

На основании изложенного, Исполнитель обоснованной величину расходов затрат на аренду электросетевого оборудования в размере 17 498 тыс. руб.

| **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **Исполнитель, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт, тыс. руб.** | **Заявка, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **всего** | **в т.ч. неучтенные расходы** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Аренда | 18 688 | 20 466 | 17 016 | 17 498 | 482 |

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования предоставлять:

* Пообъектный расчет арендной платы на предстоящий период регулирования с указанием первоначальной стоимости арендуемых объектов, даты ввода в эксплуатацию, СПИ, амортизационной группы, суммы начисленной амортизации до начала периода регулирования, остаточной стоимости на начало периода, амортизации за период, остаточной стоимости на конец периода, с указанием сумм налога на имущество и иных налогов, относящихся к арендуемому имуществу, с пояснительной запиской;
* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;
* Акты оказанных услуг по договорам аренды за предшествующий год и истекший период текущего года.
* Оборотно-сальдовую ведомость по счету 001 «Арендованные основные средства».

### **Налоги**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются:

а) Земельный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая);

б) Транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);

в) Водный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.2 НК РФ (часть вторая);

г) Налог на имущество - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая). Ставка налога 2,2% от среднегодовой стоимости имущества;

д) Плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 № 1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 № 632 « Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

| **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **ТБР / Предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налоги и сборы, всего | 58 942,6 | 106 415,9 | 87 391,43 | -18% | 48% |
| Налог на имущество | 57 177,3 | 104 401,6 | 85 621,6 | -18% | 50% |
| Прочие налоги | 1 765,3 | 2 014,3 | 1 769,83 | -10% | 3% |
| Водный налог | 3,4 | 50,9 |  | -100% | -100% |
| Налог на землю | 4,0 | 3,9 |  | -100% | -100% |
| Транспортный налог | 1 169,9 | 1 229,8 | 1 181,87 | -4% | 1% |
| Экологические платежи | 588,0 | 729,5 | 587,96 | -19% | 0% |
| Прочие налоги и сборы, относимые на себестоимость |  | 0,2 |  | -100% | - |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Филиалом ПАО «МРСК Сибирь» «Читаэнерго» по статье «Налоги» на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 106 415,9 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов представлены:

* Пояснительная записка;
* Налоговая декларация по земельному налогу за 2015 год;
* Налоговая декларация по земельному налогу за 2015 год, номер корректировки 3;
* Налоговая декларация по транспортному налогу за 2015 год;
* Расчёт транспортного налога на 2015 год;
* Расчёт транспортного налога на 2017-2019гг.;
* Налоговая декларация по водному налогу за 2015 год (подземный горизонт р.Шилка);
* Налоговая декларация по водному налогу за 2015 год (скважина 27-124);
* Расчет водного налога на 2017-2019 гг.;
* Налоговая декларация по налогу на имущество за 2015 гг.;
* Расчет налога на имущество на 2017-2019 гг.;

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2017 год – 87 438,83 тыс. руб. Согласно Заключению по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее РТС Забайкальского края) в составе необходимой валовой выручки организаций включаются следующие расходы:

- расходы на уплату налога на имущество организаций, рассчитанные в соответствии с условием налогового законодательства, представленными декларациями об уплате налога на имущество и фактически сложившейся среднегодовой стоимости имущества в 2015 году. Плановая сумма налога на имущество на 2017 года по расчету РСТ Забайкальского края составит 85 621,60 тыс. руб.;

- фактическая сумма транспортного налога за 2015 год составила 1 255,85 тыс. руб., в том числе сумма транспортного налога, приходящаяся на регулируемую деятельность согласно данным Филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго», 1 169,64 тыс. руб. В обоснование предоставлены налоговая декларация по транспортному налогу за 2015 год. РСТ Забайкальского края исключена расчетная сумма транспортного налога 53,94 тыс. руб. по автотранспортным средствам марки Lexus LX 470, Тойота Ланд Круизер 200, Тойота Ланд Круизер, TOYOTA LAND CRUISER 200. Общая сумма транспортного налога распределена между видами деятельности пропорционально выручке, в результате чего в НВВ включены затраты на оплату транспортного налога в сумме 1 181,87 тыс. руб.;

- Плата за негативное воздействие на окружающую среду также принята в расчет на уровне факта 2015 года в размере, полагающемся на отнесение в себестоимость услуг по передаче электрической энергии, 587,96 тыс. руб.;

- РСТ Забайкальского края исключены суммы затрат на уплату водного налога, представленные в рамках фактически затрат, в сумме 3,36 тыс. руб. ввиду отсутствия документального подтверждения необходимости включения указанных затрат в себестоимость услуг по передаче электрической энергии.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

По результатам анализа документов, представленных Филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» в РСТ Забайкальского края для обоснования заявляемых расходов на оплату налогов, Исполнитель отмечает следующее:

1. Налог на землю:

* величина налога на землю в налоговой декларации за 2015 год составляет 38 руб.
* РСТ Забайкальского края не принял сумму расходов по налогу на землю.
* Исполнитель отмечает, что расчет земельного налога на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» не представлен.
* Исполнитель считает обоснованным не принятие со стороны регулирующего орган соответствующих расходов, так как расчет земельного налога на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» не представлен.

1. Транспортный налог:

* величина транспортного налога филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» по данным налоговой декларации за 2015 год составила 1 255,85 тыс. руб. Сумма транспортного налога, приходящаяся на регулируемую деятельность, составила 1 169,9 тыс. руб. согласно Пояснительной записке к расчету корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго»;
* Расчет транспортного налога на 2017 год произведен филиалом   
  ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» с учетом планового приобретения транспортных средств в 2016-2017 гг. исходя из мощности двигателя транспортных средств и налоговой ставки о чем свидетельствует «Расчет транспортного налога» (Приложение 98), представленный сетевой организацией;
* Со стороны РСТ Забайкальского края величина транспортного налога принята на уровне 2015 года, уменьшенная на сумму транспортного налога в размере 53,94 тыс. руб. по автотранспортным средствам марки Lexus LX 470, Тойота Ланд Круизер 200, Тойота Ланд Круизер, TOYOTA LAND CRUISER 200 и скорректированная на долю расходов по регулируемой деятельности.

1. Водный налог:

* величина водного налога филиала ПАО «МРСК Сибирь» «Читаэнерго» по данным налоговой декларации за 2015 год составила 12 тыс. руб. Сумма водного налога, приходящаяся на регулируемую деятельность, составила 3,4 тыс. руб. согласно Пояснительной записке к расчету корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибирь» «Читаэнерго»;
* Расчет водного налога на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Сибирь» «Читаэнерго» исходя из планового объема водопотребления на 2017 г. и налоговой ставки, определенной статьей 333.12 ПК РФ, в размере 502 руб. за 1 тыс.куб.м.воды (330 \* 1,52);
* РСТ Забайкальского края не принял сумму расходов по налогу на землю;
* Исполнитель отмечает, что расчет водного налога приходящейся на регулируемую деятельность на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» не представлен;
* Исполнитель считает обоснованным не принятие со стороны регулирующего орган соответствующих расходов, так как расчет водного налога приходящейся на регулируемую деятельность на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» не представлен.

1. Экологические платежи:

* По данной статье учтены платежи в Управление Росприродназора по Забайкальскому края за негативное воздействие на окружающую среду;
* Плата за негативное воздействие на окружающую среду принята   
  РСТ Забайкальского края на уровне фактических затрат 2015 года по виду деятельности «передача электрической энергии»;
* Исполнитель отмечает, что документы по фактически уплаченным в 2015 году платежам и плановые расходы на уплату Управлению Росприродназора по Забайкальскому края за негативное воздействие на окружающую среду не представлены.

1. Прочие налоги:

* Фактические расходы в 2015 году по данной статье в филиале   
  ПАО «МРСК Сибирь» «Читаэнерго» отсутствую;
* Расчет плановых расходов по прочим налогам в РСТ Забайкальского края не представлен;
* РСТ Забайкальского края не принял сумму расходов по прочим налогам.

1. Налог на имущество:

* Филиалом ПАО «МРСК Сибирь» «Читаэнерго» не представлен пообъектный расчет налога на имущество на 2017 год.;
* Филиалом ПАО «МРСК Сибирь» «Читаэнерго» представлен расчет, произведенный на основании фактических данных по остаточной стоимости основных средств по состоянию на 01.01.2016 и с учетом планового ввода основных средств по инвестиционной программе на 2016-2017 гг.;
* РСТ Забайкальского края принял фактическую сумму налога на имущества за 2015 год с учетом увеличения налоговой ставки в отношении линий энергопередач в 2017 году до 1,6%.
* Позиция Исполнителя по непринятию в расчет плановых вводов 2016 и 2017 годов основана на положениях пункта 27 Основ ценообразования № 1178 и позиции ФАС России (например, предписание по результатам проверки органа регулирования Ленинградской области приказ ФАС России от 26.04.2018 № 557/18, Акт проверки ФАС России от 26.07.2018 № 109). Согласно указанным документам в составе необходимой валовой выручки подлежат учету амортизационные отчисления только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств (следовательно и величины налогов). Таким образом, при расчете налоге на имущества необходимо использовать стоимость объектов, фактически введенных в эксплуатацию в периоде, предшествующем расчетному периоду регулирования. Исполнителем проведен расчет налога на имущества с учетом фактической суммы налога на имущества за 2015 год и увеличением налоговой ставки в отношении линий энергопередач в 2017 году до 1,6%. Плановая сумма налога на имущества по данным Исполнителя соответствует данным РСТ Забайкальского края.

Сводная информация по статье неподконтрольных расходов «Налоги» представлена в следующей таблице:

| **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **2017 - Исполнитель** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **в т.ч. требующие доп. обоснования** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налоги и сборы, всего | 58 942,60 | 106 415,90 | 87 391,43 | 87 391,43 | 651,83 |
| Налог на имущество | 57 177,30 | 104 401,60 | 85 621,60 | 85 621,60 |  |
| Прочие налоги | 1 765,30 | 2 014,30 | 1 769,83 | 1 769,83 | 651,83 |
| Водный налог | 3,40 | 50,90 |  |  |  |
| Налог на землю | 4,00 | 3,90 |  |  |  |
| Транспортный налог | 1 169,90 | 1 229,80 | 1 181,87 | 1 181,87 | 63,87 |
| Экологические платежи | 588,00 | 729,50 | 587,96 | 587,96 | 587,96 |
| Прочие налоги и сборы, относимые на себестоимость |  | 0,20 |  |  |  |

### **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

По данным Пояснительной записки к расчету корректировки необходимой валовой выручки Филиала ПАО «МРСК Сибирь» «Читаэнерго» и Заключения по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее РТС Забайкальского края) на 2017 год были заявлены следующие суммы расходов на отчисления на социальные нужды:

| **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **ТБР / предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Отчисления на социальные нужды - всего, в т.ч. | 351 851,47 | 401 775,9 | 378 106,29 | -5,9% | 7,5% |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

По данной статье учтены отчисления в государственные внебюджетные фонды в размере 30,4 % от затрат на оплату труда.

Страховые взносы в размере 30 % рассчитаны в соответствии с тарифами, утверждёнными федеральным законом от 03.12.2011 г. № 379-ФЗ. В соответствии с уведомлением фонда социального страхования РФ страховой взнос на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний принятый по ОАО «МРСК Сибири» с 01.01.2010 г. составляет 0,4% от ФОТ.

Исходя из плановой величины фонда оплаты труда, страховые взносы на 2017 год запланированы в размере 401 775,9 тыс. руб.

По данной статье учтены затраты на оплату труда промышленно-производственного персонала, занятого обслуживанием и ремонтом участков электрических сетей и исполнительной дирекции.

Основываясь на данных выписки из протокола заседания правления РСТ Забайкальского края от 18.12.2015 № 108, в тарифно-балансовом решении коэффициент индексации на 2016 год утверждён в размере 1,06619, соответственно затраты на оплату труда утверждены в сумме 1 252 991,0 тыс. руб.

Фактически за 2015 год затраты, отнесённые на услуги по передаче электроэнергии в соответствии с положениями раздельного учёта затрат, составили 1 212 795,8 тыс. руб. Затраты на оплату труда на 2017 год с учётом коэффициента индексации на 2017 год - 1,0548, составят 1 321 631,1 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Сибирь» «Читаэнерго» представлены:

* Пояснительная записка;
* Справка по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных, а также по расходам на выплату страхового обеспечения, расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФ РФ и на обязательное медицинское страхование в ФФОМС за 2015 год;
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за 1 квартал 2015;
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за 1 полугодие 2015;
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за 9 месяцев 2015;
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за 9 месяцев 2015, корректировка 1;
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за 12 месяцев 2015;
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФ РФ и на обязательное медицинское страхование в ФФОМС за 1 квартал 2016 года;
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФ РФ и на обязательное медицинское страхование в ФФОМС за 1 квартал 2016 года, корректировка 1;
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФ РФ и на обязательное медицинское страхование в ФФОМС за 1 квартал 2016 года, корректировка 2;
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФ РФ и на обязательное медицинское страхование в ФФОМС за 6 месяцев 2016 года;
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФ РФ и на обязательное медицинское страхование в ФФОМС за 9 месяцев 2016 года;
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФ РФ и на обязательное медицинское страхование в ФФОМС за 9 месяцев 2016 года, корректировка 1;
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФ РФ и на обязательное медицинское страхование в ФФОМС за 12 месяцев 2016 года;
* Затраты на оплату труда и страховые взносы по ЭСК Каларского района за 2015 г;

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Отчисления на социальные нужды включают в себя обязательные отчисления в Пенсионный фонд, Фонд социального страхования и Фонд обязательного медицинского страхования в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 г. № 212.

РСТ Забайкальского края страховые взносы определены с учетом установленного фонда оплаты труда и фактически сложившейся за 2015 год ставки регресса 29,01% в размере 378 106,29 тыс. руб.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по данной статье принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда в составе уровня подконтрольных расходов, определенных на очередной год долгосрочного периода регулирования по правилам установленным Методическими указаниями № 228-э.

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1178 Базовый уровень операционных расходов устанавливается регулирующими органами.

Исполнитель отмечает следующее.

Расходы на отчисления на социальные нужды по расчету Исполнителя составили 370 057 тыс. руб. Данная величина расходов была определена Исполнителем исходя из фактической ставки страховых взносов за 2015 год в размере 28% (366 814 / 1 307 901 тыс. руб.) в соответствии с данными расчетов по начислению и уплате страховых взносов суммарный процент страховых взносов, с учетом взносов в ФСС РФ на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, по филиалу «Читаэнерго» составил за 2015 год и утвержденной суммы расходов на оплату труда в размере 1 321 631,1 тыс. руб. в составе операционных затрат принятых на 2017 год. Таким образом, Исполнитель отмечает наличие риска изъятия части расходов в размере 8 049 тыс. руб. (разница принятых РСТ Забайкальского края расходов на социальные отчисления в сумме 378 106,29 тыс. руб. и определенной Исполнителем суммы расходов на социальные отчисления в размере 370 057 тыс. руб.).

Сводная информация по статье неподконтрольных расходов «Отчисления на социальные нужды» представлена в следующей таблице:

| **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **2017 - Исполнитель** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **в т.ч. риск изъятия** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Отчисления на социальные нужды - всего, в т.ч. | 351 851,47 | 401 775,9 | 378 106,29 | 378 106,29 | 8 049 |

### **Налог на прибыль**

В соответствии с пунктом 20 Методических указаний № 228-э величина налога на прибыль, включаемая в состав неподконтрольных расходов на год i очередного периода регулирования, определяется как:

base_1_179106_32794,

где:

base_1_179106_32795 - ставка налога на прибыль, установленная на год i;

base_1_179106_32796 - компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов, определяемая в соответствии с [пунктом 42](file:///C:\Documents%20and%20Settings\Dima\Local%20Settings\Application%20Data\Opera\Opera\temporary_downloads\Doc1.docx#P433) Методических указаний;

Амi - планируемая к учету в целях налогообложения в соответствии с РСБУ величина амортизационных отчислений на год i;

Крi - планируемые на год i выплаты стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности, рассчитываемые как произведение величины займа на конец i-1 года и средневзвешенной процентной ставки по кредитам и займам.

| **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **ТБР / предложение, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налог на прибыль | 41 777 | 41 777 | 41 777 | 0% | 0% |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Величина налога на прибыль, заявленная со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» для включения в состав НВВ на 2017 год, составила 41 777 тыс. руб.

По данным раздельного учета налог на прибыль за 2015 год, отнесенный на услуги по передаче электрической энергии и технологического присоединения, составил 41 777 тыс. руб.

Согласно налоговой декларации по налогу на прибыль за 2015 год сумма зачисления налога в бюджет Забайкальского края составила 37 549 тыс. руб. Налогооблагаемая база по налогу на прибыль, приходящаяся на филиал, за 2015 год составила 208 603 тыс. руб. Ставка налога в бюджет субъекта Российской Федерации составила 18%. В Федеральный бюджет начислено 2% от налогооблагаемой базы – 4 172 тыс. руб. Таким образом, филиалом начислен налог на прибыль в размере 41 721 тыс. руб.

В подтверждение заявленной величины налога филиалом ПАО «МРСК «Сибири» - «Читаэнерго» представлены:

* Пояснительная записка;
* Данные раздельного учета доходов и расходов за 2015 год «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках»;
* Налоговая декларация по налогу на прибыль за 2015 год.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

В соответствии с Экспертным заключением РСТ Забайкальского края налог на прибыль включен в состав НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в размере, равном 41 777 тыс. руб.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

В составе обосновывающих материалов к предложению по установлению тарифов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в РСТ Забайкальского края были предоставлены следующие документы:

* Аудиторское заключение ООО «РСМ РУСЬ» по бухгалтерской отчетности ПАО «МРСК Сибири» за 2015 год;
* Налоговая декларация ПАО «МРСК Сибири» по налогу на прибыль организаций за 2015 год;
* Отчет о прибылях и убытках ПАО «МРСК Сибири» за 2015 год для предоставления в органы регулирования с пояснительной запиской;
* Таблица 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» за 2015 год;
* Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» за 2015 год.

Исполнителем осуществлен расчет величины налога на прибыль на 2017 год в составе неподконтрольных расходов на основании формулы пункта 20 Методических указаний № 228-э, представленный в таблице:

| Показатель | Сумма, тыс. руб. |
| --- | --- |
| возврат инвестированного капитала | 682 236 |
| доход на инвестированный капитал | 569 285 |
| величина изменения необходимой валовой выручки, производимого в целях сглаживания тарифов (см. прочие корректировки 2017 года) | -191 977 |
| компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов | 8 778 |
| планируемая к учету в целях налогообложения в соответствии с РСБУ величина амортизационных отчислений | 766 679 |
| планируемые выплаты стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности | 63 587 |
| налог на прибыль | 59 513 |

Исполнитель отмечает то, что расчет величины налога на прибыль на 2017 год в составе неподконтрольных расходов на основании формулы пункта 20 Методических указаний № 228-э противоречит официальной позиции ФАС России (Решение ФАС России от 11.09.2017 № СП/62727/17), в связи с этим определение величины расходов по статье «Налог на прибыль», учитываемой в расчете НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» на 2017 год, с нарушением п. 20 Основ ценообразования № 1178 может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением.

Исполнителем произведен расчет налога на прибыль в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178.

Исполнитель отмечает то, что в соответствии со статьей 247 Налогового кодекса Российской Федерации объектом налогообложения по налогу на прибыль организаций признается прибыль, полученная налогоплательщиком.

Согласно представленной налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 2015 год сумма начисленного налога на прибыль в целом по ПАО «МРСК Сибири» составила 280 146,749 тыс. руб., в том числе в федеральный бюджет в размере 28 014,675 тыс. руб., в бюджеты субъектов Российской Федерации – 252 132,074 тыс. руб.

В соответствии с налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2015 год доля налоговой базы, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», составила 14,89240439798 %, сумма налога на прибыль, подлежащая уплате в бюджет Забайкальского края, равна 37 548,528 тыс. руб.

Согласно представленным данным раздельного учета фактический налог на прибыль составил 41 759 тыс. руб., в том числе, по регулируемым видам деятельности 41 777 тыс. руб. (передача по распределительным сетям 36 436 тыс. руб., технологическое присоединение 5 341 тыс. руб.), по прочим видам деятельности (-18) тыс. руб. Распределение налога на прибыль по видам деятельности производилось филиалом пропорционально прибыли до налогообложения согласно Методологии ведения раздельного учета доходов и расходов, утвержденной приказом генерального директора ПАО «МРСК Сибири» № 295 от 18.06.2012.

Согласно учетной политике для целей бухгалтерского учета распределение временных и постоянных отклонений, текущего налога и иных аналогичных платежей по сегментам осуществляется в соответствии с методологией ведения раздельного учета доходов и расходов, утвержденной приказом генерального директора ПАО «МРСК Сибири» на основании Приказа Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 года № 585 «Об утверждении порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике».

Таким образом, РСТ Забайкальского края принят в расчет НВВ налог на прибыль в сумме 41 777 тыс. руб. за 2015 год, относящийся к регулируемым видам деятельности по данным раздельного учета и зачисляемый в федеральный бюджет и бюджет субъекта РФ, так как в соответствии с Налоговым кодексом РФ налог на прибыль зачисляется в федеральный и региональный бюджеты и регулируемые виды деятельности являются основными видами деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго». Однако по налоговой декларации величина налога на прибыль, приходящаяся на филиал, с учетом федеральной части составляет 41 721 тыс. руб.

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель** | **Сумма** |
| Налоговая база в целом, руб. | 1 400 733 734 |
| Доля налоговой базы, % | 14,89240439798% |
| Налоговая база исходя из доли, руб. | 208 602 932 |
| Сумма налога в бюджет субъекта РФ, руб. | 37 548 528 |
| Федеральная часть налога на прибыль, приходящаяся на Филиал, руб. | 4 172 059 |
| Сумма налога на прибыль с учетом федеральной части, руб. | 41 720 586 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид деятельности** | **Прибыль до налогообложения, тыс. руб.** | **Удельный вес, %** | **Налог на прибыль, руб.** |
| Передача по распределительным сетям | 1 616 388 | 87% | 36 402 129 |
| Технологическое присоединение | 236 929 | 13% | 5 318 457 |
| Прочие виды деятельности | -770 | 0% |  |
| Итого | 1 852 547 | 100% | 41 720 586 |

| **Наименование статьи** | **Заявлено Филиалом** | **Рассчитано регулирующим органом** | **Рассчитано Исполнителем** | **Отклонение между Исполнителем и регулирующим органом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налог на прибыль, тыс. руб. | 41 777 | 41 777 | 41 721 | -56 | -56 |

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина заявленных выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств льготных категорий заявителей к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на 2017 год составляет 83 283 тыс. руб.

Со стороны ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» представлено:

* Пояснительная записка о формировании затрат по договорам на оказание услуг технологического присоединения для льготных категорий заявителей, факт 2015 года;
* Реестр исполненных договоров технологического присоединения для льготной категории заявителей в категории до 15 кВ (физ/лица 0,4кВ, 6-20кВ);
* Реестр исполненных договоров технологического присоединения для льготной категории заявителей в категории до 15 кВ (прочие 0,4кВ);
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15кВ на 2017 год (выпадающие);
* Подтверждающие документы к договорам технологического присоединения для льготной категории заявителей в категории до 15 кВт;
* Расчет размера расходов, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.

Расходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки для категории от 15 до 150 кВт, на 2017 год сетевой организацией не заявлены, т.к. у организации отсутствуют заключенные договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с условием предоставления беспроцентной рассрочки, а также прогнозные данные о таких договорах.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Информация о величине выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», представлена следующей таблице:

**Информация о величине выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Предложение организации, тыс. руб. без НДС** | **Принято органом регулирования, тыс. руб. без НДС** |
| 1.1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 133 541,83 | 112 161,72 |
| 1.2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 38 715,31 |
|  | Итого: | 172 257,15 |

РСТ Забайкальского края в ходе проведения экспертизы предложений Читаэнерго по формированию стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формул платы за технологическое присоединение к электрическим сетям скорректировала расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Сумма выпадающих расходов от льготного присоединения по расчету РСТ Забайкальского края на 2017 год составит 112 161,72 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с заключением Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», на 2017 год, орган регулирования принял величину выпадающих доходов от льготного технологического присоединения на 2017 год в размере 112 161,72 тыс. руб. Со стороны организации заявлены плановые выпадающие доходы на 2017 год в размере 172 257,15 тыс. руб.

Согласно пункту 20 подпункту 5 Методических указаний № 228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

По результатам анализа документов по расчету плановых выпадающих доходов на 2017 год, Исполнитель отмечает следующее.

*Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.*

В соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год). Фактическое количество договоров определяется на основании подписанных актов о технологическом присоединении. Исполнителем была проанализирована представленная организацией информация о фактическом количестве договоров об осуществлении технологических присоединений энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» за 2015 г., а также реестры выполненных договоров технологического присоединения льготной категории заявителей за 2015 г.

При расчете плановых показателей на 2017 год исполнителем принято количество договоров 2 829 шт. общей присоединяемой мощностью 3 048 кВт в размере фактически исполненных договоров за 2015 год по предложению сетевой организации.

**Информация о количестве исполненных договоров за 2015 год и плановом количестве договоров на 2017 год**

| **№ п/п** | **Показатели** | **Ед. изм.** | **период** | **предложение филиала «Читаэнерго»** | **предложение Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Количество исполненных договоров ТП | шт | 2015 | 2 829 | 2 829 |
| 2017 | 2 829 | 2 829 |
| 2 | Присоединяемая мощность | кВт | 2015 | 3 048 | 3 048 |
| 2017 | 3 048 | 3 048 |

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» заявлены плановые выпадающие доходы на 2017 год в размере 133 541,83 тыс. руб., в том числе по мероприятиям «последней мили» - 90 865,105 тыс. руб.

Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт, определены Исполнителем исходя из планового количества подключений на 2017 год и стандартизированной тарифной ставки С1 на 2017 год, утвержденной Приказом региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 28 декабря 2016 года № 603-НПА «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формул платы за технологическое присоединение к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Читаэнерго» на 2017 год». Необходимо отметить, что указанные стандартизированные тарифные ставки уже были утверждены на момент установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Забайкальского края на 2017 год (приказ Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 30 декабря 2016 года N 613-НПА). Сетевой организацией указанные расходы были определены на основании планового значения мощности на 2017 год и ставок за единицу максимальной мощности, предложенных филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» в орган регулирования к установлению в составе тарифной заявки на 2017 год.

Расчет выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго», выполнен Исполнителем в соответствии с утвержденными стандартизированными ставками на 2017 год и плановым количеством договоров на осуществление технологическое присоединение и представлен в таблице:

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» по уровню напряжения 0,4 кВ**

| **№ п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./шт.)** | **количество (кВт, км, шт.)** | **расходы (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения (пункт 1.1 + пункт 1.2 + пункт 1.3): | 848,56 | 3 048 | 2 586,41 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю | 166,56 | 3 048 | 507,67 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, | 179,37 | 3 048 | 546,72 |
| 1.3 | осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата | 502,63 | 3 048 | 1 532,02 |
| 2. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: | x | x | 1 244,02 |
| 2.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 466,10 |
| 2.2. | Плановое количество договоров на технологическое присоединение (шт.) | x |  | 2 669 |
| 3. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 - п. 2) | x | x | 1 342,39 |

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» по уровню напряжения 6-10 кВ**

| **№ п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./шт.)** | **количество (кВт, км, шт.)** | **расходы (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения (пункт 1.1 + пункт 1.2 + пункт 1.3): | 932,17 | 3 048 | 2 841,25 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю | 174,40 | 3 048 | 531,57 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, | 200,06 | 3 048 | 609,78 |
| 1.3 | осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата | 557,71 | 3 048 | 1 699,90 |
| 2. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 2.1 \* п. 2.2 / 1000]: | x | x | 74,58 |
| 2.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 466,10 |
| 2.2. | Плановое количество договоров на технологическое присоединение (шт.) | x |  | 160 |
| 3. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 - п. 2) | x | x | 1 141,35 |

**Информация о величине плановых выпадающих доходов филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 15 кВт включительно**

| **№** | **Наименование** | **Предложение ТСО** | **Принято органом регулирования** | **Предложение исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, тыс. руб. | 44 129,57 | В Экспертном заключении указывается общая величина выпадающих доходов | 5 427,66 |
| 2 | Расходы по мероприятиям "последней мили", тыс. руб. | 90 865,11 | 0 |
| 3 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение, тыс. руб. | 1 452,83 | 1 318,60 |
| 4 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, тыс. руб. | 133 541,84 | 4 109,06 |

Таким образом, размер плановых выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, по мнению Исполнителя, составляет 4 109,06 тыс. руб. (без НДС).

| **Наименование** | **2017** | **2017** | **Исполнитель, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заявка, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **всего** | **в т.ч. расходы, требующие доп. обоснования** |
|
| **1** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения | 172 257,15 | 112 161,72 | 112 161,72 | 108 052,66 |

## **Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

### **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

В соответствии с подпунктом 3 пункта 14 Основ ценообразования № 1178 в состав расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Согласно пункту 23 Основ ценообразования № 1178 расходы, указанные в подпункте 3 пункта 14, выделяются в отдельную группу - расходы, которые определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями раздела VI настоящего документа.

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - прогнозный баланс).

| **Наименование** | **2016** | **2018** | **2018** | **ТБР / предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" | 1 025 372,92 | 1 347 217,8 | 1 308 973,67 | -2,8% | +27,65 |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг   
ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 1 347 217,8 тыс. руб. исходя из объема мощности 482,59 МВт и объема потерь в сетях ЕНЭС 215,91 млн. кВт.

Объем потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС рассчитан исходя из планового объема сальдо-перетока электрической энергии по сетям ЕНЭС и норматива технологических потерь электрической энергии по Забайкальскому краю для сетей класса напряжения 220 кВ в размере 5,67%, утвержденного приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30.12.2016 №1472.

Ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть в соответствии с Приказом ФАС России от 27.12.2016 №1892/16.

Ставка тарифа на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям применена прогнозная. В соответствии с пунктом 80 постановления Правительства РФ от 29.12.2011 №1178 ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемая для определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС за январь-февраль 2017 года и прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год, плановый период 2018-2019 гг. .

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет платы ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 г.;
* копия договора № 559/П от 25.01.2012 оказания услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети между ОАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «МРСК Сибири»;
* акты об оказании услуг по передаче электрической энергии, счета-фактуры за 2016 год.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2018 год по расчету ПАО "МРСК Сибири"- "Читаэнерго"** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 482,59 | 482,59 | 482,59 |
| 2. Ставка на содержание сетей | Руб./МВт в мес. | 164 095,64 | 169 011,36 | 166 553,50 |
| 3. Плата за содержание | тыс. руб. | 475 142,54 | 489 376,10 | 964 518,60 |
| 4. Объем потерь | тыс. кВтч | 108,58 | 107,33 | 215,91 |
| 5. Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч | 1 772,49 | 1 772,49 | 1 772,49 |
| 6. Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 192 457,30 | 190 241,90 | 382 699,20 |
| **7. Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего** | **тыс. руб.** | **667 599,84** | **679 618,00** | **1 347 217,80** |

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Величина расходов, принятая РСТ Забайкальского края в расчет НВВ составляет 1 308 973,67 тыс. руб.

Величина расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» определена органом регулирования с учетом следующих параметров:

* ставок за содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 09 декабря 2014 года №297-э/3;
* информации о прогнозных значениях ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по Архангельской области на 2018 год, опубликованной Ассоциацией «НП Совет рынка» на своем официальном сайте;
* прогнозного значения объема отпуска электрической энергии из единой (национальной) электрической сети в разбивке по полугодиям;
* заявленной мощности потребителей услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 30 ноября 2017 года №1613/17-ДСП.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2018 год по расчету РСТ Забайкальского края** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Оплата услуг ФСК с учетом ВН1** | | | | |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 484,27 | 481,93 | Х |
| 2 Ставка на содержание сетей | Руб./МВт в мес. | 164 095,64 | 173 164,15 | Х |
| 3. Плата за содержание | тыс. руб. | 476 802,53 | 500 712,90 | 977 515,43 |
| 4. Объем потерь | млн. кВтч | 113,73 | 104,91 | Х |
| 5. Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч | 1 516,00 | 1 516,00 | Х |
| 6. Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 172 414,68 | 159 043,56 | 331 458,24 |
| 7. Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего | тыс. руб. | 649 217,21 | 659 756,46 | 1 308 973,67 |
| **Оплата услуг ФСК без учета ВН1** | | | | |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 349,71 | 352,01 | Х |
| 2 Ставка на содержание сетей | Руб./МВт в мес. | 164 095,64 | 173 164,15 | Х |
| 3. Плата за содержание | тыс. руб. | 344 319,42 | 365 734,46 | 710 053,88 |
| 4. Объем потерь | млн. кВтч | 79,91 | 82,28 | 162,18 |
| 5. Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч | 1 516,00 | 1 516,00 | Х |
| 6. Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 121 136,39 | 124 729,75 | 245 866,14 |
| 7. Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего | тыс. руб. | 465 455,81 | 490 464,21 | 955 920,02 |
| 8. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» без учета ВН1 | тыс. руб. | 183 761,40 | 169 292,25 | 353 053,65 |

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Действующим законодательством для Забайкальского края предусмотрены особенности расчетов за услуги по передаче электрической энергии по сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее – ЕНЭС):

Согласно части 5 статьи 8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35 – ФЗ (далее – Закон № 35-ФЗ), с 1 января 2014 года не допускается передача в аренду организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью территориальным сетевым организациям объектов электросетевого хозяйства и (или) их частей, к которым технологически присоединены энергопринимающие устройства потребителей электрической энергии, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 6, [7](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342043/27e99ace90d23dee27a427a8c15fc39bcd8c3838/#dst101252) и [8](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342043/27e99ace90d23dee27a427a8c15fc39bcd8c3838/#dst101253) настоящей статьи. Согласно части 9 статьи 8 Закона № 35-ФЗ передача в аренду объектов электросетевого хозяйства ЕНЭС и (или) их частей в соответствии с пунктами 7 и [8](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342043/27e99ace90d23dee27a427a8c15fc39bcd8c3838/#dst101253) настоящей статьи осуществляется до 1 июля 2029 года на территориях Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской области, Еврейской автономной области.

Согласно пункту 81 (1) Основ ценообразования № 1178 единые (котловые) тарифы дифференцируются по следующим уровням напряжения, в том числе по высокому первому напряжению (ВН1) - объекты электросетевого хозяйства и (или) их части, переданные в аренду организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью территориальным сетевым организациям с учетом требований пунктов 7 и 8 статьи 8 Закона № 35-ФЗ, за исключением таких объектов и (или) их частей, находящихся на территориях Амурской области и Еврейской автономной области. Цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые территориальными сетевыми организациями на уровне напряжения ВН1, определяются только в виде двухставочного варианта тарифа в виде согласно положениям пункта 81 (2) Основ ценообразования № 1178:

1. ставки на содержание электрических сетей, рассчитываемой по формуле:

;

где:

i - период регулирования (год);

j - отчетный период (месяц);

 - ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, для субъектов Российской Федерации, утвержденная Федеральной антимонопольной службой на год (i), рублей/МВт·мес.;

 - ставка перекрестного субсидирования по субъекту Российской Федерации, определенная в соответствии с пунктом 81(3) Основ ценообразования № 1178, рублей/МВт·ч;

 - фактический объем полезного отпуска электрической энергии потребителю на уровне напряжения ВН1 за отчетный период (j), МВт·ч;

 - фактический объем мощности потребителя на уровне напряжения ВН1 за отчетный период (j), МВт;

2) ставки на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, рассчитываемой по формуле:

,

где:

i - период регулирования (год);

 - ставка тарифа на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети для i-го субъекта Российской Федерации потребителем услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, утвержденная Федеральной антимонопольной службой на год (i), рублей/МВт·ч;

НТПЭi - норматив потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети для соответствующего класса напряжения, утвержденный Министерством энергетики Российской Федерации, процентов.

Учитывая данные особенности оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в Забайкальском крае делится на две части:

* + - 1. Оплата расходов услуг ПАО «ФСК ЕЭС», включенных в состав единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий период регулирования.
      2. Оплата расходов услуг ПАО «ФСК ЕЭС», которые осуществляются через филиал ПАО «МРСК Сибири» -«Читаэнерго» потребителями, присоединенными к сетям ЕНЭС, по тарифу определенному по уровню напряжения ВН1.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в РСТ Забайкальского края для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

В составе материалов тарифной заявки не представлены документы, подтверждающие согласованный с ПАО «ФСК ЕЭС» объем заявленной мощности и объем передачи электрической энергии, планируемой к получению из ЕНЭС, на 2018 год.

Величина мощности и объем потерь, заявленные в расчете затрат на 2018 год со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», не соответствует величине, принятой в расчет затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» со стороны регулирующего органа.

Тарифы утверждены РСТ Забайкальского края 29.12.2017. Исполнитель отмечает, что ставка на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат на 2 полугодие 2018 года обосновано принята Регулирующим органом в соответствии с приказом ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17 «О внесении изменений в приложение №1 и приложение № 2 к приказу ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3» в размере 173 164,15 руб./МВт в мес., так как данный приказ зарегистрирован в Минюсте России 29 декабря 2017 г.

Относительно значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой РСТ Забайкальского края для целей определения расходов на оплату потерь в ЕНЭС, Исполнитель также считает необходимым отметить следующее. Последними актуальными данными о прогнозных значениях ставки тарифа для оплаты потерь являлись данные, опубликованы на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» по состоянию на 01.11.2017. Величина тарифа на первое полугодие 2018 года составила 916 руб./МВТ\*ч, на второе полугодие 2018 года – 867 руб./МВТ\*ч. РСТ Забайкальского края величина соответствующего тарифа была принята на 2018 год в размере 1 516 руб./МВт\*ч .

Основываясь на положениях пункта 23 Основ ценообразования № 1178 (определение расходов на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, на основании цен (тарифов), установленных для таких организаций регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке), Исполнитель считает обоснованными расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 1 172 649,08 тыс. руб.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2018 год Исполнитель** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | | **2 полугодие** | | **год** |
| **1** | **2** | **3** | | **4** | | **5** |
| **Оплата услуг ФСК с учетом ВН1** | | | | | | |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 484,27 | 481,93 | | Х | |
| 2. Ставка на содержание сетей | Руб./МВт в мес. | 164 095,64 | 173 164,15 | | Х | |
| 3. Плата за содержание | тыс. руб. | 476 802,53 | 500 712,90 | | 977 515,43 | |
| 4. Объем потерь | млн. кВтч | 113,73 | 104,91 | | Х | |
| 5. Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч | 916,00 | 867,00 | | Х | |
| 6. Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 104 176,68 | 90 956,97 | | 195 133,65 | |
| 7. Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего | тыс. руб. | 580 979,21 | 591 669,87 | | 1 172 649,08 | |
| **Оплата услуг ФСК без учета ВН1** | | | | | | |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 349,71 | 352,01 | | Х | |
| 2. Ставка на содержание сетей | Руб./МВт в мес. | 164 095,64 | 173 164,15 | | Х | |
| 3. Плата за содержание | тыс. руб. | 344 319,42 | 365 734,46 | | 710 053,88 | |
| 4. Объем потерь | млн. кВтч | 79,91 | 82,28 | | 162,18 | |
| 5. Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч | 916,00 | 867,00 | | Х | |
| 6. Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 73 197,56 | 71 336,76 | | 144 534,32 | |
| 7. Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего | тыс. руб. | 417 516,98 | 437 071,22 | | 854 588,20 | |
| 8. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» без учета ВН1 | тыс. руб. | 163 462,23 | 154 598,65 | | 318 060,88 | |
| **Отклонение от величины расходов определенных РСТ Забайкальского края** | **тыс. руб.** | **-68 238,00** | **-68 086,59** | | **- 136 324,59** | |

Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э подлежит корректировке в периоде (i+2).

В соответствии с данными представленными филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2018 год составили 1 333 065 тыс. руб.

Фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2018 год превысили плановое значение расходов, учтенных РСТ Забайкальского края в составе неподконтрольных расходов 2018 года, на 24 091,33 тыс. руб.

На основании изложенного Исполнитель считает, что РСТ Забайкальского края принял расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 1 308 973,67 тыс. руб. обосновано.

### **Арендная плата**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу. Лизинговые платежи могут рассматриваться регулирующими органами только в качестве источника финансирования инвестиционных программ в соответствии с пунктами 34 и [38](https://base.garant.ru/77691045/46b04c5e076b35b8dd266449b54c1069/#block_200188) Основ ценообразования № 1178.

| **Наименование** | **2016** | **2018** | **2018** | **ТБР / предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
|  |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |  |
| Аренда | 17 749 | 23 696 | 15 804 | -33,3% | -10,9% |  |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» на 2018 год была заявлена величина расходов в размере 23 696 тыс. руб.

В целях обеспечения производственной деятельности филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» заключены договоры аренды земельных участков, объектов электросетевого хозяйства и помещений.

Величина затрат на аренду зданий, помещений определена от факта 2016 года с учетом индекса потребительских цен на 2018 год 4,0%.

Расчет расходов на аренду имущества выполнен на основании заключенных договоров в соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

В обоснование заявленной суммы были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Реестр договоров аренды земельных участков, 2016 год;
* Реестр договоров аренды земельных участков, распространяющих действие на 2018-2019гг.;
* Реестр договоров аренды помещений, 2016 год;
* Договор аренды объектов электросетевого хозяйства от 24.04.2013 № 04.7500.2499.13 (ОАО ФСК);
* Реестр счетов-фактур по аренде объектов электросетевого хозяйства ПАО "ФСК ЕЭС" за 2016 год;
* Счета-фактуры по аренде объектов электросетевого хозяйства ПАО "ФСК ЕЭС" январь-декабрь 2016 года;
* Договор аренды нежилого помещения от 05.04.2012 № 04.7500.513.12 (ПАО ТГК-14);
* Договор аренды нежилого помещения от 28.12.2007 № 05.75.4311а.07 (ЦОК).

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Величина арендной платы, принятая РСТ Забайкальского края в состав неподконтрольных расходов на 2018 год, составила – 15 804 тыс. руб.

Фактическая величина арендной платы за 2016 год составила   
17 749 тыс. руб.

В связи с отсутствием в представленных материалах сведений, подтверждающих планируемое увеличение сумм арендных платежей по каждому из представленных договоров на 2018 год (дополнительные соглашения) расходы на аренду имущества учтены РСТ Забайкальского края по факту 2016 года исходя из размера обязательных платежей, а именно амортизации, налога на имущество и платы на землю, с отнесением на услуги по передаче исходя из фактически сложившейся доли распределения данных затрат по факту 2016 года.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

**Аренда земли**

Фактическая величина арендной платы земельных участков за 2016 год составила – 11 623 тыс. руб.

В составе материалов предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» представлен расчет ожидаемых расходов на арендную плату земельных участков на 2019 год в размере 17 432 тыс. руб.

На момент принятия решения об установлении тарифов на передачу электрической энергии подпункт 5 пункта 28 Основ ценообразования   
№ 1178 предусматривал расчет арендной платы (вне зависимости от передаваемого в аренду объекта (земля, помещение, транспорт, оборудование и др.) исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

Как следует из пункта 17 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03. 2001 № 26н (далее - ПБУ 6/01), стоимость объектов основных средств погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

В соответствии с абзацем 5 указанного пункта ПБУ 6/01 не подлежат амортизации объекты основных средств, потребительские свойства которых с течением времени не изменяются (в т.ч. земельные участки). Согласно статье 374 НК РФ при определении налога на имущество земельные участки не признаются в качестве объектов налогообложения.

С учетом изложенного, а также учитывая внесенные в настоящее время изменения в Основы ценообразования № 1178 относительно определения расходов на аренду земельных участков в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, Исполнитель считает позицию РСТ Забайкальского края в части не применимости положений (действующих на дату принятия решения об установлении тарифа) подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 обоснованной.

Исполнитель считает обоснованной величину расходов по аренде земельных участков на 2018 год в размере 17 431 тыс. руб.

**Аренда зданий и помещений**

Фактическая величина арендной платы помещений за 2016 год составила 3 114 тыс. руб.

В соответствии с материалами, предоставленными в адрес РСТ Забайкальского края было заявлено 2 874 тыс. руб.

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* Представленный договор аренды помещений (№04.7500.513.12 от 05.04.2012 с ПАО «ТГК-14», №05.75.4311а.07 от 01.12.2007 с Комитетом по управлению имуществом администрации городского округа «Город Чита») имеют пролонгацию и распространяют свое действие на регулируемый период;
* Договоры аренды прочих объектов не представлены;
* Документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников помещений, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество, в тарифном деле не представлены;
* Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» расчет расходов на аренду помещений, выполненный в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178, в адрес регулирующего органа не направлялся;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 001 «Арендованные основные средства» за 2016 год, отражающая стоимость арендованного имущества в составе материалов тарифного дела отсутствуют.

В соответствии с [пунктом 17](consultantplus://offline/ref=14FC4490E96667BD1C0A541A582E4B73E9B5F656ABFF392ADB427B19A6A97E9003764808109AD14B3EE176E978ABA8781CBF77EC195E1D64o7u4M) ПБУ 6/01 и [пунктом 49](consultantplus://offline/ref=14FC4490E96667BD1C0A541A582E4B73E9BDFE52A6FD392ADB427B19A6A97E9003764808109AD04B3BE176E978ABA8781CBF77EC195E1D64o7u4M) Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 октября 2003 № 91н, стоимость объектов основных средств (в том числе объектов основных средств, переданных в аренду) погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

Начисление амортизации по объектам основных средств, сданным в аренду, производится арендодателем ([пункт 50](consultantplus://offline/ref=14FC4490E96667BD1C0A541A582E4B73E9BDFE52A6FD392ADB427B19A6A97E9003764808109AD04A3CE176E978ABA8781CBF77EC195E1D64o7u4M) Методических указаний №91н).

Методическими указаниями №91н бухгалтерской службе арендатора рекомендовано организовывать учет арендованных объектов на забалансовом счете.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» не была представлена Оборотно-сальдовая ведомость по счету «001», подтверждающая учет арендованных объектов на забалансовом счете.

Таким образом, у регулирующего органа отсутствовали необходимые документы для определения величины арендной платы помещений и прочих объектов в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178.

На основании изложенного выше, а также принимая во внимание положения действующего законодательства относительно не начисления величины амортизации и налогов на имущество на объекты, включенные в состав муниципальной казны, а также учитывая положения [пункта 1 статьи 6](consultantplus://offline/ref=F42036594383BB3B30CA3D7174FC5D66E9C069D870F35EECD63414EC9B1735E59C5A5B53394A31A21D6E512BBA31B0E1A71C2532B97D6F96xE77I) Закона об электроэнергетике № 35-ФЗ в части соблюдения принципа баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии, не допускающего возложение на конечных потребителей помимо расходов, которые должен нести собственник на содержание и эксплуатацию имущества, расходов сетевой организации по уплате этому собственнику дохода от аренды имущества, Исполнитель считает обоснованной величиной расходов – 0,00 руб.

**Аренда электросетевого хозяйства**

Фактическая величина арендной платы электросетевого хозяйства за 2016 год составила 3 012 тыс. руб.

В соответствии с материалами, предоставленными в адрес   
РСТ Забайкальского края, филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в качестве плановых расходов на 2018 было заявлено 3 390 тыс. руб.

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* Представленный договор аренды электросетевого хозяйства (договор №04.7500.2499.13 от 24.06.2013 с ПАО «ФСК ЕЭС») имеет пролонгацию и распространяет свое действие на регулируемый период;
* Документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников электросетевого оборудования, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество, в тарифном деле не представлены;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 001 «Арендованные основные средства» за 2016 год, отражающая стоимость арендованного оборудования в составе материалов тарифного дела отсутствует.

Принимая во внимание состав представленных материалов, Исполнитель считает, что у регулирующего органа отсутствовали необходимые документы для определения на 2018 год величины арендной платы электросетевого оборудования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться принцип обеспечение экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и сбыт электрической энергии. Соблюдение данного принципа исключает возможность включения в затраты ничем не обусловленных или завышенных расходов, в том числе в виде арендной платы, превышающей расходы собственника по содержанию переданного в аренду имущества, а также налогов и обязательных платежей, связанных с владением этим имуществом.

На основании изложенного, Исполнитель считает обоснованной величиной расходов – 17 431 руб.

| **Наименование** | **2016** | **2018** | **2018** | **Исполнитель, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт, тыс. руб.** | **Заявка, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **всего** | **в т.ч. неучтенные расходы** |
|  |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |  |
| Аренда | 17 749 | 23 696 | 15 804 | 17 431 | 1 627 |  |

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования предоставлять:

* Пообъектный расчет арендной платы на предстоящий период регулирования с указанием первоначальной стоимости арендуемых объектов, даты ввода в эксплуатацию, СПИ, амортизационной группы, суммы начисленной амортизации до начала периода регулирования, остаточной стоимости на начало периода, амортизации за период, остаточной стоимости на конец периода, с указанием сумм налога на имущество и иных налогов, относящихся к арендуемому имуществу, с пояснительной запиской;
* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;
* Акты оказанных услуг по договорам аренды за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Оборотно-сальдовую ведомость по счету 001 «Арендованные основные средства».

### **Налоги**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются:

а) Земельный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая);

б) Транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);

в) Водный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.2 НК РФ (часть вторая);

г) Налог на имущество - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая). Ставка налога 2,2% от среднегодовой стоимости имущества;

д) Плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 № 1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 № 632 « Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

| **Наименование** | **2016** | **2018** | **2018** | **ТБР / Предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налоги и сборы, всего | 69 459,65 | 116 323,65 | 92 677,15 | -20% | 33% |
| Налог на землю | 1,32 | 1,32 | - | -100% | -100% |
| Налог на имущество | 67 658,13 | 114 185,00 | 90 879,79 | -20% | 34% |
| Прочие налоги | 1 800,20 | 2 137,33 | 1 797,36 | -16% | -0,2% |
| Водный налог | 63,76 | 0,31 | - | -100% | -100% |
| Транспортный налог | 1 241,08 | 1 534,02 | 1 301,99 | -15% | 5% |
| Экологические платежи | 495,36 | 603,00 | 495,37 | -18% | 0,0% |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Филиалом ПАО «МРСК Сибирь» «Читаэнерго» по статье «Налоги» на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 116 323,65 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов представлены:

* Пояснительная записка;
* Налоговые декларации по земельному налогу за 2016 год;
* Налоговая декларация по транспортному налогу за 2016 год;
* Расчёт транспортного налога на 2018 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго»;
* Налоговая декларация по водному налогу за 2016 год;
* Лицензия на пользование недрами;
* Расчет водного налога на 2018 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири»- «Читаэнерго»;
* Налоговые декларации по налогу на имущество организаций за 2016 год;
* Расчет налога на имущество по филиалу ПАО «МРСК Сибири» -«Читаэнерго» на 2018 год;
* Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год;

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2018 год – 92 377,15 тыс. руб. Согласно Заключению по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее РТС Забайкальского края) в составе необходимой валовой выручки организаций включаются следующие расходы:

* расходы на уплату налога на имущество организаций, рассчитанные в соответствии с условием налогового законодательства, представленными декларациями об уплате налога на имущество и фактически сложившейся среднегодовой стоимости имущества в 2016 году. Плановая сумма налога на имущество на 2018 года по расчету РСТ Забайкальского края составит 90 879,79 тыс. руб.;
* фактическая сумма транспортного налога за 2016 год составила 1 241,08 тыс. руб., в том числе сумма транспортного налога, приходящаяся на регулируемую деятельность согласно данным Филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго», 1 169,64 тыс. руб. В обоснование предоставлены налоговая декларация по транспортному налогу за 2016 год. РСТ Забайкальского края исключена расчетная сумма транспортного налога 56,88 тыс. руб. по автотранспортным средствам марки Lexus LX 470, Тойота Ланд Круизер 200, Тойота Ланд Круизер, TOYOTA LAND CRUISER 200. Общая сумма транспортного налога распределена между видами деятельности пропорционально выручке, в результате чего в НВВ включены затраты на оплату транспортного налога в сумме 1 301,99 тыс. руб.;
* Плата за негативное воздействие на окружающую среду также принята в расчет на уровне факта 2016 года в размере, полагающемся на отнесение в себестоимость услуг по передаче электрической энергии, 495,37 тыс. руб.;
* РСТ Забайкальского края исключены суммы затрат на уплату водного налога, представленные в рамках фактически затрат, в сумме 0,30 тыс. руб. ввиду отсутствия документального подтверждения необходимости включения указанных затрат в себестоимость услуг по передаче электрической энергии.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

По результатам анализа документов, представленных Филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» в РСТ Забайкальского края для обоснования заявляемых расходов на оплату налогов, Исполнитель отмечает следующее:

1. Налог на землю:

* величина налога на землю в налоговой декларации за 2016 год составляет 154 руб.;
* Исполнитель отмечает, что расчет земельного налога на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» не представлен;
* РСТ Забайкальского края не принял сумму расходов по налогу на землю.;
* Исполнитель считает обоснованным не принятие со стороны регулирующего орган соответствующих расходов, так как расчет земельного налога на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» не представлен.

1. Транспортный налог:

* величина транспортного налога филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» по данным налоговой декларации за 2016 год составила 1 241,08 тыс. руб. Сумма транспортного налога, приходящаяся на регулируемую деятельность, составила 1 169,64 тыс. руб. согласно Пояснительной записке к расчету корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго»;
* Расчет транспортного налога на 2018 год произведен филиалом   
  ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» с учетом планового приобретения транспортных средств в 2016-2017 гг. исходя из мощности двигателя транспортных средств и налоговой ставки о чем свидетельствует «Расчет транспортного налога» (Приложение 71-73), представленный сетевой организацией;
* Со стороны РСТ Забайкальского края величина транспортного налога принята на уровне 2016 года, уменьшенная на сумму транспортного налога в размере 56,88 тыс. руб. по автотранспортным средствам марки Lexus LX 470, Тойота Ланд Круизер 200, Тойота Ланд Круизер, TOYOTA LAND CRUISER 200 и скорректированная на долю расходов по регулируемой деятельности.

1. Водный налог:

* величина водного налога филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» по данным налоговой декларации за 2015 год составила 12 тыс. руб. Сумма водного налога, приходящаяся на регулируемую деятельность, составила 3,4 тыс. руб. согласно Пояснительной записке к расчету корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго»;
* Расчет водного налога на 2018 год произведен в соответствии с Главой 25.2 НК РФ исходя из планового объема водопотребления на 2018 г. и налоговой ставки, определенной статьей 333.12 НК РФ, в размере 578 руб. за 1 тыс.куб.м. воды (330\*1,75);
* Расчет водного налога приходящейся на регулируемую деятельность на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» не представлен;
* РСТ Забайкальского края не принял сумму расходов по налогу на землю;
* Исполнитель отмечает, что расчет водного налога приходящейся на регулируемую деятельность на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» не представлен;
* Исполнитель считает обоснованным не принятие со стороны регулирующего орган соответствующих расходов, так как расчет водного налога приходящейся на регулируемую деятельность на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» не представлен.

1. Экологические платежи:

* По данной статье учтены платежи в Управление Росприродназора по Забайкальскому края за негативное воздействие на окружающую среду;
* Плата за негативное воздействие на окружающую среду принята РСТ Забайкальского края на уровне фактических затрат 2016 года по виду деятельности «передача электрической энергии»;
* Исполнитель отмечает, что документы по фактически уплаченным в 2016 году платежам и плановые расходы на уплату Управлению Росприродназора по Забайкальскому края за негативное воздействие на окружающую среду не представлены.

1. Налог на имущество:

* Филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» не представлен пообъектный расчет налога на имущество на 2018 год.;
* Филиалом ПАО «МРСК Сибири «Читаэнерго» представлен расчет налога на имущество на 2018 год, произведенный в соответствии с гл. 30 НК РФ, согласно которой налог на имущество исчисляется исходя из налоговой базы, определяемой как среднегодовая остаточная стоимость имущества по данным бухгалтерского учета, и ставок налога на имущество, установленных ст. 380 НК РФ, ст. 378.2 НК РФ с учетом особенностей определения налоговой базы, в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, как кадастровой стоимости имущества, утвержденной в установленном порядке, а так же Закона Забайкальского края от 20.11.2008 № 72-ЗЗК (ред. от 29.11.2016 №1408-ЗЗК); в 2018 году налоговая ставка по линиям энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью этих объектов - 1,9 %, по прочему имуществу - 2,2 %, по объектам ОС рассчитанные по кадастровой стоимости - 2%. Согласно п. 25 ст. 381 НК РФ освобождаются от налогообложения организации - в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств;
* РСТ Забайкальского края принял фактическую сумму налога на имущества за 2016 год с учетом увеличения налоговой ставки в отношении линий энергопередач в 2018 году до 1,9%;
* Позиция Исполнителя по непринятию в расчет плановых вводов 2017 и 2018 годов основана на положениях пункта 27 Основ ценообразования № 1178 и позиции ФАС России (например, предписание по результатам проверки органа регулирования Ленинградской области приказ ФАС России от 26.04.2018 № 557/18, Акт проверки ФАС России от 26.07.2018 № 109). Согласно указанным документам в составе необходимой валовой выручки подлежат учету амортизационные отчисления только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств (следовательно и величины налогов). Таким образом, при расчете налоге на имущества необходимо использовать стоимость объектов, фактически введенных в эксплуатацию в периоде, предшествующем расчетному периоду регулирования. Исполнителем проведен расчет налога на имущества с учетом фактической суммы налога на имущества за 2016 год и увеличением налоговой ставки в отношении линий энергопередач в 2018 году до 1,9%. Плановая сумма налога на имущества по данным Исполнителя соответствует данным РСТ Забайкальского края.

Сводная информация по статье неподконтрольных расходов «Налоги» представлена в следующе таблице:

| **Наименование** | **2016** | **2018** | **2018** | **2018 - Исполнитель** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **в т.ч. расходы, требующие дополнительного обоснования** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налоги и сборы, всего | 69 459,65 | 116 323,65 | 92 677,15 | 92 677,15 | 684,36 |
| Налог на землю | 1,32 | 1,32 | - | - |  |
| Налог на имущество | 67 658,13 | 114 185,00 | 90 879,79 | 90 879,79 |  |
| Прочие налоги | 1 800,20 | 2 137,33 | 1 797,36 | 1 797,36 | 684,36 |
| Водный налог | 63,76 | 0,31 | - | - |  |
| Транспортный налог | 1 241,08 | 1 534,02 | 1 301,99 | 1 301,99 | 188,99 |
| Экологические платежи | 495,36 | 603,00 | 495,37 | 495,37 | 495,37 |

### **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

По данным Пояснительной записки к расчету корректировки необходимой валовой выручки Филиала ПАО «МРСК Сибирь» «Читаэнерго» и Заключения по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее РТС Забайкальского края) на 2017 год были заявлены следующие суммы расходов на отчисления на социальные нужды:

| **Наименование** | **2016** | **2018** | **2018** | **ТБР / предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Отчисления на социальные нужды - всего, в т.ч. | 359 223,00 | 408 485,79 | 391 050,97 | -4,2% | 8,9% |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

По данной статье учтены отчисления в государственные внебюджетные фонды в размере 30,4 % от затрат на оплату труда.

Страховые взносы в размере 30 % рассчитаны в соответствии с гл. 34 НК РФ.

В соответствии с уведомлением фонда социального страхования РФ страховой взнос на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний принятый по ОАО «МРСК Сибири» с 01.01.2010 г. составляет 0,4% от ФОТ.

Исходя из плановой величины фонда оплаты труда, страховые взносы на 2018 год запланированы в размере 408 485,79тыс. руб.

Налоговые декларации за 2016 год представлены в приложениях 45-47.

В соответствии с экспертным заключением по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год (с применением метода доходности инвестированного капитала) коэффициент индексации утверждён в размере 1,040, соответственно затраты на оплату труда – 1 303 293,50 тыс. руб.

Затраты на оплату труда на 2018 год с учётом коэффициента индексации на 2018 год - 1,0310, составят 1 343 703,27 тыс. руб. (приложение 5, Таблица П 1.16).

В обоснование заявленных расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Сибирь» «Читаэнерго» представлены:

* Пояснительная записка;
* Справка по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных, а также по расходам на выплату страхового обеспечения, расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФ РФ и на обязательное медицинское страхование в ФФОМС за 2016 год;
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за 2016 год;
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФ РФ и на обязательное медицинское страхование в ФФОМС за 2016 год;

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Отчисления на социальные нужды включают в себя обязательные отчисления в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 212.

Страховые взносы определены РСТ Забайкальского края с учетом установленного фонда оплаты труда и фактически сложившейся за 2016 год ставки регресса 29,20% в размере 391 050,97 тыс. руб.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по данной статье принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда в составе уровня подконтрольных расходов, определенных на очередной год долгосрочного периода регулирования по правилам установленным Методическими указаниями № 98-э.

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1178 Базовый уровень операционных расходов устанавливается регулирующими органами.

Исполнитель отмечает:

Расходы на отчисления на социальные нужды по расчету Исполнителя составили 382 408 тыс. руб. (1 339 432 тыс. руб.\* 28,55%). Данная величина расходов была определена Исполнителем исходя из фактической ставки страховых взносов за 2016 год в размере 28,55% (365 994 / 1 281 867 тыс. руб.) в соответствии с данными расчетов по начислению и уплате страховых взносов суммарный процент страховых взносов, с учетом взносов в ФСС России на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, по филиалу «Читаэнерго» составил за 2016 год и расходов на оплату труда в размере 1 339 432 тыс. руб., рассчитанной исходя из полученных Исполнителем сумма подконтрольных расходов в размере 1 985 519,88. и доли расходов на оплату труда в составе подконтрольных расходов при формировании базового показателя 67,46% (1 175 206,03 тыс. руб./ 1 742 048,93 тыс. руб. \* 100%).

Расчет показателей представлен в нижеследующей таблице:

| **Наименование** | **2016** | **2018** | **2018** | **2018 - Исполнитель** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **в т.ч. расходы, требующие дополнительного обоснования** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Отчисления на социальные нужды - всего, в т.ч. | 359 223,00 | 408 485,79 | 391 050,97 | 391 050,97 | 8 643 |

### **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

Порядок исчисления и уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2016** | **2018** | **2018** | **ТБР / предложение, %** | **ТБР / факт, %** |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| Налог на прибыль | 0 | 0 | 0 | 0% | 0% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина налога на прибыль, заявленная со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» для включения в состав НВВ на 2018 год, составила 0 тыс. руб.

По данным раздельного учета налог на прибыль за 2016 год, отнесенный на услуги по передаче электрической энергии и технологического присоединения, составил 0 тыс. руб.

Согласно налоговой декларации по налогу на прибыль за 2016 год налоговая база по налогу на прибыль за 2016 год составила 0 тыс. руб., налог на прибыль равен 0 тыс. руб.

В подтверждение заявленной величины налога филиалом ПАО «МРСК «Сибири» - «Читаэнерго» представлены:

* Пояснительная записка;
* Данные раздельного учета доходов и расходов за 2016 год «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках»;
* Налоговая декларация по налогу на прибыль за 2016 год.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

В соответствии с Экспертным заключением РСТ Забайкальского края величина налога на прибыль включена в состав НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в размере фактического значения налога за 2016 год, равного 0 тыс. руб.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

В составе обосновывающих материалов к предложению по установлению тарифов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в РСТ Забайкальского края были предоставлены следующие документы:

* Аудиторское заключение ООО «РСМ РУСЬ» по бухгалтерской отчетности ПАО «МРСК Сибири» за 2016 год;
* Налоговая декларация ПАО «МРСК Сибири» по налогу на прибыль организаций за 2016 год;
* Отчет о финансовых результатах ПАО «МРСК Сибири» для предоставления в органы регулирования за 2016 год с пояснительной запиской;
* Таблица 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» за 2016 год;
* Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» за 2016 год.

Согласно таблице 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» за 2016 год на деятельность по передаче электроэнергии отнесена прибыль до налогообложения на сумму 215 232 тыс. руб.

Согласно представленной налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 2016 год налоговая база в целом по ПАО «МРСК Сибири» составила 0 тыс. руб., соответственно, налог на прибыль равен 0 тыс. руб.

В соответствии с налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2016 год доля налоговой базы, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», составила 14,47941078907 %, сумма налога на прибыль, подлежащая уплате в бюджет Забайкальского края, равна 0 тыс. руб.

Согласно представленным данным раздельного учета фактический налог на прибыль составил 0 тыс. руб., в том числе, по регулируемым видам деятельности 0 тыс. руб., по прочим видам деятельности 0 тыс. руб.

Исполнитель отмечает то, что в соответствии со статьей 247 Налогового кодекса Российской Федерации объектом налогообложения по налогу на прибыль организаций признается прибыль, полученная налогоплательщиком.

На основании пункта 8 статьи 274 Налогового кодекса Российской Федерации в случае, если в отчетном (налоговом) периоде налогоплательщиком получен убыток - отрицательная разница между доходами, определяемыми в соответствии с главой 25, и расходами, учитываемыми в целях налогообложения в порядке, предусмотренном главой 25, в данном отчетном (налоговом) периоде налоговая база признается равной нулю.

В соответствии с пунктом 21 Положения по бухгалтерскому учету «Учет расчетов по налогу на прибыль организаций» ПБУ 18/02, утвержденного приказом Минфина РФ от 19 ноября 2002 г. № 114н (далее – ПБУ 18/02), текущим налогом на прибыль признается налог на прибыль для целей налогообложения, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

На основании пункта 22 ПБУ 18/02 способ определения величины текущего налога на прибыль закрепляется в учетной политике организации.

Организация может использовать следующие способы определения величины текущего налога на прибыль:

на основе данных, сформированных в бухгалтерском учете. При этом величина текущего налога на прибыль должна соответствовать сумме исчисленного налога на прибыль, отраженного в налоговой декларации по налогу на прибыль;

на основе налоговой декларации по налогу на прибыль. При этом величина текущего налога на прибыль соответствует сумме исчисленного налога на прибыль, отраженного в налоговой декларации по налогу на прибыль.

Так как в соответствии с ПБУ 18/02 текущим налогом на прибыль признается налог на прибыль для целей налогообложения, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а налоговая база по налогу на прибыль за 2016 год равна 0 тыс. руб., РСТ Забайкальского края обоснованно принят в расчет НВВ налог на прибыль за 2016 год в размере 0 тыс. руб.

### **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

| **Наименование** | **2016** | **2018** | **2018** | **ТБР / Предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Амортизация | 725 464 | 818 780 | 791 997,28 | -3,3% | +9,2% |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» по статье «Амортизация основных средств» на 2018 год была заявлена величина расходов в размере 818 780 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы были представлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов (передача электроэнергии) на 2018 год;
* Расчет среднегодовой стоимости основных производственных фондов по линиям электропередач и подстанциям за 2018 год;
* Сведения о начисленной амортизации за 2016 год по филиалу   
  ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго»;
* Справка по амортизационным отчислениям основных средств филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» по факту 2016 года.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 РСТ Забайкальского края был проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов. В результате сумма затрат, принятая регулирующим органом на 2018 год, была определена в размере 791 997,28 тыс. руб.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Величина амортизационных отчислений, отнесенных на деятельность по передаче электрической энергии, за 2016 год составила 725 464 тыс. руб.

Расчет амортизационных отчислений, представленный ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» в РСТ Забайкальского края, на 2018 год выполнен исходя из среднегодовой стоимости основных производственных фондов с группировкой по линиям электропередач и подстанциям и средней нормы амортизации, что не соответствует п. 27 Основ ценообразования № 1178.

Расчет амортизационных отчислений по планируемым к вводу в 2017-2018 годах объектам ОС отсутствует, так как расчет амортизации произведен исходя из средней стоимости.

В Экспертном заключении РСТ Забайкальского края не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» для обоснования заявленных расходов по величине амортизационных отчислений, а также не приводятся основания, по которым в состав данной статьи принимаются амортизационные отчисления от планируемых к вводу в 2017 и 2018 году объектов основных средств.

В соответствии с абзацем 6 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 при расчете экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

В соответствии с абзацем 1 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Учитывая, что абзацем 6 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расчет амортизации по фактически введенным в эксплуатацию объектам предусматривается только для объектов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, амортизация по иным объектам основных средств, участвующим в передаче электрической энергии, может рассчитываться с учетом планируемого ввода новых объектов в эксплуатацию.

Вместе с тем, с целью соблюдения единообразного подхода в части учета имущественного комплекса регулируемой организации как при определении амортизации, так и при расчете количества условных единиц, расчет амортизационных отчислений, по мнению Исполнителя, вне зависимости от связанности данного объекта ОС с технологическим присоединением к электрическим сетям, должен производиться по объектам ОС фактически введенным в эксплуатацию, в том числе и в периоде (году), предшествующем периоду регулирования.

В связи с тем, что ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» не были представлены инвентарные карточки, акты ввода в эксплуатацию, приказы о постановке на бухгалтерский учет, Исполнитель считает, что обоснованной величиной амортизационных отчислений, подлежащей включению в состав неподконтрольных расходов на 2018 год, является величина амортизационных отчислений, определенной только по объектам ОС, введенным в эксплуатацию по состоянию на 31.12.2016 года с учетом максимальных сроков полезного использования объектов основных средств, установленных Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002г. №1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При этом при расчете Исполнителем учитывалось, что, если принятый бухгалтерский срок полезного использования превышает максимальный срок по амортизационной группе, предусмотренной постановлением Правительства от 01.01.2002 № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы», в расчет принимался бухгалтерский срок полезного использования.

Исполнителем произведен перерасчет:

| **№ п/п** | **Показатели** | **расчет Исполнителя на 2018 год** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **амортизация всего, тыс. руб.** | **в т.ч. по передаче электроэнергии, тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1 | амортизация собственных ОС,  в т.ч. | 740 785,34 | 735 307,44 |
| 1 гр. - СПИ 24 мес. | 3 784,02 |  |
| 2 гр. - СПИ 36 мес. | 25 869,70 |
| 3 гр. - СПИ 60 мес. | 31 301,89 |
| 4 гр. - СПИ 84 мес. | 134 830,52 |
| 5 гр. - СПИ 120 мес. | 102 464,05 |
| 6 гр. - СПИ 180 мес. | 237 092,97 |
| 7 гр. - СПИ 240 мес. | 154 412,48 |
| 8 гр. - СПИ 300 мес. | 16 608,76 |
| 9 гр. - СПИ 360 мес. | 1 088,14 |
| 10 гр. - СПИ 361 мес. | 33 332,83 |
| 2 | Амортизация ОС, находящихся в доверительном управлении | 12 156,95 | 12 156,95 |
| 3 | Распределяемая амортизация ОС (АВИЗО76) |  | 3 077,43 |
| 4 | АУП МРСК Сибири (26 счет) |  | 2 455 |
| Итого: | | | 752 996,82 | |

Таким образом, по расчету Исполнителя, сумма амортизации, пересчитанная с учетом максимальных сроков полезного использования на 2018 год составляет 752 996,82 тыс. руб.

| **Наименование** | **2016** | **2018** | **2018** | **2018 - Исполнитель** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР,тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **в т.ч. расходы, требующие дополнительного обоснования, тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Амортизация | 725 464 | 818 780 | 791 997,28 | 791 997,28 | 39 000,46 |

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» в обосновывающих материалах на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять за предшествующий и текущий периоды инвентарные карточки учета ОС, акты ввода в эксплуатацию, приказы о постановке на бухгалтерский учет основных средств, а также амортизационные группы объектов ОС привести в соответствии с Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002г. №1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

### **Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов (проценты к уплате)**

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

| Наименование статьи | Факт за 2015, тыс. руб. | Заявлено филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» на 2017, тыс. руб. | ТБР на 2017, тыс. руб. | Отклонение ТБР на 2017/ заявка на 2017, % | ТБР на 2017 /факт за 2015, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на обслуживание кредитных ресурсов (проценты к уплате) | Х | 553 105,73 | 0,00 | -100% | 0 |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

В представленном в материалах тарифного дела расчете расходов по методу RAB на 2018 год в составе неподконтрольных расходов расходы по статье «Проценты за кредит» не представлены. Соответствующая информация о размере расходов раскрыта в разделе «Справочно. Расходы не входящие в операционные и неподконтрольные расходы».

Филиал ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» направило в РСТ Забайкальского края письмо от 14.12.2017 №18/02/6816исх следующего содержания:

«В соответствии с протоколом к Соглашению о сотрудничестве между Правительством Забайкальского края и ПАО «МРСК Сибири» от 10.03.2017 по взаимодействию при осуществлении регулируемой деятельности на 2018-2022 гг. от 01.08.2017 РСТ Забайкальского края поручено организовать работу по переводу филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в 2018 году с метода регулирования инвестированного капитала на метод долгосрочной индексации.

В случае перевода на метод долгосрочной индексации филиал «Читаэнерго» дополнительно направляет материалы по обоснованию позиции по статье «затраты на обслуживание заемных средств».

Прошу Вас на основе анализа предоставленных материалов сообщить свою позицию о достаточности обоснования по статье «затраты на обслуживание заемных средств», а также необходимости предоставления дополнительных материалов, учитывая позицию ФАС России, изложенную в решении ФАС России от 14.11.2017 № СП/78848/17 и решении ФАС России от 14.11.2017 № СП/78882/17».

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* аудиторское заключение и бухгалтерская (финансовая) отчетность ПАО «МРСК Сибири» за 2016 год;
* данные раздельного учета по филиалу «Читаэнерго» за 2016 год (таблицы 1.3,1.6 по приказу Минэнерго России от 13.12.2011 № 585);
* справка по начисленным и уплаченным процентам за 2016 год;
* регистр бухгалтерского учета по внереализационным расходам по статье «Проценты к уплате» (счет 9102160100) с расшифровкой;
* приказ ОАО «МРСК Сибири» от 18.06.2012 №295 «Об организации ведения раздельного учета доходов и расходов»;
* приказ ОАО «МРСК Сибири» от 15.07.2013 №471 «О внесении изменений в приказ от 18.06.2012 №295».
* кредитные соглашения (отправлены письмом от 04.12.2017 №1.8/02/6584-исх)
* Справка о сумме дебиторской задолженности по договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 21.11.2012 №18.7500.1220.12 АО «Оборонэнергосбыт».
* Сумма резерва по сомнительным долгам филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» на 31.12.2016 в разрезе контрагентов.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Величина учтенных РСТ Забайкальского края расходов по статье «Проценты к уплате» составила на 2018 год 0 тыс. руб. Заявленная филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» сумма 553 105,73 тыс. руб. признана документально не подтвержденной.

Регулирование деятельности по передаче электроэнергии Читаэнерго с 01.01.2015 в целях реализации значительной инвестиционной программы (далее - ИПР) осуществлялось с применением метода доходности инвестированного капитала (далее - метод RAB). Переход к регулированию методом RAB и долгосрочные параметры на 2015-2019 годы согласованы приказом Федеральной службы по тарифам от 29.12.2014 № 2420-э.

РСТ Забайкальского края в экспертном заключении на 2018 год отмечает, как показывают отчеты об объемах фактического финансирования и освоения инвестиционных источников за 2015-2016 годы, больший объем инвестиций сетевой компанией не осваивается. Секвестирование объемов финансирования ИПР и ее невыполнение приводят к корректировке НВВ в связи с изменением (неисполнением) ИПР, что в модели RAB снижает собственные источники финансирования и увеличивает кредитное плечо. Таким образом, применение метода доходности инвестированного капитала при невыполнении ИПР становится нецелесообразным и приводит к возникновению необоснованной тарифной нагрузки на конечных потребителей электрической энергии (мощности).

Во избежание усугубления данной ситуации РСТ Забайкальского края, руководствуясь пунктом 12 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, а также приказом Федеральной службы по тарифам от 18.08.2010 № 183-э/1, подготовила и направила в адрес Федеральной антимонопольной службы заявление (исх. от 11.11.2016 № 01/5566) о согласовании перехода Читаэнерго с регулирования методом RAB к регулированию методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки в рамках текущего долгосрочного периода регулирования. По результатам рассмотрения указанного заявления ФАС России были даны разъяснения (исх. от 19.04.2017 № ВК/26515/17) об отсутствии необходимости указанного согласования.

Руководствуясь указанными разъяснениями ФАС России, а также во исполнение пункта 2 Протокола от 01.08.2017 к Соглашению о сотрудничестве между Правительством Забайкальского края и ПАО  «МРСК Сибири» от10.03.2017 по взаимодействию при осуществлении регулируемой деятельности на 2018-2022 годы, регулирование и установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии в отношении Читаэнерго с 01.01.2018 и до конца текущего периода регулирования будет осуществляться с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» представлены копии 12 кредитных договоров, заключенных между ПАО «МРСК Сибири» с одной стороны и ПАО «Сбербанк России», АО «Газпромбанк» с другой стороны, согласно которым в интересах ПАО «МРСК Сибири» на оговоренный срок открывается кредитная линия в размере до 1 000,00 млн. руб. Согласно указанным договорам цель получения заемных средств: для осуществления (финансирования) текущей деятельности, в том числе мероприятий по проведению текущего, капитального ремонта, строительства реконструкции энергообъектов.

Однако документов, подтверждающих получение в рамках открытой кредитной линии транша, уплаты процентов по заемным средствам в рамках обслуживания основного долга, а также сведений, указывающих на перечисление полученных заемных средств в адрес Читаэнерго, не предоставлено.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Исходя из анализа экспертных заключений и протоколов заседаний органов регулирования, следует, что органами регулирования, в основном, принимается к учету сумма, заявленная сетевой организацией, либо сумма затрат, принятая исходя из величины планового недостатка средств, необходимых для осуществления регулируемого вида деятельности, в объеме просроченной дебиторской задолженности и средневзвешенной фактической ставки кредитования за данный период.

Размер расходов, принимаемых органами регулирования по данной статье, напрямую зависит от полноты представленных сетевыми организациями обосновывающих документов.

Как указано в апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 05.12.2019 г. № 7-АПА19-9, расходы на обслуживание заемных средств являются неподконтрольными расходами и включаются в плановый период только на основании их подтверждения в экономически обоснованном размере.

При указанных обстоятельствах предоставление органам регулирования обосновывающих документов не в полном объеме, достаточном для подтверждения размера и обоснованности привлекаемых заемных средств, приводит к правомерному уменьшению данных расходов, включаемых в состав НВВ.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 7 Методических указаний № 98-э перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина неподконтрольных расходов.

Неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя, среди прочего, расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования; прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования (абзацы двенадцатый, шестнадцатый и девятнадцатый пункта 11 Методических указаний № 98-э).

Для возможности ведения операционной деятельности без снижения показателей качества и надежности оказываемых услуг ПАО «МРСК Сибири» привлекались кредитные ресурсы для финансирования производственно-хозяйственной деятельности.

Необходимость привлечения кредитных средств ПАО «МРСК Сибири» обусловлена возникновением кассовых разрывов по регулируемому виду деятельности, образовавшимся в результате наличия значительной дебиторской задолженности за услуги по передаче электрической энергии.

Исходя из анализа судебных решений и позиций ФАС России, в качестве обоснования отказа во включении в НВВ расходов по выплатам процентов по договорам займа и кредитным договорам указывается следующее:

- сетевой организацией для целей обоснования расходов на обслуживание кредитов не представлен расчет дефицита оборотных средств ни в операционной, ни в инвестиционной деятельности; документы, подтверждающие факт привлечения заемных средств (размер, цели и направления кредитования), и основания, по которым заемные средства направлялись на операционную деятельность; обороты по счетам 60, 62, 76 для подтверждения размера недостатка оборотных средств. Кроме того, расчет недостатка оборотных средств необходимо рассчитывать отдельно для каждого филиала головной организации. Поскольку на уровень дефицита оборотных средств влияет уровень дебиторской задолженности, неплатежи одного региона влекут потребность в привлечении заемных средств, а распределение процентов по ним между всеми филиалами общества возлагают бремя расходов на потребителей в нарушение принципов экономической обоснованности тарифов и соблюдения баланса интересов поставщиков и потребителей (апелляционное определение Верховного Суда РФ от 30.05.2019 г. №21-АПА19-2);

- отсутствует подтверждение указанных расходов исходя из раздельного учета по видам деятельности: услуги по передаче электрической энергии, технологическое присоединение к электрическим сетям, прочая деятельность, отсутствует документальное подтверждение дефицита средств на финансирование инвестиционной программы, который послужил бы основанием для привлечения дополнительных заемных средств (определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 27 июня 2018 г. N 5-АПГ18-20);

- сетевой организацией не представлен расчет кассовых разрывов, подтверждающий величину кредитных средств, необходимых для пополнения оборотных средств регулируемой организации; ненадлежащее исполнение обязательств контрагентами сетевой организации не может являться основанием для включения недополученных регулируемой организацией денежных средств в рамках исполнения указанных договоров в НВВ, поскольку регулируемая организация вправе взыскать недополученные денежные средства посредством осуществления судебно-претензионной работы (предписание ФАС России от 26.12.2018 № СП/107200/18, оставленное в силе постановлением Арбитражного суда Московского округа от 13.07.2020 г. по делу № А40-72962/2019).

При этом, в качестве необходимых обосновывающих документов по данной статье расходов суды признают следующие документы: копии кредитных соглашений; пояснения по порядку финансирования расходов филиалов; форма ДЗ-1 (исковая деятельность, разногласия, потери, сведения о расчетах с сетевыми организациями); документ кредитный портфель филиала; оборотно-сальдовая ведомость (сальдо счета) по оплате процентов (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 04.07.2019 г. № 55-АПА19-7).

Согласно правовой позиции, изложенной в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20, признание органами регулирования процентов за обслуживание кредитов экономически необоснованными расходами является неправомерным при наличии представленной Обществом информации, что предприятие имеет отрицательные чистые активы, а также представленных договоров, что денежные средства направлены на увеличение оборотных средств.

В обоснование расходов регулируемой организации необходимо представлять в орган регулирования расчет величины заемных средств (включая проценты по ним), привлекаемых для покрытия кассовых разрывов, с указанием причин возникновения кассовых разрывов и приложением расчета размера кассовых разрывов по операционной деятельности, выполненного на основе бюджета движения денежных средств, кредитные договоры и договоры займа, конкурсную документацию по выбору кредитной организации, в случае привлечения заемных средств без проведения конкурсных процедур - запросы в кредитные организации на получение кредита с приложением ответов (для обоснования процентной ставки), документы, подтверждающие раздельный учет процентов за обслуживание заемных средств по регионам и видам деятельности, а также бухгалтерскую и статистическую отчетность (в том числе оборотно-сальдовые ведомости) (постановление Арбитражного суда Московского округа от 20.08.2019 г. по делу № А40-226646/2018 о признании законным предписания ФАС России от 15.03.2018 № СП/16888/18, постановление Арбитражного суда Московского округа от 15.05.2020 г. по делу № А40-47420/2019 о признании законным приказа ФАС России № 1593/18 от 19 ноября 2018 г., решение Федеральной антимонопольной службы от 25 декабря 2019 г.).

В целях обоснования и подтверждения расходов по статье «Обслуживание операционных кредитов» сетевым организациям необходимо предоставлять регулятору дополнительно следующие документы и информацию:

* кредитные договоры с указанием цели привлечения средств (пополнение оборотных средств) с разделением по видам деятельности (передача электрической энергии, технологическое присоединение);
* протоколы о проведении закупочных процедур и выбору победителя в рамках заключения кредитных договоров;
* расчет дефицита оборотных средств в операционной и/или в инвестиционной деятельности;
* пояснения при превышении величины заемных средств над величиной просроченной дебиторской задолженности;
* данные по величине долга (долг на начало действия договора, оставшаяся величина долга к погашению на начало планируемого регулируемого периода), а также процентные ставки, под которые кредитной организацией были выданы кредитные ресурсы;
* данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) предшествующий период регулирования;
* расчет средневзвешенной процентной ставки, исходя из величины заемных средств, оставшихся к погашению на конец предшествующего периода регулирования (факт) и на начало планируемого периода регулирования (план, определенный с учетом соблюдения графика платежей, предусмотренного кредитными договорами);
* расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования;
* план движения потоков наличности на планируемый период регулирования;
* анализ изменения дебиторской задолженности на начало планируемого периода регулирования;
* структура дебиторской задолженности филиала;
* обороты счета 62 в разрезе контрагентов;
* пояснения по периодам и причинам формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату с приложением реестра судебных дел о взыскании дебиторской задолженности;
* отчет о движении потоков наличности за отчетный период;
* отчет о распределении расходов за пользование кредитными ресурсами в отчетном периоде по филиалам ПАО «МРСК Сибири», сформированный в соответствии с «Методикой по распределению основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам».

Исполнителем проанализированы документы, предоставленные Филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго».

Согласно данным раздельного учета по форме 1.3 фактические проценты по кредитам за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» составили 90 767 тыс. руб., в т.ч. 89 520 тыс. руб. по передаче электроэнергии, 628 тыс. руб. – по техприсоединению.

Согласно данным раздельного учета по форме 1.6 кредитный портфель по филиалу ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» на 31.12.2016 по виду деятельности – передача электроэнергии (889 796 тыс. руб.) ниже уровня дебиторской задолженности покупателей и заказчиков (1 364 139 тыс. руб.):

| **Наименование** | **На 01.01.2016 (услуги по передаче электрической энергии), тыс.  руб.** | **На 31.12.2016 (услуги по передаче электрической энергии), тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| Дебиторская задолженность покупателей и заказчиков | 1187 997 | 1 364 139 |
| Заемные средства – долгосрочные | 726 704 | 516 807 |
| Заемные средства – краткосрочные | 795 021 | 372 989 |

Согласно представленному в материалах тарифного дела расчету сумма резерва по сомнительным долгам филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» в разрезе контрагентов, сумма просроченной дебиторской задолженности покупателей по услугам по передаче электрической энергии составила 615 162,91 тыс. руб. на 31.12.2016.

Исполнитель отмечает, что остаток просроченной задолженности на 01.01.2017 в сумме 615 162,91  тыс. руб. ниже распределенной на деятельность по передаче электрической энергии задолженности по кредитам на 889 796 тыс. руб.

Исполнитель принимает в расчет процентов по кредитам сведения об объеме просроченной задолженности в качестве основы для обоснования размера привлеченных заемных средств.

По мнению Исполнителя, для расчета величины процентов к уплате не правомерно использовать расчет, представленный филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго», так как он рассчитан организацией исходя из заявленной величины корректировки НВВ 2016 г. факт взамен прогноза, Орган регулирования же установил корректировку НВВ 2016 г. факт взамен прогноза в размере, отличном от заявки. По мнению Исполнителя, РСТ Забайкальского края должен быть проведен самостоятельный расчет кредитной нагрузки.

Филиал ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» не представил в материалах тарифного дела оборотно-сальдовые ведомости за 2015 г. по счету 66 и 67 с информацией об остатках задолженности в разрезе кредитных договоров. В связи с этим расчет средневзвешенной процентной ставки по кредитному портфелю ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» на конец периода Исполнителем не проводился. Вместо этого были использованы данные годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2016 год, где приведены сведения об остатках задолженности ко кредитам на начало и конец 2016 года, а также величина начисленных процентов к уплате. Средневзвешенная ставка по расчету Исполнителя составила 8,75% (стр. 2320 1 848 574 тыс. руб. / (стр.1410 +стр. 1510 на 01.01.2016 18 960 992тыс. руб. + стр.1410 +стр. 1510 на 31.12.2016 23 309 840 тыс. руб.)).

Исходя из анализа имеющихся документов, Исполнителем рассчитаны проценты по кредитам на 2018 г. исходя из величины просроченной дебиторской задолженности покупателей скорректированной до распределенного остатка по кредитам и займам, а также примененной филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» корректировки на полученные проценты за пользование чужими денежными средствами:

| **№ п/п** | **Наименование** | **Сумма, тыс. руб.** | **Источник данных** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Величина просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2016 (услуги по передаче электроэнергии) | 615 162,91 | Расчет суммы резерва по сомнительным долгам филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» в разрезе контрагентов на 31.12.2016 (просроченная задолженность по услугам по передаче со сроком свыше 30 дней) |
| 2 | Распределенное сальдо задолженности по кредитам на 01.01.2018 (услуги по передаче электроэнергии) | 889 796 | Раздельный учет (форма 1.6) |
| 3 | Величина просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2016 (услуги по передаче электроэнергии), принимаемая в расчет | 615 162,91 | 3 = МИН(1,2) |
| 4 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2016 году | -128 443,10 | экспертное заключение на 2017 год |
| 5 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2017г. | -25 688,62 | п.5= п.4\*0,20 |
| 6 | Величина заемных средств, отнесенная Исполнителем на филиал «Читаэнерго» на 01.01.2018 по услугам по передаче электрической энергии | 717 917,39 | п.6= п.3-(п.4-п.5) |
| 7 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2018 году | -21 991,16 | экспертное заключение на 2018 год |
| 8 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2018г. | -4 398,23 | п.8= п.7\*0,20 |
| 9 | Величина заемных средств, отнесенная Исполнителем на филиал «Читаэнерго» на 01.01.2019 по услугам по передаче электрической энергии | 735 510,32 | п.9=п.6-(п.7-п.8) |
| 10 | Среднегодовая заемных средств, отнесенная Исполнителем на филиал «Читаэнерго» за 2018 год по услугам по передаче электрической энергии | 726 713,85 | п.10=(п.6+п.9)/2 |
| 11 | Средневзвешенная процентная ставка по кредитным договорам | 8,75% | Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2016 год |
| 12 | Величина процентов за пользование кредитными ресурсам | 63 587,46 | п.12=п.10\*п.11 |

По мнению Исполнителя, исходя из анализа имеющихся документов, плановый уровень процентов к уплате составляет 63 587,46 тыс. руб.

| **Наименование показателя** | **Заявлено филиалом** **ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго»** | **ТБР** | **Исполнитель** |
| --- | --- | --- | --- |
| Проценты к уплате | 553 105,73 | 0,00 | 63 587,46 |

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» в качестве обосновывающих документов по расходам на обслуживание заемных средств представлять в орган регулирования:

* Пояснения относительно периодов и причин формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату;
* Расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования с приложением в качестве подтверждающих документов данных бухгалтерского учета;
* Расчет величины привлекаемых кредитных ресурсов с учетом процента сбора денежных средств и погашения дебиторской задолженности;
* Расчет средневзвешенной процентной ставки по действующим кредитным договорам на предстоящий период регулирования, выполненный исходя из оставшейся к погашению суммы долга и ставки пользования кредитными ресурсами, указанными в договорах;
* Расчет распределения расходов за пользование кредитными ресурсами в предстоящем периоде регулирования по филиалам ПАО «МРСК Сибири», выполненным в соответствии с действующей методикой.

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Величина заявленных выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств льготных категорий заявителей к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на 2017 год составляет 246 861 тыс. руб.

Со стороны ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» представлено:

* Реестр исполненных договоров технологического присоединения для льготной категории заявителей в категории до 15 кВ (физ. лица 0,4кВ, по 550 руб.);
* Реестр исполненных договоров технологического присоединения для льготной категории заявителей в категории до 15 кВ (прочие 0,4кВ, по 550 руб.);
* Реестр исполненных договоров технологического присоединения для льготной категории заявителей в категории до 15 кВ (6-20кВ, по 550 руб.);
* Реестр исполненных договоров технологического присоединения для льготной категории заявителей в категории до 150 кВ за 1 пг 2016;
* Реестр исполненных договоров технологического присоединения для льготной категории заявителей в категории до 150 кВ за 2 пг 2016;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15кВ на 2018 год (выпадающие);
* Подтверждающие документы к договорам технологического присоединения для льготной категории заявителей за 2016 год;
* Справка о капитализируемых затратах в части процентов по привлеченным займам, включенных в стоимость инвестиционного актива по объектам технологического присоединения по факту 2016 г.;
* Справка о расходах управления капитального строительства, включенных в стоимость инвестиционного актива по объектам технологического присоединения по факту за 2016 г.

Расходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки для категории от 15 до 150 кВт, на 2018 год сетевой организацией не заявлены, т.к. у организации отсутствуют заключенные договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с условием предоставления беспроцентной рассрочки, а также прогнозные данные о таких договорах.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Информация о величине выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», представлена следующей таблице:

**Информация о величине выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго**»

| **№ п/п** | **Наименование** | **Предложение организации,  тыс. руб. без НДС** | **Принято органом регулирования, тыс. руб. без НДС** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1.1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 180 375,09 | 155 812,46 |
| 1.2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 66 485,96 |
|  | Итого: | 246 861,05 |

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

В соответствии с заключением Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», на 2018 год, орган регулирования принял величину выпадающих доходов от льготного технологического присоединения в размере 155 812,46 тыс. руб. Со стороны организации заявлены плановые выпадающие доходы на 2018 год в размере 246 861,05 тыс. руб.

По результатам анализа документов по расчету плановых выпадающих доходов на 2018 год, Исполнитель отмечает следующее:

1. *Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.*

В соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год). Фактическое количество договоров определяется на основании подписанных актов о технологическом присоединении. Исполнителем была проанализирована представленная организацией информация о фактическом количестве договоров об осуществлении технологических присоединений энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» за 2014 - 2016г.г.

При расчете плановых показателей на 2018 год Исполнителем принято количество договоров 3 030 шт. общей присоединяемой мощностью 37 369,33 кВт в размере средних параметров фактически исполненных договоров за 2014-2016 года по предложению сетевой организации.

**Информация о количестве исполненных договоров за 2014-2016 года и плановом количестве договоров на 2018 год**

| **№ п/п** | **Показатели** | **Ед. изм.** | **период** | **предложение филиала «Читаэнерго»** | **предложение Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Количество исполненных договоров ТП | шт. | 2014 | 3 669 | 3 669 |
| 2015 | 2 829 | 2 829 |
| 2016 | 2 591 | 2 591 |
| 2018 | 3 030 | 3 030 |
| 2 | Присоединяемая мощность | кВт | 2014 | 44 183,82 | 44 183,82 |
| 2015 | 34 551,85 | 34 551,85 |
| 2016 | 33 372,33 | 33 372,33 |
| 2018 | 37 369,33 | 37 369,33 |

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири», утвержденная приказом Минэнерго России от 28.12.2017 №30@, включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили» и техническим перевооружением и реконструкцией, общий объем финансирования на выполнение указанных мероприятий в 2018 году определен в размере 163,06 млн. руб. (без НДС).

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2018 год следует скорректировать с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Читаэнерго».

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» заявлены плановые выпадающие доходы на 2018 год в размере 180 375,09 тыс. руб., в том числе по мероприятиям «последней мили» - 148 750,8 тыс. руб.

Сводная информация об объемах натуральных показателей технологических присоединений до 15 кВт на 2018 год.

| **Наименование** | **количество договоров, шт.** | **присоединяемая мощность, кВт** | **длина ВЛ, км** | **длина КЛ, км** | **максимальная мощность ТП, кВт** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| предложено ТСО | 3030 | 37 369,33 | 164,68 | 0,14 | 5 078 |
| предложение исполнителя | 3030 | 37 369,33 | 146,24 | 0,14 | 5 078 |

Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт, определены Исполнителем исходя из планового количества подключений на 2018 год и стандартизированной тарифной ставки С1 на 2018 год, утвержденной Приказом региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 28 декабря 2017 года № 661-НПА «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формул для расчета размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Забайкальского края на 2018 год». Необходимо отметить, что указанные стандартизированные тарифные ставки уже были утверждены на момент установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Забайкальского края на 2018 год (приказ Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 29 декабря 2017 года N 666-НПА). Сетевой организацией указанные расходы были определены на основании планового значения мощности на 2018 год и ставок за единицу максимальной мощности, предложенных филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» в орган регулирования к установлению в составе тарифной заявки на 2018 год.

Расчет выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго», выполнен Исполнителем в соответствии с утвержденными стандартизированными ставками на 2018 год и плановым количеством договоров на осуществление технологическое присоединение и представлен в таблице:

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения по уровню напряжения 0,4 кВ и мощностью до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго»**

| **№ п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./шт.)** | **количество (кВт, км, шт.)** | **расходы (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения (пункт 1.1 + пункт 1.2): | 12 069,82 | 2 968,67 | 35 831,31 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю | 2 933,58 | 2 968,67 | 8 708,83 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, | 9 136,24 | 2 968,67 | 27 122,48 |
| 2. | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения | x | x | 126 880,46 |
| 2.1 | строительство воздушных линии, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 88 021,37 |
|  | строительство ВЛИ 0,4 кВ (СИП-4 2х16) | 569 175 | 28,63 | 16 297,74 |
|  | строительство ВЛИ 0,4 кВ (СИП-4 4х16) | 624 706 | 38,87 | 24 279,40 |
|  | строительство ВЛИ 0,4 кВ (СИП-2 3х25+1х35) | 702 593 | 6,84 | 4 805,50 |
|  | строительство ВЛИ 0,4 кВ (СИП-2 3х35+1х54,6) | 754 472 | 10,61 | 8 008,47 |
|  | строительство ВЛИ 0,4 кВ (СИП-2 3х50+1х54,6) | 815 430 | 19,17 | 15 633,02 |
|  | строительство ВЛИ 0,4 кВ (СИП-2 3х70+1х95) | 896 798 | 9,86 | 8 842,43 |
|  | строительство ВЛИ 0,4 кВ (СИП-2 3х95+1х70) | 943 893 | 8,23 | 7 763,52 |
|  | строительство ВЛИ 0,4 кВ (АС-35/6.2) | 807 101 | 0,27 | 215,50 |
|  | строительство ВЛИ 0,4 кВ (СИП-4 4х25) | 307 779 | 2,98 | 917,80 |
|  | строительство ВЛИ 0,4 кВ (СИП-4 4х50) | 467 557 | 2,34 | 1 094,55 |
|  | строительство ВЛИ 0,4 кВ (СИП-4 4х35) | 371 454 | 0,44 | 163,44 |
| 2.2 | строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 169,80 |
|  | КЛ-0,4 кВ (АВБбШв -4х50) | 1 159 610 | 0,13 | 150,75 |
|  | КЛ-0,4 кВ (АВБбШв -4х185) | 1 905 235 | 0,01 | 19,05 |
| 2.3 | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП). распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ. на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 38 689,285 |
|  | КТПН мачтового типа 25 кВА | 26 393 | 403 | 10 623,36 |
|  | КТПН мачтового типа 40 кВА | 16 683 | 161 | 2 692,69 |
|  | КТПН мачтового типа 63 кВА | 10 936 | 480 | 5 253,54 |
|  | КТПН мачтового типа 100 кВА | 7 236 | 316 | 2 286,70 |
|  | КТПН киоскового типа 160 кВА | 5 961 | 2 016 | 12 017,60 |
|  | КТПН киоскового типа 250 кВА | 4 448 | 785 | 3 491,98 |
|  | КТПН киоскового типа 400 кВА | 2 927 | 356 | 1 042,10 |
|  | КТПН киоскового типа 630 кВА | 2 284 | 561 | 1 281,31 |
| 3. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: | x | x | 1 383,70 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 466,10 |
| 3.2. | Плановое количество договоров на технологическое присоединение (шт.) | x |  | 2 968,67 |
| 4. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 + п. 2 - п. 3) | x | x | 161 328,08 |

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения по уровню напряжения   
6-10 кВ и мощностью до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго»**

| **№ п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./шт.)** | **количество (кВт, км, шт.)** | **расходы (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения (пункт 1.1 + пункт 1.2): | 12070 | 61,00 | 736,26 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю | 2934 | 61,00 | 178,95 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, | 9136 | 61,00 | 557,31 |
| 2. | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения |  |  |  |
| 2.1 | строительство воздушных линии, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 21 028,06 |
|  | ВЛ 6-10 кВ (АС-50) на ж/б опорах | 849 613 | 0,95 | 803,45 |
|  | ВЛ 6-10 кВ (АС-70) на ж/б опорах | 965 251 | 2,51 | 2 426,16 |
|  | ВЛ 6-10 кВ (АС-95) на ж/б опорах | 1 063 270 | 0,27 | 287,08 |
|  | ВЛ 6-10 кВ (АС-50) на деревянных опорах ж/б приставками | 1 066 969 | 0,80 | 853,57 |
|  | ВЛ 6-10 кВ (АС-70) на деревянных опорах ж/б приставками | 1 141 196 | 3,22 | 3 670,08 |
|  | ВЛ 6-10 кВ (СИП-3 1х50) на ж/б опорах | 1 273 864 | 5,22 | 6 647,02 |
|  | ВЛ 6-10 кВ (СИП-3 1х70) на ж/б опорах | 1 356 679 | 4,15 | 5 624,79 |
|  | ВЛ 6-10 кВ (АС-35) на ж/б опорах | 807 101 | 0,89 | 715,90 |
| 3. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: |  |  | 28,43 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) |  |  | 466,10 |
| 3.2. | Плановое количество договоров на технологическое присоединение (шт.) |  |  | 61,00 |
| 4. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 + п. 2 - п. 3) |  |  | 21 735,89 |

**Информация о величине плановых выпадающих доходов филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 15 кВт включительно**

| **№** | **Наименование** | **Учтено в ИП** | **Предложение ТСО** | **Принято органом регулирования** | **Предложение исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, тыс. руб. | х | 33 036,42 | В Экспертном заключении указывается общая величина выпадающих доходов | 36 567,57 |
| 2 | Расходы по мероприятиям "последней мили", тыс. руб. | 163 056,22 | 148 750,80 | 0,00 |
| 3 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение, тыс. руб. | х | 1 412,13 | 1 412,13 |
| 4 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, тыс. руб. | х | 180 375,09 | 35 155,44 |

1. *Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно.*

Организацией заявлены плановые выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили» на 2018 год в размере 66 485,96 тыс. руб. Расчет плановых выпадающих доходов выполнен организацией в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1, на основании стандартизированных тарифных ставок, предложенных филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» к утверждению на 2018 год в орган регулирования, и планового значения объема максимальной мощности и длины линий, определенных на основании фактических средних данных за три предыдущих года.

Со стороны Исполнителя выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно, составят 52 241,51 тыс. руб. (расчет представлен в таблице «Плановые выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно, на 2019 год, рассчитанные Исполнителем согласно Методическим указаниям от 11.09.2014 № 215-э/1»). Выпадающие доходы определены Исполнителем на основании:

- предложенных организацией плановых значений объема максимальной мощности и длины линий;

- стандартизированных тарифных ставок на 2018 год, утвержденных Приказом региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 28 декабря 2017 года №661-НПА «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формул для расчета размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Забайкальского края на 2018 год».

**Плановые выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно,   
на 2018 год, рассчитанные исполнителем согласно Методических указаний от 11.09.2014 № 215-э/1**

| **№ п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на следующий период регулирования 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт. тариф. ставка (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **сумма  (тыс. руб.)** |
| 1 | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям |  |  | 52 241,51 |
| 1.1. | строительство воздушных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 14 386,74 |
|  | строительство ВЛИ 0,4 кВ (СИП-4 2х16) | 569 175 | 1,61 | 916,37 |
|  | строительство ВЛИ 0,4 кВ (СИП-4 4х16) | 624 706 | 1,39 | 867,72 |
|  | строительство ВЛИ 0,4 кВ (СИП-2 3х25+1х35) | 702 593 | 1,33 | 936,09 |
|  | строительство ВЛИ 0,4 кВ (СИП-2 3х35+1х54,6) | 754 472 | 0,29 | 215,02 |
|  | строительство ВЛИ 0,4 кВ (СИП-2 3х50+1х54,6) | 815 430 | 2,85 | 2 322,07 |
|  | строительство ВЛИ 0,4 кВ (СИП-2 3х70+1х95) | 896 798 | 2,39 | 2 143,80 |
|  | строительство ВЛИ 0,4 кВ (СИП-2 3х95+1х70) | 943 893 | 0,84 | 792,87 |
|  | строительство ВЛИ 0,4 кВ (СИП-4 4х35) | 371 454 | 0,20 | 74,29 |
|  | строительство ВЛ 6-10 кВ (АС-50) на ж/б опорах | 849 613 | 1,79 | 1 519,11 |
|  | строительство ВЛ 6-10 кВ (АС-70) на ж/б опорах | 965 251 | 1,64 | 1 581,40 |
|  | строительство ВЛ 6-10 кВ (АС-95) на ж/б опорах | 1 063 270 | 0,14 | 143,54 |
|  | строительство ВЛ 6-10 кВ (АС-50) на деревянных опорах ж/б приставками | 1 066 969 | 1,94 | 2 069,92 |
|  | строительство ВЛ 6-10 кВ (АС-70) на деревянных опорах ж/б приставками | 1 141 196 | 0,71 | 804,54 |
| 1.2 | строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 14 415,40 |
|  | КЛ-0,4 кВ (АВБбШв -4х50) | 1 159 610 | 0,45 | 519,12 |
|  | КЛ-0,4 кВ (АВБбШв -4х70) | 1 181 431 | 0,19 | 224,47 |
|  | КЛ-0,4 кВ (АВБбШв -4х95) | 1 300 124 | 0,08 | 102,71 |
|  | КЛ-0,4 кВ (АВБбШв -4х120) | 1 535 151 | 1,53 | 2 342,64 |
|  | КЛ-0,4 кВ (АВБбШв -4х150) | 1 850 270 | 0,26 | 481,07 |
|  | КЛ-0,4 кВ (АВБбШв -4х185) | 1 905 235 | 0,48 | 914,51 |
|  | КЛ-0,4 кВ (АВБбШв -4х240) | 2 506 124 | 3,55 | 8 896,74 |
|  | КЛ-6 (10) кВ (ААБл-10-3х95) | 1 502 025 | 0,14 | 215,29 |
|  | КЛ-6 (10) кВ (ААБл-10-3х120) | 1 532 507 | 0,29 | 442,89 |
|  | КЛ-6 (10) кВ (ААБл-10-3х240) | 2 759 456 | 0,10 | 275,95 |
| 1.4 | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 23 439,37 |
|  | КТПН мачтового типа 40 кВА | 16 683 | 73,00 | 1 217,88 |
|  | КТПН мачтового типа 63 кВА | 10 936 | 176,19 | 1 926,87 |
|  | КТПН мачтового типа 100 кВА | 7 236 | 771,00 | 5 578,64 |
|  | КТПН киоскового типа 160 кВА | 5 961 | 738,13 | 4 400,09 |
|  | КТПН киоскового типа 250 кВА | 4 448 | 490,00 | 2 179,71 |
|  | КТПН киоскового типа 400 кВА | 2 927 | 392,00 | 1 147,48 |
|  | КТПН киоскового типа 630 кВА | 2 284 | 1234,80 | 2 820,26 |
|  | КТПН киоскового типа 1000 кВА | 2 127 | 1960,00 | 4 168,43 |

Таким образом, размер плановых расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно, подлежащих учету в составе тарифа на услуги по передаче электрической энергии составляет 52 241,51 тыс. руб.

**Информация о величине выпадающих доходов филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 150 кВт включительно**

| **№ п/п** | **Наименование** | **Предложение ТСО** | **Предложение исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Расходы по мероприятиям "последней мили", тыс. руб. | 66 485,96 | 52 241,51 |
| 2 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение, тыс. руб. | 0,00 | 0,00 |
| 3 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, тыс. руб. | 66 485,96 | 52 241,51 |
| 4 | Учтено в ИП | х | х |
| 5 | Итого выпадающие доходы | х | 52 241,51 |

Таким образом, размер плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, по мнению Исполнителя, составляет 87 396,95 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

| **№ п/п** | **Наименование** | **Выпадающие доходы, (тыс. руб. без НДС)** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 35 155,44 |
| 2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 52 241,51 |
| 3 | Итого: | 87 396,95 |

На основании изложенного выше, Исполнитель обоснованно полагает, что учет РСТ Забайкальского края в составе неподконтрольных расходов выпадающих доходов от льготного ТП в размере 68 415,51 тыс. руб., может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны РСТ Забайкальского края и выдано предписаниео проведении дополнительного анализа и изъятия по результатам анализа данной величины расходов из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго».

Величина риска определена Исполнителем как разница между расходами, учтенными РСТ Забайкальского края (155 812,46 тыс. руб.) и величиной, определенной Исполнителем (87 396,95 тыс. руб.).

| **Наименование** | **2018** | **2018** | **Исполнитель, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заявка, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **всего** | **в т.ч. риск изъятия** |
|
| **1** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения | 246 861,05 | 155 812,46 | 87 395,95 | 68 415,51 |

# Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год

В соответствии с Методическими указаниями № 228-э, определение необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования, принимаемой к расчету при установлении тарифов, осуществляется на основе следующих долгосрочных параметров регулирования:

* 1. базовый уровень операционных расходов;
  2. индекс эффективности операционных расходов;
  3. размер инвестированного капитала;
  4. чистый оборотный капитал;
  5. норма доходности инвестированного капитала;
  6. срок возврата инвестированного капитала;
  7. коэффициент эластичности подконтрольных операционных расходов по количеству активов;
  8. уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям;
  9. уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Размер инвестированного капитала устанавливается регулирующими органами при переходе к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала с учетом результатов независимой оценки стоимости активов регулируемой организации, а также с учетом физического, морального и внешнего износа активов, применяемых для осуществления регулируемой деятельности.

Норма доходности инвестированного капитала учитывает норму доходности на капитал, инвестированный до перехода к установлению тарифов методом доходности инвестированного капитала.

База инвестированного капитала определяется на начало каждого следующего после первого применения метода доходности инвестированного капитала года регулирования как стоимость активов в эксплуатации, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, накопленных с момента перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала с учетом изменения состава и стоимости таких активов, в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета (далее – Правила).

В необходимую валовую выручку регулируемой организации на первый долгосрочный период регулирования включается возврат инвестированного капитала, рассчитываемый по следующей формуле:

ВКi = ВКР + ВКБi,

где:

i – номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3…

ВКi – возврат на инвестированный капитал в году i;

ВКР – возврат на капитал, инвестированный до начала первого периода регулирования:



РИК – размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с Правилами;

ИИК – физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета;

СВК – срок возврата инвестированного капитала, устанавливаемый в соответствии с Правилами;

ВКБi – возврат на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:

 ,

где:

ПИКi - первоначальная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая на начало расчетного года i в соответствии с Правилами.

В течение периода регулирования ежегодно проводится корректировка первоначальной и остаточной стоимости базы инвестированного капитала с учетом фактических данных о введенных в эксплуатацию объектах, списании (выбытии) активов до установленного срока их использования, а также с учетом корректировки утвержденного плана вводов.

В соответствии с п. 74 Методических указаний № 228-э, остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала, с учетом начисленного возврата и выбытия объектов до окончания срока использования на начало каждого i+1 года первого долгосрочного периода регулирования определяется как:

base_1_179106_508, где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...;

РИК – размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования;

base_1_179106_509 – остаточная стоимость, соответствующая фактическому за год j списанию (выбытию) до установленного срока их использования активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, учтенная при утверждении размера инвестированного капитала на начало первого долгосрочного периода регулирования, определяемая в соответствии с Методическими указаниями № 228-э, а также остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала, который был возвращен в полном объеме; определяется для j = 1..k, где k - текущий год периода регулирования;

ИИК – физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования.

Срок возврата инвестированного капитала регулируемой организации составляет 35 лет.

30 мая 2014 года Филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» подано заявление в РСТ Забайкальского края о регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии на долгосрочный период 2015-2019 годы с применением метода доходности инвестированного (исх. № 1.8/01.2247-исх. от 30.05.2014).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 29 декабря 2014 года № 2420-э согласован переход к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала, a также согласованы долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго».

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в целях перехода на тарифное регулирование методом доходности инвестированного капитала на 2015-2019 годы предоставлена оценка ООО «Институт проблем предпринимательства» (Отчет № 1923/14 от 18.07.2014), согласно которой:

* величина полного инвестированного капитала - 29 221 794 тыс. руб.;
* величина остаточного инвестированного капитала – 9 237 178 тыс. руб.

С учетом внесенных изменений РСТ Забайкальского края для целей тарифного регулирования на долгосрочный период 2015 - 2019 годы приняло по согласованию с ПАО «МРСК Сибири» величину инвестированного капитала филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» в следующих размерах:

* величина полного инвестированного капитала – 23 200 341,4 тыс. руб.;
* величина остаточного инвестированного капитала – 7 333 762,0 тыс. руб.

Данные о размере капитала, инвестированного до перехода на RAB-регулирование, на 01.01.2011 г. («старый» капитал), представлены в таблице ниже.

| **Наименование** | **Полная восстановительная стоимость** | **Остаточная восстановительная стоимость** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| Размер инвестированного капитала на начало первого долгосрочного периода регулирования, тыс. руб. | 23 200 341,4 | 7 333 762,0 |
| Физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования (ИИК), % | 68,39% | |
| Срок возврата инвестированного капитала, лет | 35 | |
| Срок возврата капитала, инвестированного до начала первого долгосрочного периода регулирования, с учетом физического износа, лет | 11,1 | |

Долгосрочные параметры:

| **Долгосрочные показатели на период регулирования 2015-2019 гг.** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Остаточная величина инвестированного капитала, тыс. руб. | 0 | 899133 | 2022151 | 2329400 | 2592880 |
| Чистый оборотный капитал (ЧОК), тыс. руб. | 74 215,23 | 75 922,69 | 82 116,64 | 87 627,26 | 9 2736,05 |
| Норма доходности на капитал, созданный до перехода к регулированию методом RAB, % | 7,0% | 6,9% | 8,0% | 9,0% | 11,0% |
| Норма доходности на капитал, инвестированный после переход на метод регулирования RAB в соответствии с приказом ФСТ от 17.02.2012 №94/1-э | 11% | 11% | 11% | 11% | 11% |
| Расчет возврата инвестированного капитала (ВКi), в т.ч. | 662867 | 707496 | 759796 | 790283 | 820390 |
| ВКР | 662867 | 662867 | 662867 | 662867 | 662867 |
| ВКБi | 0 | 44629 | 96929 | 127416 | 157523 |
| Расчет дохода на инвестированный капитал | 521527 | 567548 | 712112 | 746938 | 810470 |
| Доход на капитал, инвестированный до перехода на метод RAB, тыс. руб. | 513363 | 460292 | 480642 | 481065 | 515052 |
| Доход на капитал, инвестированный после перехода на метод RAB и оборотный капитал | 8164 | 107256 | 231469 | 265873 | 295418 |

| **Наименование** | **2015** | **2017** | **2017** | **ТБР / Предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Расчет возврата капитала | х | 734 516,00 | 692 762,20 | -5,7% | х |
| Расчет дохода на капитал | х | 771 353,70 | 603 246,81 | -21,8% | х |

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Выписки из протоколов заседания правления РСТ Забайкальского края от 18.12.2015 № 108 и от 30.12.2015 № 111 не содержат в полном объёме информацию по утверждённому перечню статей расходов включённых в НВВ на 2016 год, а также не содержат информацию о расчёте НВВ по модели RAB, в частности отсутствует информация о стоимости фактически введенных объектов в каждом году долгосрочного периода регулирования.

В связи с этим расчёт возврата капитала и дохода на капитал на 2017-2019 годы выполнен на показатели утверждённой инвестиционной программы развития на 2016-2020 годы (приказ Минэнерго России от 29.12.2015 № 1043 приложение 18).

Учёт движения базы капитала по факту 2015 года, предложения по первоначальной и остаточной стоимости на 01.01.2017 также, по причине отсутствия информации по утверждённым суммам вводов в 2016 году, не представляются.

Размер инвестированного капитала по состоянию на 01.01.2017 года определен исходя из данных по фактическому вводу и выбытию основных средств за 2015 год. В составе инвестированного капитала, формирующего тариф на передачу электроэнергии, учтены объемы вводов по инвестиционной программе за минусом источника, формируемого за счет платы за технологическое присоединение. С учётом факта выполнения инвестиционной программы за 2015 год произведена соответствующая корректировка дохода и возврата на инвестированный капитал 2017 года и последующих лет.

Плановый ввод по инвестиционной программе с 2017 года определен исходя из параметров учтенной в тарифной проекции инвестиционных программ, за минусом источников финансирования «плата за технологическое присоединение» и от прочих видов деятельности.

При формировании необходимой валовой выручки по методу доходности инвестированного капитала Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» были заложены следующие основные параметры на 2017 год:

**Расчет возврата инвестированного капитала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» на 2017 год в соответствии с тарифной заявкой**

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 г .** |
| --- | --- | --- |
| Первоначальная стоимость инвестированного капитала – ПИК (i) | тыс. руб. | 7 314 093,0 |
| Расходы на финансирование инвестиционной программы | тыс. руб. | 2 880 487,6 |
| Стоимость фактически введенных объектов в каждом году (после вычета инвестиционной составляющий оплаченной выручки по техприсоединению) , в т.ч. | тыс. руб. | 2 569 943,0 |
| в 2015 году (факт) | тыс. руб. | 323 004,0 |
| в 2016 году (ИПР) | тыс. руб. | 2 246 939,0 |
| Физический износ – ИИК | % | 68,39% |
| Период возврата | лет | 35 |
| Период возврата с учетом ИИК | лет | 11,1 |
| **Расчет возврата капитала, в том числе** | тыс. руб. | **734 516,0** |
| Возврат «старого» капитала (ВКР) | тыс. руб. | 661 089,1 |
| Возврат «новых» инвестиций (согласно ИПР) ВКБi | тыс. руб. | 73 426,9 |

**Расчет дохода на инвестированный капитал ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» на 2017 год в соответствии с тарифной заявкой**

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 г .** |
| --- | --- | --- |
| Остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на RAB с учетом возврата и выбытия (ОРИК) | тыс. руб. | 5 991 914,8 |
| Остаточная стоимость инвестированного капитала – ОИК | тыс. руб. | 2 560 714,3 |
| Чистый оборотый капитал – ЧОК | тыс. руб. | 82 116,6 |
| Норма доходности на «старый» капитал | % | 8% |
| Норма доходности на «новый» капитал | % | 11% |
| **Расчет дохода на капитал, в том числе** | тыс. руб. | **771 353,7** |
| Доход на «старый» капитал | тыс. руб. | 480 642,3 |
| Доход на «новый» капитал и оборотный капитал | тыс. руб. | 290 711,4 |

В составе обосновывающих материалов расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал в рамках заявления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии Филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» на 2017 год электросетевой организацией в регулирующий орган представлены:

* пояснительная записка по расчету возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал;
* Расчёт расходов по методу RAB в году i (форма №2.8)
* Расчет НВВ по RAB (2015-2019 г.)(корректировка) (форма №2.6)
* Размер инвестированного капитала на начало первого периода регулирования 01.01.2015
* Реестр формирования базы инвестированного капитала за 2015 год
* Реестр выбытия активов из базы старого капитала (введенных до 01.01.2015) за 2015 год
* Реестр выбытия активов из базы нового капитала (введенных в 2015 году) за 2015 год
* Ведомость движения "старого" инвестированного капитала
* Ведомость движения базы инвестированного капитала
* Реестр выбытия активов из базы "старого" капитала за 2015 год, подтверждающие документы (акты на списание)
* Сметы фактических затрат за 9 месяцев 2016 года
* Отчет по ИПР за 9 месяцев 2016 года
* Прогноз выполнения ИПР за 2016 год.

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

На основании представленного по средствам ФГИС «ЕИАС» ФАС России отчета «Мониторинг принятых инвестиционных программ субъектами РФ по сетевым организациям» за 9 месяцев 2016 год РСТ Забайкальского края был установлен факт неисполнения утвержденной в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Читаэнерго» инвестиционной программы за указанный период.

Для проведения дополнительного анализа, в том числе анализа использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, РСТ Забайкальского края в адрес филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» был направлен запрос о предоставлении сметы фактических затрат за 9 месяцев 2016 года, а также формы отчетности П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» за III квартала 2016 года (исх. от 19.12.2016 № 04/6260).

В ходе анализа представленной информации РСТ Забайкальского края были выявлены экономически необоснованные расходы организации, в том числе превышение фактических затрат над плановыми как по подконтрольным, так и неподконтрольным расходам. Таким образом, анализ показал, что предприятие имело необходимые средства для осуществления расходов, необходимых на реализацию инвестиционных мероприятий в большем объеме.

Согласно действующему законодательству целевое использование инвестиционных ресурсов предполагает осуществление расходов, включенных в состав необходимой валовой выручки субъектов электроэнергетики при установлении цен (тарифов) в сфере электроэнергетики в соответствии с целями финансирования, предусмотренными инвестиционными программами, утвержденными в установленном порядке. Исходя из представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» сведений, РСТ Забайкальского края сделан вывод о нецелевом использовании регулируемой организацией инвестиционных ресурсов.

Кроме того, РСТ Забайкальского края отмечает, что приказом Минэнерго России от 30.12.2016 г. № 1471 «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043» в инвестиционную программу филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на 2016 год были внесены изменения, в том числе в части снижения объемов финансирования за счет тарифных источников с 1 071,61 млн. руб., учтенных при расчете НВВ и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год, до 422,85 млн. руб.

Учитывая факт внесения изменений утвержденной инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», а также руководствуясь п. 7 Основ ценообразования в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178, при расчете НВВ на 2017 год в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в связи с изменением и нецелевым использованием инвестиционных ресурсов была проведена корректировка в размере -735 104,58 тыс. руб.

| **№ п/п** | **Показатели** | **В 2017 за 2016 год** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Объем собственных средств на реализацию инвестиционной программы, предусмотренной в НВВ ТБР | 1 136 355,22 |
| 2 | Величина возврата инвестированного капитала, учитываемого при расчете долгосрочных тарифов на услуги по передаче | 676 733,66 |
| 3 | Величина дохода на инвестированный капитал, учитываемый при расчете долгосрочных тарифов | 522 030,29 |
| 4 | Величина изменения НВВ, производимого в целях сглаживания тарифов | 0,00 |
| 5 | Величина фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных  для осуществления регулируемой деятельности | 0,00 |
| б | Величина фактических расходов из прибыли (в том числе направленных на погашение кредитов), признанных PCT экономически обоснованными | 62 408,72 |
| 7 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы, утвержденной регулируемый год | 1 136 355,22 |
| 8 | Объем фактического финансирования инвестиционной программы | 422 846,72 |
| 9 | Учтенная при расчете тарифов на 2015 год корректировка НВВ на 2014 год, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 9 месяцев 2014 года | 0,00 |
| 10 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы, с учетом ПО | 1 197 516,04 |
| 11 | Полезный отпуск электрической энергии, учтенный при формировании тарифов | 5 308,26 |
| 12 | Полезный отпуск электрической энергии, фактически сложившийся | 5 495,55 |
| 13 | Плановая доля НВВ, относящейся на потребителей услуг по передаче электрической энергии, договорная схема которых предусматривает расчеты по одноставочным тарифам | 72,58% |
| 14 | Фактическая доля НВВ в i году, относящейся на потребителей услуг по передаче электрической энергии, договорная схема которых предусматривает расчеты по одноставочным тарифам | 73,88% |
| 15 | Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | -735 104,58 |

В соответствии с Методическими указаниями № 228-э РСТ Забайкальского края выполнены расчеты показателей регулирования методом доходности инвестированного капитала с учетом объема инвестиционных программ ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2020 годы.

Расчет возврата инвестированного капитала, по данным экспертного заключения РСТ Забайкальского края представлен в таблице ниже:

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 г .** |
| --- | --- | --- |
| Первоначальная стоимость инвестированного капитала – ПИК (i) | тыс. руб. | данные в заключении не приведены |
| Расходы на финансирование инвестиционной программы | тыс. руб. | данные в заключении не приведены |
| Стоимость фактически введенных объектов в каждом году (после вычета инвестиционной составляющий оплаченной выручки по техприсоединению) , в т.ч. | тыс. руб. | данные в заключении не приведены |
| в 2015 году (факт) |  | данные в заключении не приведены |
| в 2016 году (ИПР) |  | данные в заключении не приведены |
| Физический износ – ИИК | % | 68,39% |
| Период возврата | лет | 35 |
| Период возврата с учетом ИИК | лет | данные в заключении не приведены |
| **Расчет возврата капитала, в том числе** | тыс. руб. | **692 762,2** |
| Возврат «старого» капитала (ВКР) | тыс. руб. | 662 866,9 |
| Возврат «новых» инвестиций (согласно ИПР) ВКБi | тыс. руб. | 29 895,3 |

Расчет дохода на инвестированный капитал по данным экспертного заключения РСТ Забайкальского края представлен в таблице ниже:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 г .** |
| Остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на RAB с учетом возврата и выбытия (ОРИК) | тыс. руб. | данные в заключении не приведены |
| Остаточная стоимость инвестированного капитала – ОИК | тыс. руб. | 1 032 469,8 |
| Чистый оборотый капитал – ЧОК | тыс. руб. | 82 116,6 |
| Норма доходности на «старый» капитал | % | 8% |
| Норма доходности на «новый» капитал | % | 11% |
| **Расчет дохода на капитал, в том числе** | тыс. руб. | **603 246,8** |
| Доход на «старый» капитал | тыс. руб. | 480 642,3 |
| Доход на «новый» капитал и оборотный капитал | тыс. руб. | 122 604,5 |

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

По результатам анализа документов и расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», Исполнитель отмечает следующее.

План освоения капитальных вложений, принятый в расчет Филиалом «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», составил на 2016 год – 2 663,99 млн руб., на 2017 год – 1279,43 млн. руб.

[Инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2020гг. в редакции от 30.12.2016г. №1471](https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com_remository&func=download&id=20846&chk=e16cccfee2612863a5bc97ba8cf657c8&no_html=1&lang=ru75) предусматривает следующие показатели для филиала «Читаэнерго»:

* за 2016 год общий объем финансирования 529,26 млн. руб., в том числе за счет: платы за технологическое присоединение 106,42 млн. руб.
* за 2017 год общий объем финансирования 905,82 млн. руб., в том числе за счет: платы за технологическое присоединение 0 млн. руб.

Учитывая, что фактическое увеличение базы инвестированного капитала за 2016 год составило 578 361,6 тыс. руб. (после вычета инвестиционной составляющей за услуги по техприсоединению в сумме 463 898 тыс. руб.) значительно меньше заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» сумм, а также утвержденной РСТ Забайкальского края базы инвестированного капитала, Исполнителем приняты в расчет показатели уточненной инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2020 гг. в редакции от 30.12.2016 г. №1471, на которую ссылается в том числе РСТ Забайкальского края, в сумме 422 840 тыс. руб. (529 260 тыс. руб. – 106 420 тыс. руб.).

В составе обосновывающих документов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» представлены данные об изменении полной и остаточной стоимости капиталов, инвестированных до и после перехода на RAB-регулирование, за период 2015 года.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Значение, тыс. руб.** | | |
| **2015 г.** | **2016 г.** | **2017 г.** |
| **1** | **Величина инвестированного капитала на начало периода** | | | | |
| 1.1. | Полная стоимость | 23 200 341 | 23 454 337 | 23 877 177 |
| 1.2. | Остаточная стоимость | 7 333 762 | 6 974 230 | 6 726 916 |
| **2** | **Выполнение инвестиционной программы за период** | | | | |
| 2.1 | Плановый ввод основных средств | 590 836 | 529 260 | 1 194 633 |
| 2.2. | Фактический ввод основных средств | 666 298 |  |  |
| 2.3. | за счет платы за технологическое присоединение | 343 294 | 106 420 | 84 796 |
| 2.4. | за счет прочих источников | 323 004 | 422 840 | 1 109 836 |
| 2.5. | В базу инвестированного капитала по итогам анализа | 323 004 | 422 840 | 1 109 836 |
| **3** | **Выбытие основных средств из «старого» капитала за период** | | | | |
| 3.1. | Полная стоимость | 69 009 |  |  |
| 3.2. | Остаточная стоимость | 19 669 |  |  |
| **4** | **Выбытие основных средств из «нового» капитала за период** | | | | |
| 4.1. | Полная стоимость |  |  |  |
| 4.2. | Остаточная стоимость |  |  |  |
| **5** | **Возврат капитала** | **662 867** | **670 154** | **682 236** |
| 5.1. | Возврат «старого» капитала | 662 867 | 660 926 | 660 926 |
| 5.2. | Возврат «нового» капитала | 0 | 9 229 | 21 310 |
| **6** | **Фактическая величина инвестированного капитала на конец периода** | | | | |
| 6.1. | Полная стоимость | 23 454 337 | 23 877 177 | 24 987 013 |
| 6.2. | Остаточная стоимость | 6 974 230 | 6 726 916 | 7 175 826 |

Значения размера и базы инвестированного капитала по состоянию на 1 января каждого отчетного года рассматриваемого периода следующие:

| **Показатель** | **Инвестированный капитал, тыс. руб.** | **Размер инвестированного капитала, тыс. руб.** | **База инвестированного капитала,**  **тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **На 01.01.2015** |  |  |  |
| Полная стоимость | 23 200 341 | 23 200 341 | 0 |
| Остаточная стоимость | 7 333 762 | 7 333 762 | 0 |
| **На 01.01.2016** |  |  |  |
| Полная стоимость | 23 454 337 | 23 131 333 | 323 004 |
| Остаточная стоимость | 6 974 230 | 6 651 226 | 323 004 |
| **На 01.01.2017** |  |  |  |
| Полная стоимость | 23 877 177 | 23 131 333 | 745 844 |
| Остаточная стоимость | 6 726 916 | 5 990 300 | 736 615 |

Исполнителем проведена проверка данных об изменении полной и остаточной стоимости капиталов, инвестированных до и после перехода на RAB-регулирование, за период 2015-2016 гг., а также размера и базы инвестированного капитала по состоянию на 1 января каждого рассматриваемого отчетного периода на основании обосновывающих материалов, включая реестры выбытия активов из базы «старого» и «нового» капитала за 2015 год.

По результатам анализа Исполнитель отмечает соответствие данных по рассматриваемым показателям первичным обосновывающим документами и расчетным материалам, представленным филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго», за исключением ввода основных средств в 2016 году.

В рамках экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых РСТ Забайкальского края в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» при установлении регулируемых тарифов на 2017 г., Исполнителем был выполнен анализ величины фактического изменения размера инвестированного капитала с 01.01.2015 г. по 01.01.2017 г. за счет ввода основных средств в ходе реализации инвестиционной программы в течение 2016 года, а также списания (выбытия) основных средств (активов), необходимых для осуществления регулируемой деятельности, на основе обосновывающих материалов тарифного дела.

Определение величины изменения размера инвестированного капитала за период с 01.01.2015 г. по 01.01.2017 г. проводилось в соответствии с «Правилами определения стоимости активов, размера инвестированного капитала и ведения их учета» (раздел V Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных Приказом ФСТ России от 30.03.2012№ 228-э).

В ходе определения фактического изменения размера инвестированного капитала рассматривались объекты инвестиционной программы, с учетом требований п. 56-57, 63, 66 Правил:

* объекты электросетевого хозяйства, строительство (реконструкция) которых было предусмотрено осуществлять (осуществлено) за счет средств, получаемых в качестве платы за технологическое присоединение, не учитываются при определении размера инвестированного капитала;
* объекты электросетевого хозяйства, строительство (реконструкция) которых было предусмотрено осуществлять за счет средств, получаемых в качестве платы за технологическое присоединение, и которое не профинансировано за счет доходов, полученных в качестве платы за технологическое присоединение, учитываются при определении размера инвестированного капитала в очередном долгосрочном периоде регулирования.

Исполнителем выполнен анализ расчета величины возврата «нового» инвестированного капитала и величины дохода на «новый» инвестированный капитал, принятых в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» на 2017 год.

При проведении анализа учитывалась утвержденная инвестиционная программа на основании следующих норм действующего законодательства:

* п. 32 Основ ценообразования № 1178, согласно которому расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, включающих мероприятия по повышению энергоэффективности в рамках реализации законодательства Российской Федерации об энергосбережении.
* п. 63 Методических указаний № 228-э, согласно которому при определении полной и остаточной величины инвестированного капитала учитывается ввод объектов в эксплуатацию, предусмотренный утвержденным планом ввода объектов в эксплуатацию в рамках согласованной в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы.

Плановые и отчетные данные по реализации инвестиционных программ в разрезе источников финансирования формируются только исходя из объемов финансирования и освоения объектов капитального строительства. В связи с этим, а также в соответствии с приложением 5 к Методическим указаниям № 228-э, сумма платы за технологическое присоединение, в размере которой объекты не должны быть включены в базу инвестированного капитала, определяется в соответствии с источниками по освоению. Таким образом, изменение базы инвестированного капитала за отчетный год сложится в размере разницы между суммой ввода основных средств в результате реализации инвестиционной программы и суммой источника, сформированного за счет платы за технологическое присоединение.

При этом Исполнителем выявлены различия между величиной первоначальной стоимости инвестированного капитала на 2017 год по предложению филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» и принятой в расчет РСТ Забайкальского края.

Исполнитель отмечает, что предложение филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» по величине первоначальной стоимости инвестированного капитала обосновано и соответствует показателям отчета экспертной группы, за исключением подтверждения ввода за 2016 год.

РСТ Забайкальского края при расчете возврата капитала использовала значение в сумме 662 866,9 тыс. руб., утвержденное в 2014 году при переход филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» на метод RAB. Указанное значение для второго и последующего периода подлежит пересмотру с учетом фактического выбытия «старого» капитала. С учетом выбытия «старого» капитала за 2015 год в сумме 19 669 тыс. руб., возврат «старого» капитала за 2017 год корректно определен филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» в сумме 661 089,1 тыс. руб. (с учетом округления).

На основании представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» обосновывающих материалов, а также руководствуясь действующими нормативными правовыми актами в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии, Исполнителем выполнен альтернативный расчет величины возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учитываемых в НВВ ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» на 2017 год. Результаты расчета представлены в таблице.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 г .** |
| --- | --- | --- |
| Первоначальная стоимость инвестированного капитала – ПИК (i) | тыс. руб. | 7 314 093,0 |
| Расходы на финансирование инвестиционной программы | тыс. руб. | 529 260,0 |
| Стоимость фактически введенных объектов в каждом году (после вычета инвестиционной составляющий оплаченной выручки по техприсоединению) , в т.ч. | тыс. руб. | 745 844,0 |
| в 2015 году (факт) |  | 323 004,0 |
| в 2016 году (ИПР) |  | 422 840,0 |
| Физический износ – ИИК | % | 68,39% |
| Период возврата | лет | 35 |
| Период возврата с учетом ИИК | лет | 11,1 |
| **Расчет возврата капитала, в том числе** | тыс. руб. | 682 235,6 |
| Возврат «старого» капитала (ВКР) | тыс. руб. | 660 925,7 |
| Возврат «новых» инвестиций (согласно ИПР) ВКБi | тыс. руб. | 21 309,8 |

Расчет дохода на инвестированный капитал по данным Исполнителя представлен в таблице ниже:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 г .** |
| Остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на RAB с учетом возврата и выбытия (ОРИК) | тыс. руб. | 5 990 300,3 |
| Остаточная стоимость инвестированного капитала – ОИК | тыс. руб. | 736 615,3 |
| Чистый оборотый капитал – ЧОК | тыс. руб. | 82 116,6 |
| Норма доходности на «старый» капитал | % | 8% |
| Норма доходности на «новый» капитал | % | 11% |
| **Расчет дохода на капитал, в том числе** | тыс. руб. | **569 284,5** |
| Доход на «старый» капитал | тыс. руб. | 479 224,0 |
| Доход на «новый» капитал и оборотный капитал | тыс. руб. | 90 060,5 |

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» на 2017 г. в части величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал представлены в таблице ниже:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Предложение ПАО "МРСК Сибири" "Читаэнерго" на 2017 г., тыс. руб.** | **Утверждено на 2017 г. (РСТ Забайкальского края) , тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** | **в т.ч. Дополнительный расход, тыс. руб.** | **в т.ч. Риск изъятия, тыс. руб.** |
| **Расчет возврата капитала** | **734 516,00** | **692 762,20** | **692 762,20** |  | **-10 526,65** |
| «старый» капитал | 661 089,10 | 662 866,90 | 662 866,90 |  | -1 941,18 |
| «новый» капитал | 73 426,90 | 29 895,30 | 29 895,30 |  | -8 585,47 |
| **Расчет дохода на капитал** | **771 353,70** | **603 246,81** | **603 246,81** |  | **-33 962,27** |
| «старый» капитал | 480 642,30 | 480 642,30 | 480 642,30 |  | -1 418,28 |
| «новый» капитал | 290 711,40 | 122 604,51 | 122 604,51 |  | -32 543,99 |

# Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в необходимой валовой выручке на 2017 и 2018 годы.

В соответствии с положениями пункта 81 Основ ценообразования № 1178, стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской федерации, и на основании цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии – субъектов розничных рынков;

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

## **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в необходимой валовой выручке на 2017 год.**

ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Величина расходов на покупку потерь, заявленная филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на 2017 год составила 1 518 184,4 тыс. руб.

Расчет технологического расхода (потерь) электрической энергии выполнен в соответствии с пунктом 33 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178. В обоснование заявленной величины расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» представлены:

* Пояснительная записка;
* Расчет затрат на покупку потерь в сетях Читаэнерго
* Расчет цены на покупку потерь электроэнергии 2017-2019
* Приказ ФАС от 28.12.2015 № 1349/15 Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО "АТС"
* Приказ ФАС от 25.12.2015 № 1348/15 Об утверждении тарифов на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков и предельного максимального уровня цен (тарифов) ...
* Сведения о плате за комплексную услугу ОАО "ЦФР"
* Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам РФ на 2016 год исходные данные для построения прогнозов по состоянию на 29.03.2016 (с сайта)

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Объем технологического расхода (потерь) электрической энергии определен сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии в размере 694,09 млн. кВтч. Цена (тариф) покупки потерь электрической энергии на 2017 год согласно Экспертному заключению определена РСТ Забайкальского края в соответствии с требованиями пункта 81 Основ ценообразования № 1178 в размере 2,0459 руб./кВт\*ч. Таким образом, НВВ на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии на 2017 год составит 1 422 543,42 тыс. руб.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Исполнителем произведен расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2017 на основании следующих исходных данных:

* прогнозной нерегулируемой цены на электрическую энергию и мощность по полугодиям 2017 года, принятой в соответствии с Прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год от 28.11.2016 г., опубликованным на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка»;
* тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленного приказом ФАС России от 28.12.2015 г. № 1908/16 на 2017 год с применением ИПЦ 4,6% (на первое полугодие 2017 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2016 года в размере 1,110 руб./МВт\*ч, на второе полугодие 2017 года - с ростом 4,6%). Приказ ФАС России от 29.12.2016 года «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2017 год» не может быть использован в расчетах по причине его регистрации в Минюсте России (30.12.2016 №45083) и публикации на официальном интернет – портале правовой информации (30.12.2016г.) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЕЭС», установленного приказом ФАС России от 25.12.2015 г. № 1348/15 на 2017 год с применением ИПЦ 4,6% (на первое полугодие 2017 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2016 года в размере 1,639 руб./МВт\*ч, на второе полугодие 2017 года - с ростом 4,6%). Приказ ФАС России от 23.12.2016 года № 1826/16 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2017 год» не может быть использован в расчетах по причине его регистрации в Минюсте России (30.12.2016 г. №45085) и публикации на официальном интернет – портале правовой информации (30.12.2016 г.) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЦФР» в размере 0,318 руб./МВт\*ч в 1 и 2 полугодии 2017 года, размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2016 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 23 марта 2016 года (Протокол № 5/2016 от 23.03.2016);
* объема электроэнергии и мощности, учтенных в соответствии со Сводным прогнозным балансом;
* сбытовой надбавки, утвержденной Приказ РСТ Забайкальского края «Об установлении сбытовых надбавок для гарантирующего поставщика электрической энергии АО «Читаэнергосбыт» от 20.12.2016 № 575-НПА на 2017 год в размере 230,32 руб./МВт\*ч на 1 полугодие 2017 г. и 245,8 руб./МВт\*ч на 2 полугодие 2017 года

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **2017** | | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полуг.** | **2 полуг.** |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую мощность на оптовом рынке | руб./МВт в мес. | 688 033 | 695 677 | Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год от 28.11.2016 г., опубликованным на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | руб./МВтч | 791,00 | 781,00 |
| Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 230,32 | 245,80 | Приказ РСТ Забайкальского края «Об установлении надбавок гарантирующего поставщика электрической энергии АО «Читаэнергосбыт» на 2017 год. от 20.12.2016 года N 575-НПА |
| Плата АО «АТС» | руб./МВтч | 1,11 | 1,173 | Приказ ФАС России от 28.12.2015 г. № 1908/16 (на первое полугодие 2017 года на уровне второго полугодия 2016 года и на второе полугодие 2017 года с ростом 4,6%) |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВтч | 1,639 | 1,714 | Приказ ФАС России от 25.12.2015 г. № 1348/15 (на первое полугодие 2017 года на уровне второго полугодия 2016 года и на второе полугодие 2017 года с ростом 4,6%) |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВтч | 0,318 | 0,318 | Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 23 марта 2016 года (Протокол № 5/2016 от 23.03.2016г.) |
| Объём потерь | МВтч | 353,61 | 337,48 |  |
| Мощность потерь | МВт | 104,77 | 93,92 |
| **Прогнозная цена покупки потерь** | **руб./МВтч** | **2 237,18** | **2 191,63** |  |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям** | **тыс. руб.** | **797 808,64** | **739 629,80** |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2017 год** | **тыс. руб.** | **1 537 438,44** | |  |

Плановая величина расходов на покупку потерь электрической энергии на 2017 год определена Исполнителем с использованием известных на момент принятия регулирующим органом решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Забайкальского края прогнозных нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), сбытовых надбавок, а также величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и составила 1 537 438,44 тыс. руб.

## **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в необходимой валовой выручке на 2018 год.**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов на покупку потерь, заявленная филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на 2018 год составила   
1 513 810,46тыс. руб.

Расчет выполнен в соответствии с заявленным балансом электрической энергии на 2018 год, согласно которому объём потерь составляет 675,02 млн. кВт\*ч. Тариф на покупку потерь принят в размере   
2 242,61 руб/МВт\*ч.

В обоснование заявленной величины расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» представлены:

* Пояснительная записка;
* Расчет затрат на покупку потерь в сетях Читаэнерго;
* Расходы на покупку электроэнергии в целях компенсации нормативной величины потерь в сетях филиала ПАО "МРСК Сибири" - "Читаэнерго" на 2018 год с учетом прогноза ОАО "АТС" от 10.03.2017;
* Расчет цены на покупку потерь электроэнергии на 2018 год;
* Приказ ФАС от 29.12.2016 № 1908/16 Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО "АТС" на 2017 год;
* Приказ ФАС от 23.12.2016 № 1826/16 Об утверждении тарифов на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков и предельного максимального уровня цен (тарифов);
* Сведения о плате за комплексную услугу ОАО "ЦФР";
* Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам РФ на 2017 год исходные данные для построения прогнозов по состоянию на 10.03.2017 (с сайта);

ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ

Объем технологического расхода (потерь) электрической энергии определен сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии в размере 689,62 млн. кВт\*ч. Цена (тариф) покупки потерь электрической энергии на 2018 год согласно Экспертному заключению определена РСТ Забайкальского края в соответствии с требованиями пункта 81 Основ ценообразования № 1178 в размере 2,2236 руб./кВт\*ч. Таким образом, НВВ на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии на 2018 год составит 1 533 434,76 тыс. руб.

ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ

Исполнителем произведен расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2018 на основании следующих исходных данных:

* прогнозной нерегулируемой цены на электрическую энергию и мощность по полугодиям 2018 года, принятой в соответствии с Прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год от 01.11.2017 г., опубликованным на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка»;
* тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленного приказом ФАС России от 29.12.2016 г. № 1908/16 на 2018 год с применением ИПЦ 3,7% (на первое полугодие 2018 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2017 года в размере 1,077 руб./МВтч, на второе полугодие 2018 года - с ростом 3,7%). Приказ ФАС России от 12.12.2017 года «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2018 год» не может быть использован в расчетах по причине его регистрации в Минюсте России (28.12.2017 №49526) и публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2017г.) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЕЭС», установленного приказом ФАС России от 23.12.2016 г. № 1821/16 на 2018 год с применением ИПЦ 3,7% (на первое полугодие 2018 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2017 года в размере 1,637 руб./МВт\*ч, на второе полугодие 2018 года - с ростом 3,7%). Приказ ФАС России от 14.12.2017 года № 1681/17 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2018 год» не может быть использован в расчетах по причине его регистрации в Минюсте России (28.12.2017 г. №49520) и публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2017 г.) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЦФР» в размере 0,333 руб./МВт\*ч в 1 и 2 полугодии 2018 года, размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017);
* объема электроэнергии и мощности, учтенных в соответствии со Сводным прогнозным балансом;
* сбытовой надбавки, утвержденной Приказ РСТ Забайкальского края «Об установлении сбытовых надбавок для гарантирующего поставщика электрической энергии АО «Читаэнергосбыт» от 21.12.2017  
  № 657-НПА на 2018 год в размере 245,8 руб./МВт\*ч на 1 полугодие 2018 г. и 313,53 руб./МВт\*ч на 2 полугодие 2018 года

| **наименование показателей** | **ед. изм.** | **2018** | | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полуг.** | **2 полуг.** |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую мощность на оптовом рынке | руб./МВт в мес. | 693 118 | 676 430 | Прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год от 01.11.2017 г., опубликованным на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | руб./МВтч | 916,00 | 867,00 |
| Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 245,80 | 313,53 | Приказ РСТ Забайкальского края «Об установлении надбавок гарантирующего поставщика электрической энергии АО «Читаэнергосбыт» на территории Забайкальского края на 2018 год. от 21.12.2017 года N 647-НПА |
| Плата АО «АТС» | руб./МВтч | 1,077 | 1,162 | Приказ ФАС России от 29.12.2016 № 1908/16 (на первое полугодие 2018 года на уровне второго полугодия 2017 года и на второе полугодие 2018 года с ростом 3,7%) |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВтч | 1,637 | 1,698 | Приказ ФАС России от 23.12.2016 № 1821/16 (на первое полугодие 2018 года на уровне второго полугодия 2017 года и на второе полугодие 2018 года с ростом 3,7%) |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВтч | 0,333 | 0,333 | Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017г.) |
| Объём потерь | МВтч | 352,90 | 336,71 |  |
| Мощность потерь | МВт | 88,89 | 81,34 |
| **Прогнозная цена покупки потерь** | **руб./МВтч** | **2 212,39** | **2 164,18** |  |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям** | **тыс. руб.** | **780 758,07** | **728 709,96** |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2018 год** | **тыс. руб.** | **1 509 468,02** | |  |

Плановая величина расходов на покупку потерь электрической энергии на 2018 год определена Исполнителем с использованием известных на момент принятия регулирующим органом решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Забайкальского края прогнозных нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), сбытовых надбавок, а также величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и составила 1 509 468,02 тыс. руб.

**Вывод по 2017 году**

**По мнению Исполнителя величина недоучтенных регулирующим органом затрат в составе подконтрольных и неподконтрольных расходов в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» на 2017 год составляет 120 953,58 тыс. руб.**

**Величина расходов, требующих дополнительного документального обоснования, оценивается в размере 251 241,10 тыс. руб.**

**Сводная информация по величине НВВ на 2017 год представлена в таблице.**

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017** | **2017** | **2017** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заявка, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **Исполнитель, тыс. руб.** | **в т.ч. доп. расходы** | **В т.ч. расходы, требующие дополнительного обоснования** |
|
|  |
| **1** | **Подконтрольные расходы - всего** | **1 959 100,00** | **1 931 917,46** | **1 937 478,02** | **5 560,56** |  |
| **2** | **Неподконтрольные расходы - всего** | **1 955 473,55** | **1 831 962,86** | **1 832 444,86** | **482,00** | **206 752,18** |
| 2.1. | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 212 781,60 | 1 195 510,42 | 1 195 510,42 |  | 89 942,69 |
| 2.2. | Аренда | 20 466,00 | 17 016,00 | 17 498,00 | 482,00 |  |
| 2.3. | Оплата налогов | 106 415,90 | 87 391,43 | 87 391,43 |  | 651,83 |
| 2.3.1. | Налог на имущество | 104 401,60 | 85 621,60 | 85 621,60 |  |  |
| 2.3.2. | Прочие налоги | 2 014,30 | 1 769,83 | 1 769,83 |  | 651,83 |
| 2.3.2.1 | Водный налог | 50,90 |  |  |  |  |
| 2.3.2.2 | Налог на землю | 3,90 |  |  |  |  |
| 2.3.2.3 | Транспортный налог | 1 229,80 | 1 181,87 | 1 181,87 |  | 63,87 |
| 2.3.2.4 | Экологические платежи | 729,50 | 587,96 | 587,96 |  | 587,96 |
| 2.3.2.5 | Прочие налоги и сборы, относимые на себестоимость | 0,20 |  |  |  |  |
| 2.4. | Отчисления на социальные нужды | 401 775,90 | 378 106,29 | 378 106,29 |  | 8 049,00 |
| 2.5. | Налог на прибыль | 41 777,00 | 41 777,00 | 41 777,00 |  | 56,00 |
| 2.6. | Прочие неподконтрольные расходы: |  |  |  |  |  |
| 2.7. | Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 172 257,15 | 112 161,72 | 112 161,72 |  | 108 052,66 |
| **3** | **Возврат инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал** | **1 505 869,70** | **1 296 009,01** | **1 296 009,01** |  | **44 488,92** |
| 3.1. | возврат капитала | 734 516,00 | 692 762,20 | 692 762,20 |  | 10 526,65 |
| 3.2. | доход на капитал | 771 353,70 | 603 246,81 | 603 246,81 |  | 33 962,27 |
| **4.** | **Расходы на оплату потерь** | **1 518 184,40** | **1 422 543,42** | **1 537 438,44** | **114 895,02** |  |
|  | **ВСЕГО** | **6 938 627,42** | **6 482 431,43** | **6 603 417,73** | **120 953,58** | **251 241,10** |

**Вывод по 2018 году**

**По мнению Исполнителя величина недоучтенных регулирующим органом затрат в составе подконтрольных и неподконтрольных расходов в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» на 2018 год составляет 65 214,46 тыс. руб.**

**Величина расходов, требующих дополнительного документального обоснования, оценивается в размере 251 241,1 тыс. руб.**

| **№ п/п** | **Наименование** | **2018** | **2018** | **2018** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заявка, тыс. руб.** | **ТБР,**  **тыс. руб.** | **Исполнитель,**  **тыс. руб.** | **в т.ч. доп. расходы** | **В т.ч. расходы, требующие дополнительного обоснования** |
|
|  |
| **1** | **Подконтрольные расходы - всего** | **1 991 818,23** | **1 993 697,09** | **1 993 697,09** |  | **8 177,21** |
| **2** | **Неподконтрольные расходы - всего** | **2 142 854,24** | **2 756 315,53** | **2 821 529,99** | **65 214,46** | **253 067,89** |
| 2.1. | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 347 217,80 | 1 308 973,67 | 1 308 973,67 |  | 136 324,59 |
| 2.2. | Аренда | 23 696,00 | 15 804,00 | 17 431,00 | 1 627,00 | 0 |
| 2.3. | Оплата налогов | 116 323,65 | 92 677,15 | 92 677,15 |  | 684,36 |
| 2.3.1. | Налог на землю | 1,32 | - | - |  |  |
| 2.3.2. | Налог на имущество | 114 185,00 | 90 879,79 | 90 879,79 |  |  |
| 2.3.3. | Прочие налоги | 2 137,33 | 1 797,36 | 1 797,36 |  | 684,36 |
| 2.3.3.1. | водный налог | 0,31 | - | - |  |  |
| 2.3.3.2. | транспортный налог | 1 534,02 | 1 301,99 | 1 301,99 |  | 188,99 |
| 2.3.3.3. | экологические платежи | 603 | 495,37 | 495,37 |  | 495,37 |
| 2.4. | Отчисления на социальные нужды | 408 485,79 | 391 050,97 | 391 050,97 |  | 8 642,97 |
| 2.5. | Налог на прибыль | 0 | 0 | 0 |  |  |
| 2.6. | Амортизация ОС и нематериальных активов |  | 791 997,28 | 791 997,28 |  | 39 000,46 |
| 2.7. | Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов |  | 0,00 | 63 587,46 | 63 587,46 |  |
| 2.8. | Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 246 861,00 | 155 812,46 | 155 812,46 |  | 68 415,51 |
| **3** | **Возврат инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал** | **1 348 262,00** |  |  |  |  |
| 3.1. | возврат капитала | **704 001,97** |  |  |  |  |
| 3.2. | доход на капитал | **644 259,73** |  |  |  |  |
| **4** | **Расходы на оплату потерь** | **1 513 810,46** | **1 533 434,76** | **1 533 434,76** |  | **23 966,74** |
|  | **ВСЕГО** | **6 996 474,93** | **6 283 447,38** | **6 348 661,84** | **65 214,46** | **285 211,84** |